



Roma, 24 gennaio 2023
Prot. n. 33/DIRAMM/LP/as-23

OGGETTO: DETERMINA A CONTRARRE PER L’AFFIDAMENTO IN HOUSE DEI SERVIZI DI HELP DESK INFORMATICO, ASSISTENZA SOFTWARE E HARDWARE - (cod. Prog. 100).

Il Responsabile Unico del Procedimento,

Premesso che

- l’Associazione Nazionale Comuni Italiani – ANCI, ai sensi del vigente Statuto, è un’associazione senza scopo di lucro che costituisce il sistema della rappresentanza dei Comuni, Città Metropolitane ed enti di derivazione comunale ed è titolare, in quanto associazione maggiormente rappresentativa, della rappresentanza istituzionale dei Comuni, delle Città metropolitane e degli enti di derivazione comunale nei rapporti con il Governo, il Parlamento e tutte le istituzioni o gli Enti centrali o di rilievo nazionale;
- per il perseguimento dei superiori scopi a rilevanza istituzionale, l’ANCI può, tra l’altro promuovere, coordinare, gestire programmi comunitari, nazionali e regionali nonché cooperare nello sviluppo di progetti finanziati, con autorità nazionali, regionali nonché cooperare nello sviluppo di progetti finanziati, con autorità nazionali, regionali, locali;
- l’ANCI è stata inserita nella nozione di “amministrazioni pubbliche”, dall’articolo 2, c. 1, lett. a), del d.lgs. 19.08.2016, n. 175 recante “*Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica*” (TUSP) che recita: «*Ai fini del presente decreto si intendono per: a) «amministrazioni pubbliche»: le amministrazioni di cui all’articolo 1, comma 2, del decreto legislativo n. 165 del 2001, i loro consorzi o associazioni per qualsiasi fine istituiti (...)*». Nella Relazione illustrativa al predetto decreto viene, infatti, testualmente precisato che «*Nel novero delle amministrazioni pubbliche vengono inseriti anche i consorzi o le associazioni per qualsiasi fine istituiti- (...)*»;
- l’art. 5 del D.Lgs. 50/2016 esclude dall’applicazione dello stesso Codice l’affidamento di un contratto pubblico o di una concessione pubblica “*quando sono soddisfatte tutte le seguenti condizioni:*
 - a. *l’amministrazione aggiudicatrice o l’ente aggiudicatore esercita sulla persona giuridica di cui trattasi un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi*;
 - b. *oltre l’80 per cento delle attività della persona giuridica controllata è effettuata nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dall’amministrazione*



- aggiudicatrice controllante o da altre persone giuridiche controllate dall'amministrazione aggiudicatrice o da un ente aggiudicatore di cui trattasi;*
- c. *nella persona giuridica controllata non vi è alcuna partecipazione diretta di capitali privati, ad eccezione di forme di partecipazione di capitali privati le quali non comportano controllo o potere di veto previste dalla legislazione nazionale, in conformità dei trattati, che non esercitano un'influenza determinante sulla persona giuridica controllata”;*
- le suindicate condizioni sono soddisfatte dalle c.d. società in house come definite dall'art. 2, comma 1 lett. “o”, del TUSP (“società sulle quali un'amministrazione esercita il controllo analogo o più amministrazioni esercitano il controllo analogo congiunto, nelle quali la partecipazione di capitali privati avviene nelle forme di cui all'articolo 16, comma 1, e che soddisfano il requisito dell'attività prevalente di cui all'articolo 16, comma 3”);
 - l'art. 16, comma 3, del TUSP statuisce che gli statuti delle società in house “devono prevedere che oltre l'ottanta per cento del loro fatturato sia effettuato nello svolgimento dei compiti a esse affidati dall'ente pubblico o dagli enti pubblici soci”;
 - l'Associazione, per il raggiungimento delle proprie finalità istituzionali, ha costituito, insieme ad ACI Informatica S.p.A., società in house dell'Automobile Club d'Italia (ACI), ANCI Digitale S.p.A. (d'ora in avanti solo “ANCI Digitale”), che è una Società strumentale all'attività di ANCI e di ACI Informatica S.p.A., ed opera in regime di “in house providing” con controllo analogo congiunto, nonché ricorrendone i pre-supposti, nelle forme di controllo analogo individuate dall'art. 5 del D.Lgs. 50/2016”);
 - ANCI Digitale ha per oggetto sociale esclusivo l'erogazione di servizi strettamente necessari per il perseguimento delle finalità istituzionali dell'ANCI, e dei rispettivi associati, e dell'ACI”;
 - ANCI Digitale S.p.A. (d'ora in avanti solo “ANCI Digitale”) è una società in house di ANCI, in quanto soddisfa le condizioni previste dall'art. 5 del Codice e dell'art. 16 TUSP, come risultante dal relativo Statuto agli artt. 1, 2 e 27, ove prevede che:
 - (all'art. 1) i soci di ANCI Digitale sono solo (i) ANCI e (ii) ACI Informatica S.p.A. (senza partecipazione privata) (“ANCI Digitale S.p.A. è una Società in house di ANCI (Associazione Nazionale Comuni Italiani) e di ACI Informatica S.p.A., società in house dell'Automobile Club d'Italia (ACI), ai sensi e per gli effetti di quanto previsto dall'articolo 16 del Decreto Legislativo 19 agosto 2016 n. 175, s.m.i., dagli articoli 5 e 192 del Decreto Legislativo 18 aprile 2016 n. 50, s.m.i., e dalla disciplina legale in materia;
 - (all'art. 2) “la Società ha per oggetto sociale esclusivo, l'erogazione di servizi strettamente necessari per il perseguimento delle finalità istituzionali dell'ANCI, e dei rispettivi associati, e dell'ACI”;
 - (all'art. 2): “Oltre l'ottanta per cento del fatturato della Società deve essere realizzato: i) per lo svolgimento dei compiti ad essa affidati direttamente da ANCI e da ACI e/o ACI Informatica S.p.A.” (..) “ANCI Digitale S.p.A., quale società che opera in regime di in house providing e sempre nell'ambito dell'attività prevalente che concorre a soddisfare il limite di fatturato previsto dall'art. 16 comma 3 del D.Lgs.



