

Roma, 13 settembre 2022

Prot. n. 43/RURP/AB/rp-22

Oggetto: Determina a contrarre.

Acquisizione del servizio ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a) del D.Lgs. 50/2016, così come modificato dall'art. 1 comma 2, lett. a) del DL 76/2020, convertito in L. n. 120/2020 e ss.mm.ii. volto alla realizzazione del servizio di elaborazione e di sperimentazione di una metodologia integrata per l'accompagnamento dell'organizzazione interna delle amministrazioni, funzionale alla redazione e gestione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO), al fine di dare attuazione al Progetto di ANCI "Metropoli Strategiche", finanziato nell'ambito del PON Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020 – Fondo FESR – Asse 3 – OT11 – OS 3.1 Miglioramento della Governance Multilivello e della capacità amministrativa e tecnica delle PA nei programmi di investimento pubblico (ra 11.6) – Azione 3.1.5 – CUP B53D16003520007 – (Cod. prog. 622). CIG 94042676A1

Il Responsabile Unico del Procedimento

Premesso che

- ✓ ANCI costituisce il sistema di rappresentanza di Comuni italiani, Città Metropolitane ed enti di derivazione comunale;
- ✓ l'ANCI ha sottoscritto, in data 22/12/2016, una Convenzione con la Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento della Funzione Pubblica per la regolamentazione dei rapporti di attuazione, gestione e controllo relativi al Progetto Metropoli Strategiche CUP B53D16003520007 - ASSE 3 – Obiettivo specifico 3.1. "Miglioramento della Governance multilivello e della capacità amministrativa e tecnica delle Pubbliche Amministrazioni nei programmi di investimento pubblico" – Azione 3.1.5 "Interventi mirati di accompagnamento del processo di riforma degli Enti locali con riferimento all'attuazione delle politiche sostenute dal FESR e in chiave complementare agli interventi previsti in Asse 1" del PON Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020 (di seguito Progetto "Metropoli Strategiche");
- ✓ il Progetto "Metropoli Strategiche" è finalizzato ad accompagnare le Città Metropolitane nel processo di innovazione istituzionale, attraverso: la capitalizzazione delle soluzioni innovative sperimentate; il rafforzamento delle reti di collaborazione e confronto tra gli

enti metropolitani italiani; il consolidamento della leadership territoriale e lo sviluppo del capitale umano coerentemente con le priorità strategiche. Il Progetto Metropoli Strategiche prevede l'applicazione di un approccio di "co- progettazione" intesa come metodo di costruzione condivisa della strategia operativa finalizzato all'integrazione tra gli obiettivi generali e trasversali perseguiti su scala nazionale e le priorità espresse dalle città – e al confronto tecnico tra le Città metropolitane, destinatarie delle azioni di progetto, al fine di dare sostanza alle innovazioni introdotte dai processi di riforma;

- ✓ nell'attuale processo di riforma vengono introdotte importanti novità sul piano dei processi di reclutamento, gestione e programmazione del personale degli Enti Pubblici: in particolare con il decreto-legge n. 80/2021 è stato istituito il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO), il piano unico integrato che assorbe, come previsto dal Dpr n. 81 pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 151/2022, molti dei documenti di programmazione che finora le amministrazioni pubbliche erano tenute a predisporre annualmente: performance, fabbisogni del personale, parità di genere, lavoro agile, anticorruzione. Conseguentemente anche le Città metropolitane sono tenute ad approvare il Piano Integrato, nel quale devono convergere una pluralità di piani e programmi già disciplinati dalla normativa vigente, anche in una prospettiva di semplificazione adempimentale;
- ✓ nell'ambito del progetto Metropoli Strategiche si intende sperimentare una metodologia integrata per l'accompagnamento dell'organizzazione interna delle Città metropolitane, finalizzata alla redazione e gestione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO), attraverso interventi individuali e collegiali, con i diversi soggetti di ciascuna Amministrazione coinvolti nella predisposizione delle differenti parti del PIAO, come definito dall'art. 6, del DL n. 80/2021, convertito in Legge n. 113/2021;
- ✓ ANCI, nell'ambito del Progetto, ha riscontrato la necessità di attivare le procedure idonee a garantire la realizzazione, di un servizio di elaborazione e di sperimentazione di una metodologia integrata per l'accompagnamento dell'organizzazione interna delle amministrazioni, funzionale alla redazione e gestione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO). Nello specifico ANCI ha riscontrato la necessità di:
 1. **organizzare e realizzare un incontro** in presenza presso ciascuna Città metropolitana (14 giornate), al fine di presentare gli indirizzi metodologici che saranno seguiti nel corso dello sviluppo del progetto e formare il gruppo di lavoro che parteciperà alle successive fasi;
 2. **organizzare e realizzare 6 laboratori tematici** collegiali in teleconferenza con tutti i rappresentanti di ciascun ambito delle Città metropolitane;
 3. **redigere una pubblicazione in forma di "Manuale operativo"** quale vademecum metodologico e operativo da mettere a disposizione delle Città Metropolitane per orientare l'organizzazione al fine di gestire al meglio il nuovo "Piano";

