

PROT. 3/ISR/AD-23

ROMA, 17 FEBBRAIO 2023

Oggetto: Determina a contrarre per l'affidamento *in house*, biennale, dei servizi di gestione tecnico operativa della banca dati ANCI-CONAI/Osservatorio nell'ambito del Progetto "Banca dati Conai" (Cod. Prog. 503).

Il Responsabile Unico del Procedimento,

PREMESSO CHE

- ANCI, che persegue i propri scopi ispirandosi a valori di autonomia, indipendenza e rappresentatività, in base all'art. 1 del vigente Statuto svolge le seguenti funzioni:

- ✓ è titolare, in quanto associazione maggiormente rappresentativa, della rappresentanza istituzionale dei Comuni, delle Città metropolitane e degli enti di derivazione comunale nei rapporti con il Governo, il Parlamento e tutte le istituzioni o gli Enti centrali o di rilievo nazionale;
- ✓ è titolare della rappresentanza istituzionale dei Comuni, delle Città metropolitane e degli altri enti di derivazione comunale nei rapporti con le Regioni con le Province e con tutti gli enti pubblici di rilievo regionale e locale;
- ✓ cura la rappresentanza dei Comuni, e delle loro forme associative, e delle Città metropolitane dinanzi a istituzioni e organismi internazionali e dell'Unione Europea, al Comitato delle Regioni;
- ✓ promuove lo sviluppo e la crescita delle funzioni dei Comuni;
- ✓ tutela e rappresenta gli interessi, dei Comuni anche nei rapporti con le altre istituzioni e amministrazioni, con le organizzazioni e associazioni economiche, politiche, sindacali e sociali nazionali, comunitarie ed internazionali; in particolare, tiene stabili rapporti politici e istituzionali con la Conferenza dei Presidenti delle Regioni, con l'UPI, e con le altre organizzazioni che si occupino di questioni d'interesse del sistema delle autonomie;
- ✓ cura la raccolta, l'analisi e la diffusione dei dati e delle informazioni riguardanti le Città metropolitane, i Comuni e gli enti di derivazione comunale; riceve dai Comuni, dalle Città metropolitane, dalla Pubblica

Amministrazione centrale e periferica e dagli altri Enti ed Istituti tutti i dati e le informazioni per la gestione e la cura degli archivi pubblici;

- ✓ svolge attività di sostegno, di assistenza tecnica ed erogazione di servizi nell'interesse e nei confronti dei Comuni singoli o associati e delle Città metropolitane e degli enti soci, anche su incarico della Pubblica Amministrazione, ai suoi diversi livelli ed articolazioni;
- ✓ promuove e diffonde, a tutti i livelli, la coscienza dei valori della sussidiarietà, dell'autonomia, del federalismo;

- per il perseguimento dei superiori scopi a rilevanza istituzionale, l'ANCI direttamente o tramite le proprie strutture e/o enti può, tra l'altro e a titolo meramente esemplificativo:

- ✓ promuovere lo studio di problemi che interessino gli associati;
- ✓ promuovere, coordinare, gestire programmi comunitari, nazionali e regionali
- ✓ cooperare nello sviluppo di progetti finanziati, con autorità nazionali, locali;

- ANCI, nell'ambito dell' Accordo Quadro ANCI-CONAI 2020-2024, ha sottoscritto il 4/01/2021 una convenzione con CONAI - Consorzio nazionale imballaggi, sulla Banca Dati/Osservatorio permanente degli enti locali (d'ora innanzi anche "banca dati ANCI-CONAI" o "banca dati"), relativi alla raccolta differenziata, con allegato il progetto operativo;

- ANCI ha affidato ad ANCI Digitale SpA (d'ora innanzi anche "ANCI Digitale") le attività relative alla gestione della banca dati ANCI-CONAI per il precedente biennio 2021-2022 e che la convenzione sottoscritta dai due enti è scaduta il 31 dicembre 2022;

- tali attività sono state espletate da ANCI Digitale in maniera accurata e soddisfacente e pertanto è opportuno e necessario esternalizzarle, continuando a servirsi di tale società *in house* per l'espletamento dei servizi relativi alla gestione della banca dati ANCI-CONAI;

