

Roma, 8 settembre 2022

Prot. n. 41/RURP/AB/rp-22

Oggetto: Determina a contrarre.

Affidamento diretto ex art. 36, comma 2, lett. a) del D.Lgs. 50/2016, così come modificato dall'art. 1, comma 2, lett. a) del DL. 76/2020, convertito in L.n.120/2020 e ss.mm.ii., per il servizio di assistenza tecnico specialistica per l'attuazione del progetto "La Macchina dell'Acqua", al fine di dare attuazione alle azioni di sperimentazione inerenti al Progetto dell'ANCI "MediAree" finanziato nell'ambito del PON Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020 – Fondo FESR – Asse 3 - OT 11 - OS 3.1 "Miglioramento della governance multi-livello e della capacità amministrativa e tecnica delle pubbliche amministrazioni nei programmi d'investimento pubblico" - Azione 3.1.5 del Programma Operativo Nazionale Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020 - CUP B59D19000070007 – Cod. prog. 661 – CIG 9396984C80

Il Responsabile Unico del Procedimento

Premesso che

- ✓ ANCI, ai sensi dell'art.1 del suo Statuto, costituisce il sistema di rappresentanza di Comuni italiani, Città Metropolitane ed enti di derivazione comunale;
- ✓ per il perseguimento dei suoi scopi di rilevanza istituzionale ANCI può, tra l'altro, ricevere e gestire finanziamenti pubblici e privati, promuovere, coordinare e gestire programmi comunitari nazionali e regionali;
- ✓ ANCI ha stipulato, in data 10.12.2019, nell'ambito dell' Asse 3, OT 11 - OS 3.1 "Miglioramento della governance multilivello e della capacità amministrativa e tecnica delle pubbliche amministrazioni nei programmi d'investimento pubblico" - Azione 3.1.5 del Programma Operativo Nazionale Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020 con la Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento della Funzione Pubblica, una Convenzione avente ad oggetto l'attuazione del Progetto "MediAree" - CUP B59D19000070007 (d'ora in avanti "il Progetto MediAree");
- ✓ il Progetto MediAree, in linea con gli obiettivi del PON Governance, ha la finalità di potenziare la capacità dei Comuni capoluogo di costruire visioni e strategie territoriali in una dimensione di area vasta con una prospettiva di medio-lungo periodo e con un approccio che miri all'integrazione di politiche, soggetti, livelli istituzionali e strumenti di programmazione;

- ✓ le finalità del Progetto MediAree si declinano in 3 obiettivi operativi tra loro fortemente interconnessi:
 1. migliorare e rafforzare i processi, le competenze e gli strumenti di pianificazione strategica sovra-comunale;
 2. individuare e sperimentare ambiti territoriali di Area Vasta adeguati alla gestione di politiche di sviluppo economico e sociale, che prevedano per i Comuni capoluogo funzioni di coordinamento e integrazione di soggetti, politiche, progetti strategici e risorse del territorio di riferimento;
 3. innovare gli strumenti di diagnosi e valutazione delle politiche urbane, con un approccio volto a mettere in rete dati e informazioni territoriali;
- ✓ nel conseguimento di tali obiettivi il Progetto MediAree prevede la realizzazione di attività di “analisi e ricerca”, “formazione e accompagnamento”, “comunicazione e disseminazione”, “sperimentazione” e “networking”. In particolare, la linea di attività dedicata alla “sperimentazione”, consiste nella realizzazione di progetti pilota in 13 Comuni capoluogo finalizzati a disegnare le “Next Generation City”, le città che consegneremo alle future generazioni di cittadini;
- ✓ il Comune di Latina ha manifestato il proprio interesse, mediante la sottoscrizione di un Accordo, a collaborare con ANCI per affrontare il tema dello sviluppo sostenibile - partendo dalle reti naturali quali strumenti di connessione, condivisione, coprogettazione di un territorio che si è sviluppato, più di altri, sulle reti naturali, in particolare sull'acqua nella sua dimensione materiale e immateriale - mediante la presentazione di un intervento di sperimentazione locale denominato “La Macchina dell'Acqua”;
- ✓ con l'intervento di sperimentazione locale innanzi indicato si intende migliorare le competenze e rafforzare i processi degli enti coinvolti, partendo dalla prima condivisione delle esperienze e delle buone pratiche ed al fine di raggiungere i seguenti obiettivi operativi:
 1. aumentare la disponibilità, l'accessibilità e l'inclusività delle reti blu e verdi per migliorare la qualità del suolo, dell'aria e dell'acqua e rafforzare la salute e il benessere dei cittadini;
 2. potenziare la governance a ogni livello, coinvolgendo gli attori del territorio e migliorando la capacità di programmazione anche incrementando la partecipazione attiva dei cittadini;
 3. favorire il turismo sostenibile;
 4. favorire lo sviluppo sostenibile economico e culturale locale e la qualità dell'abitare;
 5. attivare un laboratorio di coprogettazione per generare una visione innovativa dell'area vasta partendo da un elemento dalla forte valenza identitaria come l'acqua che conferma la sua centralità per garantire al territorio la qualità delle eccellenze agricole ed agroalimentari, la sostenibilità dei poli produttivi, lo sviluppo dell'economia del