175/2016, potrà essere destinataria da parte dei Soci (..) di deleghe di funzioni sia per lo svolgimento di servizi di consulenza telematica rivolta ai Comuni, associati dell'ANCI (...);

- (all'art. 27): *“Nel rispetto della normativa sugli affidamenti alle Società in house e, salvo quanto previsto dall'art. 2380-bis c.c., i Soci ANCI e ACI Informatica S.p.A. esercitano su ANCI Digitale S.p.A il controllo analogo congiunto sugli "obiettivi strategici" attraverso controlli "ex ante" sugli indirizzi e obiettivi della Società, controlli "contestuali" per la verifica del rispetto delle procedure nel corso della gestione e controlli "ex post" sul raggiungimento degli obiettivi assegnati nonché sulla regolare esecuzione dei servizi affidati.”*
- *“Nel rispetto della normativa sugli affidamenti alle Società in house e, salvo quanto previsto dall'art. 2380-bis c.c., i Soci ANCI e ACI Informatica S.p.A. esercitano su ANCI Digitale S.p.A il controllo analogo congiunto sugli "obiettivi strategici" attraverso controlli "ex ante" sugli indirizzi e obiettivi della Società, controlli "contestuali" per la verifica del rispetto delle procedure nel corso della gestione e controlli "ex post" sul raggiungimento degli obiettivi assegnati nonché sulla regolare esecuzione dei servizi affidati.”*(art. 27 Statuto ANCI Digitale);
- in data 2/12/2019, l'ANCI ha presentato, ai sensi dell'art. 192 D. Lgs. 50/2016, apposita domanda di iscrizione di ANCI Digitale – avente Prot. n. 0096387 – all'elenco delle società in house tenuto da ANAC il quale consente all'Ente controllante di effettuare affidamenti diretti all'Ente strumentale;
- l'ANAC ha risposto positivamente alla succitata richiesta con atto Prot. Uscita N.0066389 del 12/08/2022.

Visti

- Il D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii, in particolare gli artt. 5, comma 1 e 192 comma 2 secondo il quale *<< Ai fini dell'affidamento in house di un contratto avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, le stazioni appaltanti effettuano preventivamente la valutazione sulla congruità economica dell'offerta dei soggetti in house, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, dando conto nella motivazione del provvedimento di affidamento delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche>>*;
- Il D.Lgs. n. 175/2016, in particolare l'art. 16, commi 1 e 3;

Considerato che

- ANCI ha la necessità di acquisire i servizi di help desk informatico, di assistenza software e hardware, che richiedono l'impiego di figure professionali con competenze tecniche informatiche così come dettagliatamente individuati nel capitolato tecnico allegato alla presente (ALL. 1);
- ANCI ha verificato che all'interno della propria struttura organizzativa, non vi sono risorse professionali idonee a svolgere i servizi tecnici innanzi indicati mentre ANCI



Digitale opera prevalentemente nel settore dei servizi informativi, banche dati e servizi telematici destinati al sistema delle Autonomie locali;