- nella riunione interna del 25 gennaio 2023, alla presenza del Responsabile Sistemi Informativi dell'ANCI, è stata concordata la necessità di prevedere una reingegnerizzazione della banca dati in questione nonché la migrazione dall'attuale server web aruba, il cui abbonamento annuale scade il 31 maggio 2023, al server della società ANCI Digitale, società *in house* dell'ANCI, quali attività intimamente connesse alla gestione della banca dati stessa;

- l'attività di reingegnerizzazione con il rilascio del sistema informativo di base (portali e piattaforme) è stata ritenuta necessaria per porre tali elementi in linea con le intervenute esigenze di prevedere attività di interoperabilità con i sistemi regionali e consortili interessati anche rispetto al potenziale futuro allargamento platea consortile di filiera, nonché per aggiornare le funzionalità alla luce della fisiologica obsolescenza dei sistemi informativi;

- l'attività di migrazione server è stata ritenuta essenziale al fine di garantire una migliore performance dei sistemi, una maggiore operatività degli stessi nonché per poter effettuare le attività di testing ed aggiornamento anche off-line senza limitazioni dovute al cloud web;
- ANCI Digitale può effettuare anche tali attività nell'ambito dei servizi relativi alla gestione della banca dati ANCI-CONAI;
- entro il 31 dicembre di ogni anno, la succitata convenzione ANCI-CONAI del 4/1/2021, prevede la redazione e presentazione da parte di ANCI del Rapporto Annuale sull'economia circolare che contiene una rielaborazione dei dati derivanti dalla richiamata banca dati;
- l'attività di elaborazione dei dati propedeutica alla stesura del Rapporto annuale rientra tra le attività della gestione della banca dati che ANCI Digitale ha già svolto nel biennio precedente e pertanto potrà svolgere anche la rielaborazione e la redazione del rapporto preliminare da inviare ad ANCI per la stesura del definitivo da presentare da parte dell'Associazione stessa;
- le attività di gestione della banca dati sono pertanto riproposte per il prossimo biennio unitamente alla reingegnerizzazione della banca dati medesima, alla migrazione del server presso la società in parola nonché all'elaborazione del Rapporto annuale preliminare del 2023 (dati 2022) e di quello 2024 (dati 2023), affinché ANCI possa predisporre le versioni definitive da presentare entro le scadenze previste;
- a causa di ritardi nella trasmissione dei dati da parte di alcuni Consorzi di filiera, parte delle attività di rielaborazione propedeutiche alla realizzazione del XII Rapporto sulla banca dati per il 2022 (dati 2021) hanno subito un rallentamento determinando così una situazione di urgenza in relazione agli adempimenti da compiere per la rielaborazione dei dati e la stesura del XII Rapporto 2022 (dati 2021);
- alla luce delle attività che ANCI Digitale andrà a svolgere, considerata l'estrema urgenza, è opportuno avvalersi della medesima società anche per la redazione del Rapporto preliminare del 2022;
- tutte le succitate attività finora rappresentate attengono la sfera di competenza di ANCI Digitale, consentendo ad ANCI un miglior controllo sui servizi, in virtù dell'interlocutore *in house* di riferimento sia per le attività di gestione della banca dati che per quella di predisposizione dei rapporti annuali dei dati contenuti nella stessa e ad essa intimamente legati;
- le attività che complessivamente devono realizzarsi nell'ambito dei succitati servizi attengono:
 - A - Predisposizione rapporto preliminare Banca dati 2022
 - Verifica, analisi ed elaborazioni tabellari con rappresentazioni grafiche dei dati specifici per il Rapporto Banca dati ANCI – Conai 2022

- Predisposizione della versione preliminare del Rapporto Banca dati ANCI – Conai comprensivo della parte descrittiva specialistica sui rifiuti relativa alle rappresentazioni effettuate del 2022
- Predisposizione della sintesi preliminare dei contenuti del Rapporto Banca dati ANCI – Conai del 2022
- Predisposizione delle slides di presentazione preliminare del Rapporto preliminare Banca dati ANCI – Conai del 2022