mare, la qualità della vita delle comunità locali, la promozione del territorio come destinazione di turismo sostenibile

- ✓ ANCI, al fine di dare attuazione alle azioni di sperimentazione inerenti al Progetto “MediAree” ed al fine di perseguire i risultati innanzi indicati, non avendo adeguate risorse professionali disponibili al proprio interno, ha riscontrato la necessità di attivare le procedure idonee a garantire un servizio di assistenza tecnico specialistica per il progetto “La Macchina dell’Acqua”. Nello specifico ANCI ha riscontrato la necessità di adottare procedure idonee al fine di poter garantire la realizzazione delle seguenti attività, non potendole realizzare al proprio interno:
 - a. redazione di un Atlante territoriale con mappe concettuali e georeferenziazione;
 - b. realizzazione di laboratori collaborativi con gli stakeholder;
 - c. definizione della visione e individuazione dei progetti strategici a livello di Area Vasta;
 - d. redazione di una mappa aggiornata dei Canali e di un piano di navigabilità interna con annessa matrice di finanziabilità;
 - e. definizione di strumenti e metodi per il monitoraggio;
 - f. redazione di un policy-paper;
 - g. svolgimento di attività di comunicazione e organizzazione di eventi territoriali;
- ✓ per realizzare le attività sopra citate si rende necessario acquisire all’esterno il servizio indicato in oggetto, non avendo ANCI adeguate risorse professionali disponibili al proprio interno;
- ✓ ANCI, secondo l’art. 36 comma 1 del proprio Statuto, è articolata secondo un sistema di rappresentanza del territorio e sul territorio incentrata sull’Associazione Nazionale e sulle ANCI Regionali le quali, nell’ambito degli indirizzi generali condivisi con l’ANCI Nazionale, godono di piena autonomia sulla linea politica regionale;
- ✓ le ANCI Regionali, secondo l’art. 36 comma 5 dello Statuto di ANCI, rappresentano gli associati e perseguono gli obiettivi generali dell’Associazione nell’ambito di ciascuna regione in relazione alle prerogative e agli interessi delle singole comunità locali;
- ✓ l’ANCI, per la selezione degli operatori economici, si avvale dei propri Elenchi della piattaforma telematica <https://anci.acquistitelematici.it/>;
- ✓ ANCI pertanto, in data 28.07.2022, ha inviato una richiesta di preventivo Prot. n. 11/RURP/AB/vp-22 mediante propria piattaforma telematica all’Operatore Economico Associazione Nazionale Comuni Italiani Del Lazio - ANCI Lazio (di seguito anche solo “Operatore Economico” o “ANCI Lazio”), iscritto nell’Elenco dei Fornitori di beni e servizi della propria piattaforma telematica;

- ✓ entro il termine di scadenza l'Operatore Economico invitato ha presentato l'Offerta tecnico/economica unitamente all'allegato 2) DGUE, all'allegato 3) Dichiarazione relativa all'obbligo di tracciabilità dei flussi finanziari e all'allegato 4) Informativa privacy;
- ✓ in data 01.09.2022 con nota Prot.n. 31/RURP/AB/vp-22 ANCI ha inviato all'Operatore Economico innanzi indicato una richiesta di integrazione dell'Offerta tecnica/economica presentata nonché dell'allegato 2) DGUE;
- ✓ entro il termine di scadenza l'Operatore Economico invitato ha presentato l'integrazione richiesta;
- ✓ la somma stanziata per il suddetto servizio è a valere sul budget del Progetto ed è, in ogni caso, inferiore alla soglia prevista dall'art 36 comma 2 lettera a) del D.Lgs 50/2016 così come modificato dall'art. 1 comma 2 lettera a) del DL 76/2020 convertito in Legge n.120/2020 e ss.mm.ii.