- ANCI esercita su ANCI Digitale un controllo analogo a quello utilizzato sui propri servizi, mediante poteri di direttiva e di indirizzo;
- sussiste un rapporto di sostanziale immedesimazione organica tra ANCI e ANCI Digitale, tale da ricostruire senz'altro, le caratteristiche tipiche del c.c. rapporto "in house" nel rispetto delle condizioni di cui all'art. 5 del D.Lgs. 50/2016;
- ANCI, al fine di realizzare i servizi in oggetto, assicurandone la migliore riuscita, ha la necessità di affidare in house alla Società ANCI Digitale, i servizi help desk informatico, di assistenza software e hardware, così come dettagliatamente individuati nel capitolato tecnico allegato alla presente (ALL. 1) e che prevedono almeno l'impiego delle seguenti figure professionali:

a) Project manager;

b) Sistemista;

c) Addetto Help Desk senior.

- al fine di acquisire i servizi in parola, con nota prot. 9/DIRAMM/SG/lp-23 del 9/1/2023, il Segretario Generale di ANCI ha inviato ad ANCI Digitale la Richiesta di offerta tecnico-economica, contenente i servizi descritti nell'Allegato 1 - Capitolato tecnico;
- in data 20/1/2023, ANCI Digitale ha presentato la propria offerta Tecnica ed economica recante una specifica relazione sui costi e le attività di cui trattasi, Allegato sub 2 alla presente disposizione, per un importo annuo di Euro 97.975,00 (novantasettemilanovecentosettantacinque/00) oltre IVA calcolato in base alla quota ordinaria pari ad euro 85.475,00 (ottantacinquemilaquattrocentosettantacinque/00) alla quale va sommata la quota per attività straordinarie pari ad Euro 12.500,00 (dodicimilacinquecento/00) e quindi una somma complessiva per due annualità pari a **Euro 195.950,00 (centonovantacinquemilanovecentocinquanta/00)**, oltre IVA;
- il richiamato importo massimo è soggetto a rendicontazione da parte della *società in house*;
- in merito alla "congruità" di cui all'art. 192, co.2, del D.Lgs. 50/2016, in data 23/1/2023 è stata effettuata la relazione di congruità, pertanto la prestazione fornita garantisce il rispetto delle condizioni di economicità, efficienza ed efficacia degli interventi;

Ritenuto

- opportuno procedere all'affidamento dei servizi innanzi indicati ad ANCI Digitale S.p.a.;
- valida e congrua l'offerta tecnica ed economica (All. sub.1) pervenuta da ANCI Digitale pari ad **Euro 195.950,00 (centonovantacinquemilanovecentocinquanta/00)**, oltre IVA, determinata **avuto riguardo all'impegno necessario per l'espletamento dei suindicati servizi ed anche all'estensione temporale del contratto previsto per anni 2;**



- che i servizi offerti da ANCI Digitale sono rispondenti all'interesse perseguito da ANCI, come descritto in premessa;
- che l'offerta risulta rispondente alle necessità, adeguata alle attività da svolgere e pertanto ritenuta meritevole di approvazione e conseguente affidamento;

Tutto ciò premesso, visto, considerato e ritenuto

DETERMINA

1. **DI AFFIDARE** per le motivazioni indicate in premessa, alla propria società *in house*, ANCI Digitale, C.F. e P.Iva 15483121008 con sede in Roma, Via dei Prefetti n. 46 – i servizi innanzi indicati, nei termini sopra indicati e meglio specificate nel Capitolato tecnico e nell'Offerta tecnico ed economica (ALL. 1 e 2) per un importo complessivo, di **Euro 195.950,00 (centonovantacinquemilanovecentocinquanta/00)**, oltre IVA;
2. **DI PREVEDERE** che il pagamento della suddetta somma venga erogato dall'ANCI mediante bonifico bancario a valere sul conto corrente intestato a ANCI Digitale, all'uopo comunicato, a seguito di presentazione periodica di regolari fatture elettroniche a corredo delle quali dovrà essere trasmessa semestralmente una relazione sulle attività svolte;
3. **DI APPROVARE** lo schema di Contratto per il servizio richiesto;
4. **DI DARE MANDATO** agli uffici competenti di provvedere agli adempimenti di pubblicazione, previsti dalla normativa vigente ai sensi dell'art 192 comma 3 del DLgs 50/2016 e ss.mm.ii., sul sito di ANCI www.anci.it nella sezione Amministrazione Trasparente.

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

Lara Panfili

**PER PRESA VISIONE
IL SEGRETARIO GENERALE**

Veronica Nicotra

Allegati:

- 1) **Capitolato tecnico**
- 2) **Offerta tecnica ed economica di ANCI Digitale S.p.a**
- 3) **“Valutazione di congruità tecnica ex art. 192 comma 2 del d.lgs 50/2016”**