B. Gestione tecnico-operativa complessiva della Banca dati e Rapporti 2023 e 2024

1. Project management e Coordinamento tecnico

- ✓ Pianificazione, controllo e gestione delle attività affidate
- ✓ Raccordo con ANCI per condivisione linee di indirizzo, avanzamento lavori e per l'acquisizione dei dati sulla raccolta differenziata
- ✓ Definizione e condivisione del Gdl con: obiettivi dell'analisi, metodologia di elaborazione e stima dei dati, struttura dei contenuti, etc.
- ✓ Coordinamento e supervisione dei collaboratori tecnici su help desk e segreteria tecnica, bonifica ed elaborazione dati, gestione tecnica data base ed applicativa Banca Dati/Osservatorio
- ✓ Gestione attività, Verifica dei dati, monitoraggio e reporting su contenuti intermedi e finali

2. Presidio tecnico-sistemistico e gestione ordinaria dei sistemi

Gestione del DB import e alimentazione dati consolidati e quelli inviati da Comuni e convenzionati), export sulla base di specifiche richieste. Configurazione della Banca Dati (acquisizione dati da comuni e Convenzionati) e dell'Osservatorio sulla raccolta differenziata (esposizione dati consolidati 2022, 2023 ai Comuni). Funzioni incluse sono:

- ✓ Eseguire l'attivazione, la disattivazione, il riavvio del servizio nelle sue componenti di sistema;
- ✓ Riconoscere i problemi ed eseguire quanto necessario a garantire il corretto funzionamento;
- ✓ Provvedere alla risoluzione di malfunzionamenti
- ✓ Eseguire eventuali upgrade tecnologici
- ✓ Garantire il backup del sistema e delle sue componenti
- ✓ Monitoraggio del sistema
- ✓ Mantenimento livelli di servizio h 24x365 (ad eccezione dei fermi programmati per attività di manutenzione ordinaria e straordinaria)
- ✓ Attività di gestione ordinaria
- ✓ Gestione aggiornamento pagina web di apertura dati all'esterno
- ✓ Gestione ed aggiornamento per apertura dati all'esterno

Su tale ambito, è richiesta un'attività di presidio e configurazione, sulla base dell'effettiva disponibilità del servizio Plesk Cloud Hosting, raggiungibile in cloud e con apposita utenza, in quanto l'erogazione degli applicativi e l'accesso alle componenti di sistema sono assicurati da Aruba stessa, in virtù del contratto sottoscritto con ANCI, fino al 31 maggio 2023. Entro tale data è prevista una migrazione presso i server della società al fine di garantire una maggiore operativa del sistema nonché le attività di testing ed aggiornamento anche off-line.

3. Bonifica e rielaborazione dati

Bonifica, sistematizzazione e rielaborazione (dati 2022 e 2023) rispetto ai dati di raccolta (Regioni, province autonome, Comuni, convenzionati) ed ai dati di conferimento (Consorzi di filiera CONAI e CdC RAEE). Nello specifico:

- ✓ Definizione dei contenuti (tabelle e grafici) propedeutici alla stesura del rapporto annuale ANCI-CONAI 2023 (dati 2022) e 2024 (dati 2023)
- ✓ Individuazione delle sorgenti informative (Istat, Regioni, Convenzionati, Consorzi CONAI)
- ✓ Acquisizione dei dati "open source"(Popolazione, Rapporti, Dati ISPRA, Altri dati, ecc)
- ✓ Verifica dei dati ricevuti (Regioni, Convenzionati, Consorzi CONAI)
- ✓ Definizione e condivisione della metodologia di bonifica, analisi e organizzazione dei dati
- ✓ Bonifica dati ricevuti (tipicamente: correzione Istat, correzione dati raccolta duplicati, correzione CER e corretta attribuzione, disaggregazione dati di Unioni e raggruppamento di Comuni, correzione pesi di raccolta multimateriale, correzione anagrafica convenzionati, correzione corrispettivi)
- ✓ Trasformazione e organizzazione dei dati di raccolta (uniformazione) e sui Convenzionati dei Consorzi CONAI (Creazione di un'unica anagrafica)
- ✓ Caricamento dati nel data base
- ✓ Verifica dei dati di base con CONAI e Consorzi di filiera
- ✓ Condivisione di report con ANCI e GdL CONAI
- ✓ Gestione validazione CONAI
- ✓ Esposizione dati nell'Osservatorio sulla raccolta differenziata