4. **presentare il “Manuale operativo”** in un evento online rivolto a tutte le Città metropolitane;
 5. **supportare le Città Metropolitane nella redazione del PIAO 2023;**
- ✓ per realizzare le attività innanzi indicate si rende necessario acquisire all'esterno il servizio di elaborazione e di sperimentazione di una metodologia integrata per l'accompagnamento dell'organizzazione interna delle amministrazioni, funzionale alla redazione e gestione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO), non avendo ANCI adeguate risorse professionali disponibili al proprio interno;
 - ✓ ANCI, per la selezione degli operatori economici, si avvale dei propri Elenchi della piattaforma telematica <https://anci.acquistitelematici.it/>;
 - ✓ ANCI, in data 28.07.2022 ha inviato una richiesta di preventivo Prot. n. 12/RURP/AB/vp-22 mediante propria piattaforma telematica a Lab4 S.r.l. (di seguito anche solo “Operatore Economico”), iscritto nell'Elenco dei Fornitori di Beni e Servizi della propria piattaforma telematica;
 - ✓ entro il termine di scadenza l'Operatore Economico invitato ha presentato l'Offerta tecnico/economica unitamente all'allegato 2) DGUE, all'allegato 3) Dichiarazione relativa all'obbligo di tracciabilità dei flussi finanziari e all'allegato 4) Informativa privacy;
 - ✓ in data 30.08.2022 ANCI ha inviato all'Operatore Economico innanzi indicato una richiesta di integrazione dell'Allegato 2) DGUE;
 - ✓ entro il termine di scadenza l'Operatore Economico invitato ha presentato l'integrazione richiesta;
 - ✓ la somma stanziata per il suddetto servizio è a valere sul budget del Progetto ed è, in ogni caso, inferiore alla soglia prevista dall'art 36 comma 2 lettera a) del D.Lgs 50/2016 così come modificato dall'art. 1 comma 2 lettera a) del DL 76/2020 convertito in Legge n.120/2020 e ss.mm.ii.;

Visto

- ✓ l'art. 32 del D.Lgs 50/2016 e ss.mm.ii.;
- ✓ l'art. 1 comma 2 della Legge 120/2020 e ss.mm.ii secondo cui: *“fermo quanto previsto dagli articoli 37 e 38 del decreto legislativo n. 50 del 2016, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture, nonché dei servizi di ingegneria e architettura, inclusa l'attività di progettazione, di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016 secondo le seguenti modalità:*
 - a) *affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro e per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 139.000 euro. In tali casi la stazione appaltante procede all'affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici, fermo restando il rispetto dei principi di cui*

all'articolo 30 del codice dei contratti pubblici di cui al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, e l'esigenza che siano scelti soggetti in possesso di pregresse e documentate esperienze analoghe a quelle oggetto di affidamento, anche individuati tra coloro che risultano iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante, comunque nel rispetto del principio di rotazione”;

- ✓ le Linee Guida n. 4, di attuazione del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recanti “Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici” approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097 del 26 ottobre 2016, aggiornate al D.Lgs. 19 aprile 2017, n. 56 con Delibera del Consiglio n. 206 del 1 marzo 2018;
- ✓ l'art 8 comma 1 lettera a) del DL 76/2020 secondo cui: *“e' sempre autorizzata la consegna dei lavori in via di urgenza e, nel caso di servizi e forniture, l'esecuzione del contratto in via d'urgenza ai sensi dell'articolo 32, comma 8, del decreto legislativo n. 50 del 2016, nelle more della verifica dei requisiti di cui all'articolo 80 del medesimo decreto legislativo, nonché dei requisiti di qualificazione previsti per la partecipazione alla procedura”;*

Ritenuto

- ✓ opportuno procedere all'affidamento del servizio di cui in premessa all'Operatore Economico Lab4 S.r.l. il quale è una società attiva dal 2005, nel fornire metodologie organizzative, formazione, supporto specialistico e soluzioni tecnologiche agli enti pubblici, nell'ambito della pianificazione strategica, programmazione operativa e piano della performance, controllo di gestione, misurazione della soddisfazione dell'utenza (customer satisfaction), prevenzione della corruzione, trasparenza amministrativa e accesso civico generalizzato, prevenzione dei fenomeni di riciclaggio, truffa e finanziamento del terrorismo e attuazione del Nuovo Regolamento Generale per la Protezione dei Dati Personali (GDPR, Regolamento UE 2016/679);
- ✓ opportuno procedere all'affidamento del servizio di cui in premessa all'Operatore Economico Lab4 S.r.l. in quanto lo stesso ha fornito assistenza e svolto attività di supporto e formazione nei confronti di diversi Committenti pubblici da come si evince dall'Offerta Tecnico/Economica presentata;
- ✓ opportuno procedere all'affidamento del servizio di cui in premessa all'Operatore Economico Lab4 S.r.l. in quanto lo stesso intende realizzare 14 (quattordici) incontri in presenza presso ciascuna Città metropolitana. Nel dettaglio saranno realizzate le seguenti attività:
 1. presentazione della metodologia
 2. costituzione del gruppo di lavoro