Visto

- ✓ l'art. 32 del D.Lgs 50/2016 e ss.mm.ii.;
- ✓ l'art. 1 comma 2 della Legge 120/2020 e ss.mm.ii secondo cui: *“fermo quanto previsto dagli articoli 37 e 38 del decreto legislativo n. 50 del 2016, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture, nonché dei servizi di ingegneria e architettura, inclusa l'attività di progettazione, di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016 secondo le seguenti modalità:*
 - a) *affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro e per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 139.000 euro. In tali casi la stazione appaltante procede all'affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici, fermo restando il rispetto dei principi di cui all'articolo 30 del codice dei contratti pubblici di cui al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, e l'esigenza che siano scelti soggetti in possesso di pregresse e documentate esperienze analoghe a quelle oggetto di affidamento, anche individuati tra coloro che risultano iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante, comunque nel rispetto del principio di rotazione”;*
- ✓ le Linee Guida n. 4, di attuazione del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recanti “Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici” approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097 del 26 ottobre 2016, aggiornate al D.Lgs. 19 aprile 2017, n. 56 con Delibera del Consiglio n. 206 del 1 marzo 2018;

- ✓ l'art 8 comma 1 lettera a) del DL 76/2020 secondo cui: *“e' sempre autorizzata la consegna dei lavori in via di urgenza e, nel caso di servizi e forniture, l'esecuzione del contratto in via d'urgenza ai sensi dell'articolo 32, comma 8, del decreto legislativo n. 50 del 2016, nelle more della verifica dei requisiti di cui all'articolo 80 del medesimo decreto legislativo, nonche' dei requisiti di qualificazione previsti per la partecipazione alla procedura”*;

Ritenuto

- ✓ opportuno procedere all'affidamento del servizio di cui in premessa all'Operatore Economico ANCI Lazio in quanto, lo stesso persegue gli obiettivi generali dei ANCI Nazionale nell'ambito della Regione Lazio e quindi dell'Area Vasta di Latina in relazione alle prerogative e agli interessi delle singole comunità locali;
- ✓ opportuno procedere all'affidamento del servizio di cui in premessa all'Operatore Economico ANCI Lazio in quanto, come previsto dall'art 4 del proprio Statuto, lo stesso promuove, direttamente o tramite società strumentali e/o partecipate o tramite altri enti il cui oggetto sia connesso alle attività e agli scopi statutari ovvero in accordo con le Province, la Città Metropolitana, la Regione, lo Stato, l'Unione Europea e loro Enti e Organi operativi: convegni, seminari, corsi di studio, ricerche, sondaggi, studi, attività di informazione, pubblicazione di periodici su carta e on-line, attività di formazione, assistenza e consulenza a favore degli Enti associati, attività di comunicazione rivolta al pubblico con l'obiettivo di promuovere, diffondere e valorizzare i temi dell'autonomia comunale. In particolare, persegue lo sviluppo e l'implementazione di servizi a favore dei suoi associati rispondenti agli scopi statutari; lo sviluppo della conoscenza del sistema della Pubblica Amministrazione locale; lo sviluppo di sistemi innovativi di comunicazione e partecipazione; l'incremento della conoscenza dei temi pubblicistici finalizzata a una maggiore e migliore conoscenza delle problematiche dei Comuni in generale;
- ✓ opportuno procedere all'affidamento del servizio di cui in premessa all'Operatore Economico innanzi indicato in quanto lo stesso vanta una collaborazione molto attiva con il Comune di Latina e l'Area Vasta della medesima provincia come previsto dall'accordo quadro approvato con la DGC n. 21 del 4/2/2021 che ha consentito la collaborazione sul progetto Mediaree e su altre attività di programmazione e progettazione. Inoltre, l'Operatore Economico innanzi indicato ha costituito con la Regione Lazio "l'Osservatorio Sviluppo Lazio" quale centro di competenza territoriale attivo per il Lazio Meridionale con una particolare attenzione all'area della provincia di Latina, infine ha altresì attivato una collaborazione con l'ente provinciale di Latina che interessa tutti i comuni del partenariato;