4. Predisposizione Rapporto preliminare Banca dati annualità 2023 e 2024

- ✓ Verifica, analisi ed elaborazioni tabellari con rappresentazioni grafiche dei dati specifici per il Rapporto Banca dati ANCI – Conai 2023 (dati 2022) e 2024 (dati 2023)
- ✓ Predisposizione della versione preliminare del Rapporto Banca dati ANCI – Conai comprensivo della parte descrittiva specialistica sui rifiuti relativa alle rappresentazioni effettuate per il 2023 e 2024

- ✓ Predisposizione della sintesi preliminare dei contenuti del Rapporto Banca dati ANCI – Conai del 2023 e 2024
 - ✓ Predisposizione delle slides di presentazione preliminare del Rapporto preliminare Banca dati ANCI – Conai del 2023 e 2024
5. Help desk e segreteria tecnica
- ✓ Supporto ed assistenza ai Comuni ed ai Convenzionati con riferimento alla Banca Dati (trasmissione dati) e Osservatorio (consultazione dati)
 - ✓ Supporto ai Comuni per le attività inerenti l'accesso, l'invio dei dati (alimentazione) e l'attivazione utenze della Banca Dati, www.bancadatiANCIconai.it
 - ✓ Supporto ai Comuni per le attività inerenti l'accesso, l'invio dei dati (alimentazione) e l'attivazione utenze della Banca Dati, www.bancadatiANCIconai.it
 - ✓ Recall e sollecito ai convenzionati/Comuni per inserimento dati
 - ✓ Gestione caselle e-mail: osservatorioraccoltadifferenziata@ANCI.it; raccoltadifferenziata@ANCI.it
 - ✓ Raccordo, condivisione e coordinamento con ANCI ed eventuali partecipazioni ad incontri e riunioni

6. Progettazione/Revisione dell'architettura HW e SW dell'attuale sistema informativo

Reingegnerizzazione e rilascio del sistema informativo di base (portali e piattaforme) in linea con le esigenze del committente, comprendente:

- ✓ Revisione funzionale, grafica ed architetture dell'attuale sistema
- ✓ Realizzazione nuovo modulo applicativo per la gestione scarichi integrato
- ✓ Realizzazione nuovo visualizzatore grafico compatibile con i principali browser
- ✓ Modulo per l'interrogazione ed elaborazione dati
- ✓ interoperabilità con sistemi di raccolta dati regionali e dei consorzi di filiera

Attività C – Migrazione server

- ✓ migrazione server presso ANCI Digitale
- ✓ erogazione del sistema

- ANCI è stata inserita nella nozione di “amministrazioni pubbliche”, dall'articolo 2, c. 1, lett. a), del d.lgs. 19.08.2016, n. 175 recante “*Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica*” che recita: «*Ai fini del presente decreto si intendono per:*
a) «amministrazioni pubbliche»: le amministrazioni di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo n. 165 del 2001, i loro consorzi o associazioni per qualsiasi fine istituiti (...).». Nella Relazione illustrativa al predetto decreto viene, infatti, testualmente precisato che «*Nel novero delle amministrazioni pubbliche vengono inseriti anche i consorzi o le associazioni per qualsiasi fine istituiti (ad esempio,*