3. raccolta di eventuali osservazioni e spunti di riflessione che saranno utilizzate quali elementi di analisi nel corso dei laboratori tematici;
 4. verifica dello stato dell'arte di ciascuna Città metropolitana con riferimento ai diversi elementi di pianificazione e programmazione assorbiti dal PIAO;
 5. valutazione della possibilità di realizzare per i Comuni con meno di 15.000 abitanti, il monitoraggio circa l'attuazione della disciplina sul PIAO e delle performance organizzative in forma associata;
- ✓ opportuno procedere all'affidamento del servizio di cui in premessa all'Operatore Economico Lab4 S.r.l. in quanto lo stesso intende realizzare n. 6 (sei) laboratori tematici collegiali in teleconferenza con tutti i rappresentanti di ciascun ambito di pianificazione e programmazione assorbito nel PIAO delle Città metropolitane, al fine di esaminare il modello metodologico specifico proposto e integrarlo con osservazioni e spunti provenienti da ciascuna Amministrazione;
 - ✓ opportuno procedere all'affidamento del servizio di cui in premessa all'Operatore Economico Lab4 S.r.l. in quanto lo stesso intende redigere di una pubblicazione in forma di "Manuale Operativo", quale vademecum metodologico e operativo da mettere a disposizione e da presentare in un incontro on line aperto a tutte le Città Metropolitane per orientare l'organizzazione al fine di gestire al meglio il nuovo "Piano";
 - ✓ opportuno procedere all'affidamento del servizio di cui in premessa all'Operatore Economico Lab4 S.r.l. in quanto lo stesso prevede lo svolgimento di 42 (quarantadue) giornate in modalità telematica a distanza, dedicate all'accompagnamento individuale delle Città metropolitane nella redazione del PIAO 2023-2024;
 - ✓ opportuno procedere all'affidamento del servizio di cui in premessa all'Operatore Economico Lab4 S.r.l. i in quanto lo stesso garantisce il supporto di un idoneo Gruppo di Lavoro;
 - ✓ opportuno scegliere l'Offerta dell'Operatore Economico Lab4 S.r.l. in quanto risulta rispondente alle specifiche tecniche/professionali richieste per il servizio di elaborazione e di sperimentazione di una metodologia integrata per l'accompagnamento dell'organizzazione interna delle amministrazioni, funzionale alla redazione e gestione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO);
 - ✓ valido e congruo il preventivo proposto dall'Operatore Economico che ha offerto il prezzo pari a € 44.700,00 (euro quarantaquattromilasettecento/00), oltre IVA;
 - ✓ che il servizio offerto da Lab4 S.r.l. risulta rispondente all'interesse perseguito da ANCI, come descritto in premessa nonché in base al possesso dei requisiti tecnico/professionali richiesti;
 - ✓ di aver selezionato Lab4 S.r.l. nel rispetto del principio di rotazione, ai sensi dell'art. 36, comma 1, D.Lgs. 50/2016 ss.mm.ii. nonché delle Linee Guida n. 4 sopra citati;



Considerato che

- ✓ Lab4 S.r.l. ha dichiarato di essere in possesso dei requisiti richiesti ai sensi della normativa vigente, come risulta dalla documentazione in atti;
- ✓ i controlli effettuati da ANCI, in ordine a quanto dichiarato dall'Operatore Economico innanzi indicato, sono stati avviati ma non del tutto acquisiti;

Ciò premesso, visto, ritenuto e considerato

DETERMINA

1. ai sensi dell'art. 32 del D.Lgs 50/2016 e ss.mm.ii, per le ragioni indicate in premessa, **DI AFFIDARE** a Lab 4 S.r.l. in persona del legale rappresentante p.t., con sede a Roma, Via del Pigneto, 36, C.F. e P.IVA 08521441009 il servizio di elaborazione e di sperimentazione di una metodologia integrata per l'accompagnamento dell'organizzazione interna delle amministrazioni, funzionale alla redazione e gestione del Piano Integrato di Attività ed Organizzazione (PIAO), per un importo complessivo di euro 44.700,00 (quarantaquattromilasettecento/00) oltre IVA;
2. **DI IMPUTARE** tale somma sul Progetto ANCI denominato "Metropoli Strategiche (codice Prog. 622);
3. **DI DARE MANDATO** agli uffici competenti di provvedere agli adempimenti di pubblicazione e trasparenza previsti dalla normativa vigente.

Il Responsabile Unico del Procedimento

Valentina Piersanti

Per Approvazione

Il Segretario Generale