- ✓ opportuno procedere all'affidamento del servizio di cui in premessa ad ANCI Lazio in quanto la stessa in coerenza con le previsioni statutarie di cui sopra, garantisce lo svolgimento di un servizio di assistenza tecnico specialistica mediante attività di supporto alla realizzazione della diagnosi territoriale, alla progettazione e alla gestione del processo di definizione degli scenari di sviluppo, nonché attraverso la realizzazione dell'analisi di finanziabilità dei progetti strategici e di uno studio di fattibilità tecnico-economica ed azioni di formazione del personale dei Comuni del partenariato e di monitoraggio e valutazione del progetto "La Macchina dell'Acqua";
- ✓ opportuno procedere all'affidamento del servizio di cui in premessa ad ANCI Lazio in quanto la stessa garantisce il supporto di un idoneo Gruppo di Lavoro composto da professionalità interne al Comitato Tecnico Scientifico per la Programmazione e Progettazione Europea che svolgeranno attività di coordinamento generale e di coordinamento tecnico nonché da figure professionali tecniche impegnate sulle diverse attività operative così come indicate nell'Offerta Tecnico/Economica allegata alla presente;
- ✓ valida e congrua l'Offerta Economica proposta dall'Operatore Economico che ha offerto un importo pari ad € 99.000,00 (euro novantanovemila/00), oltre IVA;
- ✓ che il servizio offerto da ANCI Lazio risulta rispondente all'interesse perseguito da ANCI, come descritto in premessa nonché in base al possesso dei requisiti tecnico/professionali richiesti;
- ✓ di aver selezionato ANCI Lazio nel rispetto del principio di rotazione, ai sensi dell'art. 36, comma 1, D.Lgs. 50/2016 ss.mm.ii. nonché delle Linee Guida n. 4 sopra citati;

Considerato che

- ✓ ANCI Lazio ha dichiarato di essere in possesso dei requisiti richiesti ai sensi della normativa vigente, come risulta dalla documentazione in atti e dai controlli avviati da ANCI, ma i cui esiti non sono stati ancora acquisiti;
- ✓ il servizio oggetto di affidamento è finanziato da fondi indicati in oggetto;
- ✓ il Progetto MediAree a cui afferisce l'affidamento si conclude il 30.09.2023 e che tale affidamento deve concludersi entro il 30.06.2023 in quanto il servizio di assistenza tecnico specialistica è propedeutico e funzionale al corretto svolgimento delle restanti e conseguenti fasi progettuali previste dal Progetto "La Macchina dell'Acqua";

Ciò premesso, visto, considerato e ritenuto

DETERMINA

- ✓ ai sensi dell'art. 32 del D.Lgs 50/2016 e ss.mm.ii, per le ragioni indicate in premessa, **DI AFFIDARE**, per l'attuazione delle azioni di sperimentazione inerenti al Progetto dell'ANCI "MediAree", il servizio di assistenza tecnico specialistica per l'attuazione del progetto "La Macchina dell'Acqua", come descritto in dettaglio nell'Offerta tecnico/economica richiamata in premessa e per un importo complessivo di euro 99.000,00 (euro novantanove mila/00) oltre IVA, all' Associazione Nazionale Comuni Italiani Del Lazio - ANCI Lazio in persona del legale rappresentante p.t., con sede in Roma, Via dei Prefetti n. 41, C.F. 97089170589 e P.IVA 16371251006;
- ✓ **DI IMPUTARE** tale somma sul Progetto di ANCI denominato MediAree (codice 661);
- ✓ **DI DARE MANDATO** agli uffici competenti di provvedere agli adempimenti di pubblicazione e trasparenza previsti dalla normativa vigente.

Il Responsabile Unico del Procedimento

Valentina Piersanti



Per Approvazione

Il Segretario Generale