- l'Unione italiana delle camere di commercio e l'Associazione nazionale dei comuni italiani), nonché gli enti pubblici economici e le autorità portuali»;*
- l'Associazione, per il raggiungimento delle proprie finalità istituzionali, ha costituito, insieme ad ACI Informatica S.p.A., società in house dell'Automobile Club d'Italia (ACI), ANCI Digitale S.p.A. (d'ora in avanti solo "ANCI Digitale"), che è una Società strumentale all'attività di ANCI e di ACI Informatica S.p.A., ed opera in regime di "*in house providing*" con controllo analogo congiunto, nonché ricorrendone i pre-supposti, nelle forme di controllo analogo individuate dall'art. 5 del D.Lgs. 50/2016");
 - ANCI Digitale ha per oggetto sociale esclusivo l'erogazione di servizi strettamente necessari per il perseguimento delle finalità istituzionali dell'ANCI, e dei rispettivi associati, e dell'ACI";
 - in data 2/12/2019, l'ANCI ha presentato, ai sensi dell'art. 192 D. Lgs. 50/2016, apposita domanda di iscrizione di ANCI Digitale – avente Prot. n. 0096387 – all'elenco delle società in house tenuto da ANAC il quale consente all'Ente controllante di effettuare affidamenti diretti all'Ente strumentale;
 - l'ANAC ha risposto positivamente alla succitata richiesta con atto Prot. Uscita N.0066389 del 12/08/2022.

VISTI

- l'art. 5 comma 1 del D.Lgs n. 50/2016 ai sensi del quale << *Una concessione o un appalto pubblico, nei settori ordinari o speciali, aggiudicati da un'amministrazione aggiudicatrice o da un ente aggiudicatore a una persona giuridica di diritto pubblico o di diritto privato non rientra nell'ambito di applicazione del presente codice quando sono soddisfatte tutte le seguenti condizioni:*
 - a) *l'amministrazione aggiudicatrice o l'ente aggiudicatore esercita sulla persona giuridica di cui trattasi un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi;*
 - b) *oltre l'80 per cento delle attività della persona giuridica controllata è effettuata nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dall'amministrazione aggiudicatrice controllante o da altre persone giuridiche controllate dall'amministrazione aggiudicatrice o da un ente aggiudicatore di cui trattasi;*
 - c) *nella persona giuridica controllata non vi è alcuna partecipazione diretta di capitali privati, ad eccezione di forme di partecipazione di capitali privati le quali non comportano controllo o potere di veto previste dalla legislazione nazionale, in conformità dei trattati, che non esercitano un'influenza determinante sulla persona giuridica controllata>>;*
- l'art. 192 comma 2 del D.Lgs n. 50/2016 secondo il quale << *Ai fini dell'affidamento in house di un contratto avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, le stazioni appaltanti effettuano preventivamente la valutazione sulla*

congruità economica dell'offerta dei soggetti in house, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, dando conto nella motivazione del provvedimento di affidamento delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche>>;

- *l'art. 32 comma 14 del D.Lgs n.50/2016 ai sensi del quale <<Il contratto è stipulato, a pena di nullità, con atto pubblico notarile informatico, ovvero, in modalità elettronica secondo le norme vigenti per ciascuna stazione appaltante, in forma pubblica amministrativa a cura dell'Ufficiale rogante della stazione appaltante o mediante scrittura privata; in caso di procedura negoziata ovvero per gli affidamenti di importo non superiore a 40.000 euro mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o strumenti analoghi negli altri Stati membri.>>;*

CONSIDERATO CHE

- ANCI, al fine di realizzare le attività in oggetto, assicurandone la miglior riuscita ha la necessità di affidare *in house* alla società ANCI Digitale, i servizi relativi alla gestione tecnico operativa della banca dati ANCI-CONAI/Osservatorio sulla raccolta differenziata e predisposizione dei Rapporti annuali preliminari, nell'ambito del Progetto "Banca dati Conai" per il biennio 2022-2024;
- I servizi in oggetto sono altresì propedeutici e necessari anche alla redazione finale, da parte di ANCI, dei rapporti annuali sulla banca dati ANCI – Conai 2023 e 2024;
- I servizi in oggetto attengono anche la predisposizione del Rapporto annuale preliminare del 2022, che riveste carattere di urgenza, nonché la reingegnerizzazione della banca dati e la migrazione del server, come specificato in premessa;
- al fine di acquisire i servizi di cui trattasi, con nota prot. 53/DIRAMM/SG/lp-23 del 10/2/2022, ANCI ha inviato Richiesta di Offerta ad ANCI Digitale comprensiva del cronoprogramma delle attività;
- ANCI Digitale, in data 14/2/2023 ha presentato la propria Offerta tecnico/economica presentata, e allegata al corrente atto sub 1);
- è stata effettuata la valutazione di congruità, richiesta dall'art. 192 comma 2 del D.lgs 50/2016, prot. ANCI allegata alla presente all. sub 2), alla luce della quale la prestazione che verrà fornita garantisce il rispetto delle condizioni di economicità, efficienza ed efficacia degli interventi;
- valida e congrua l'Offerta tecnica/economica complessiva presentata da ANCI Digitale allegata alla presente sub 1) pari all'importo di **€ 366.365,00**

(eurotrecentosessantaseimilatrecentosessantacinque/00) oltre IVA, determinato anche riguardo alla durata temporale dell'affidamento, secondo le scadenze temporali già indicate in sede di richiesta di offerta e confermate nella succitata offerta trasmessa da ANCI Digitale SpA;

- il servizio offerto da ANCI Digitale è rispondente all'interesse perseguito da ANCI, come descritto in premessa, per la migliore riuscita delle attività di cui trattasi;
- che l'offerta di ANCI Digitale risulta rispondente alle necessità, adeguata alle attività da svolgere e pertanto ritenuta meritevole di approvazione e conseguente affidamento;
- che ANCI Digitale, sulla base delle dichiarazioni rese nonché di quanto verificato dall'ANCI, risulta in possesso dei requisiti richiesti dalla normativa vigente;
- ANCI ha informato ANCI Digitale dell'esito positivo della valutazione di congruità effettuata sulla loro offerta tecnico/economica ed inviato la bozza di Convenzione da sottoscrivere per la realizzazione del servizio;
- gli affidamenti *in house*, secondo i vigenti orientamenti dell'Autorità Nazionale Anti Corruzione, rientrano tra le fattispecie escluse dall'obbligo di richiesta del codice CIG;
- al fine di garantire la continuità dei servizi nonché di consentire l'espletamento di alcune attività urgenti, è necessario procedere in via d'urgenza

Tutto ciò premesso, visto e considerato

ANCI DIGITALE S.p.A.
CONTRATTO DI AFFIDAMENTO
N. 00000000000000000000

DETERMINA

1. **DI AFFIDARE** alla propria società *in house*, ANCI Digitale S.p.A, C.F. e P.IVA 15483121008, con sede in Roma, via dei Prefetti, 46 - nel rispetto dei contenuti dell'allegato all'Accordo convenzionale ANCI-Conai del 4/1/2021 - i servizi di gestione tecnico operativa della banca dati ANCI-Conai/Osservatorio e presentazione dei Rapporti annuali preliminari, nell'ambito del progetto "Banca dati Conai", dal 17 febbraio 2023 al 31 dicembre 2024, nei termini ed attività sopra indicati, per un importo complessivo pari ad € 366.365,00 oltre IVA (eurotrecentosessantaseimilatrecentosessantacinque/00) oltre iva, come precisato in premessa;
2. **DI DISPORRE** che la succitata spesa graverà a valere sul budget del Progetto "Banca dati Conai"(Cod. Prog. 503);
3. **DI PREVEDERE** che condizioni, modalità e termini di pagamento per le attività di cui trattasi saranno regolate dalle specifiche previsioni della convenzione fra ANCI ed ANCI Digitale SpA, a cui si rimanda;

4. **DI DISPORRE** altresì, l'immediata esecuzione delle attività da parte di ANCI Digitale SpA.

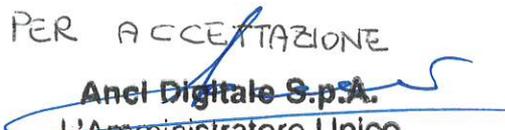
Il Responsabile Unico del Procedimento



PER APPROVAZIONE
IL SEGRETARIO GENERALE



PER ACCETTAZIONE


Anel Digitale S.p.A.
L'Amministratore Unico
Dott. Franco Minucci