

Roma, 27.06.2023

Prot. n. 215/RURP/AB/vp-23

**OGGETTO: DETERMINA A CONTRARRE PER L’AFFIDAMENTO IN HOUSE DEL SERVIZIO DI ORGANIZZAZIONE DI EVENTI PER IL PROGETTO “METROPOLI STRATEGICHE” FINANZIATO NELL’AMBITO DEL PON GOVERNANCE E CAPACITÀ ISTITUZIONALE 2014- 2020 – FONDO FESR - ASSE 3 - OT11 - OS3.1 MIGLIORAMENTO DELLA GOVERNANCE MULTILIVELLO E DELLA CAPACITÀ AMMINISTRATIVA E TECNICA DELLE PA NEI PROGRAMMI di INVESTIMENTO PUBBLICO (RA11.6) – AZIONE 3.1.5 - CUP B53D16003520007 - Cod prog. (622)**

Il Responsabile Unico del Procedimento, dott.ssa Valentina Piersanti

### **PREMESSO CHE**

- ANCI, che persegue i propri scopi ispirandosi a valori di autonomia, indipendenza e rappresentatività, svolge le seguenti funzioni:
  - è titolare, in quanto associazione maggiormente rappresentativa, della rappresentanza istituzionale dei Comuni, delle Città metropolitane e degli enti di derivazione comunale nei rapporti con il Governo, il Parlamento e tutte le istituzioni o gli Enti centrali o di rilievo nazionale;
  - è titolare della rappresentanza istituzionale dei Comuni, delle Città metropolitane e degli altri enti di derivazione comunale nei rapporti con le Regioni con le Province e con tutti gli enti pubblici di rilievo regionale e locale;
  - cura la rappresentanza dei Comuni, e delle loro forme associative, e delle Città metropolitane dinanzi a istituzioni e organismi internazionali e dell’Unione Europea, al Comitato delle Regioni;
  - promuove lo sviluppo e la crescita delle funzioni dei Comuni;
  - tutela e rappresenta gli interessi, dei Comuni anche nei rapporti con le altre istituzioni e amministrazioni, con le organizzazioni e associazioni economiche, politiche, sindacali e sociali nazionali, comunitarie ed internazionali; in particolare, tiene stabili rapporti politici e istituzionali con la Conferenza dei Presidenti delle Regioni, con l’UPI, e con le altre organizzazioni che si occupano di questioni d’interesse del sistema delle autonomie;
  - cura la raccolta, l’analisi e la diffusione dei dati e delle informazioni riguardanti le Città metropolitane, i Comuni e gli enti di derivazione comunale; riceve dai Comuni, dalle Città metropolitane, dalla Pubblica Amministrazione centrale e periferica e dagli altri Enti ed Istituti tutti i dati e le informazioni per la gestione e la cura degli archivi pubblici;
  - svolge attività di sostegno, di assistenza tecnica ed erogazione di servizi nell’interesse e nei confronti dei Comuni singoli o associati e delle Città metropolitane e degli enti soci, anche su incarico della Pubblica Amministrazione, ai suoi diversi livelli ed articolazioni;
  - promuove e diffonde, a tutti i livelli, la coscienza dei valori della sussidiarietà, dell’autonomia, del federalismo;
- per il perseguimento dei superiori scopi a rilevanza istituzionale, l’ANCI direttamente o tramite le proprie strutture e/o enti può, tra l’altro e a titolo meramente esemplificativo:

- promuovere lo studio di problemi che interessano gli associati;
- promuovere, coordinare, gestire programmi comunitari, nazionali e regionali;
- cooperare nello sviluppo di progetti finanziati, con autorità nazionali, locali;
- ANCI ha stipulato, in data 22/12/2016, una Convenzione con la Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento della Funzione Pubblica - per la regolamentazione dei rapporti di attuazione, gestione e controllo relativi al Progetto Metropoli Strategiche - CUP B53D16003520007 - ASSE 3 – Obiettivo specifico 3.1. “Miglioramento della Governance multilivello e della capacità amministrativa e tecnica delle Pubbliche Amministrazioni nei programmi di investimento pubblico” – Azione 3.1.5 “interventi mirati di accompagnamento del processo di riforma degli Enti locali con riferimento all’attuazione delle politiche sostenute dal FESR e in chiave complementare agli interventi previsti in Asse 1” del PON Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020;
- ANCI ha sottoscritto con la Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento della Funzione Pubblica un Addendum alla Convenzione innanzi indicata, registrato da parte dei competenti organi di controllo il 27/07/2020 al numero 1732, con il quale si è provveduto all’ integrazione della Scheda relativa al Progetto “Metropoli Strategiche”;
- il Progetto “Metropoli Strategiche” è finalizzato ad accompagnare le Città Metropolitane nel processo di innovazione istituzionale, supportandole nei cambiamenti organizzativi e nello sviluppo delle competenze necessarie alla piena realizzazione di politiche integrate di scala metropolitana;
- il suddetto progetto comprende attività di ricerca, formazione, sperimentazione, affiancamento e networking su tre ambiti tematici:
  - la semplificazione amministrativa in materia edilizia e urbanistica;
  - i piani strategici metropolitani;
  - la gestione associata dei servizi e piani di riassetto istituzionale e organizzativo;
- il Progetto Metropoli Strategiche prevede l’applicazione di un approccio di “co-progettazione” intesa come metodo di costruzione condivisa della strategia operativa finalizzato all’integrazione tra gli obiettivi generali e trasversali perseguiti su scala nazionale e le priorità espresse dalle città - e confronto tecnico tra le Città metropolitane, destinatarie delle azioni di progetto, volto a dare sostanza alle innovazioni introdotte dai processi di riforma;

#### **CONSIDERATO CHE**

- ANCI è stata inserita nell’elenco delle amministrazioni pubbliche inserite nel conto economico consolidato, redatto dall’ISTAT, e pubblicato in G.U. 24 luglio 2010, n. 171, ai sensi del comma 3 dell’**art. 1 legge 31 dicembre 2009, n. 196**. L’inserimento in detto elenco comporta la sottoposizione di ANCI alle norme sulla contabilità e finanza pubblica ed in particolare ai principi di coordinamento, agli obiettivi di finanza pubblica e all’armonizzazione dei sistemi contabili ovvero le numerose norme in materia di riduzione dei costi degli apparati amministrativi e di contenimento delle spese (ad esempio, art. 6, comma 3, d.l. 78/2010 conv. l n. 122/2010, circa la riduzione delle indennità, compensi e gettoni corrisposti ai componenti dei propri organi di indirizzo, direzione e controllo; art. 6 cit. comma 7, sulla riduzione delle spese per studi ed incarichi di consulenza; art. 6, cit. comma 8 sul contenimento delle spese per relazioni pubbliche, convegni, mostre, etc.);
- ANCI è stata inserita nella nozione di “amministrazioni pubbliche”, dall’articolo 2, c. 1, lett. a), del d.lgs. 19.08.2016, n. 175 recante “*Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica*” che recita: «*Ai fini del presente decreto si intendono per: a) «amministrazioni pubbliche»: le amministrazioni di cui all’articolo 1, comma 2, del decreto legislativo n. 165 del 2001, i loro consorzi o associazioni per qualsiasi fine*»

*istituiti (...)*. Nella Relazione illustrativa al predetto decreto viene, infatti, testualmente precisato che «*Nel novero delle amministrazioni pubbliche vengono inseriti anche i consorzi o le associazioni per qualsiasi fine istituiti (ad esempio, l'Unione italiana delle camere di commercio e **L'Associazione nazionale dei comuni italiani**), nonché gli enti pubblici economici e le autorità portuali*»;

- l'Associazione, ai sensi di quanto previsto dall'art. 1.5 del proprio Statuto, per il raggiungimento delle proprie finalità istituzionali, ha costituito **ComuniCare – ANCI Comunicazione ed Eventi – s.r.l., società unipersonale** (d'ora in avanti per brevità solo "ANCIcomunicare") come un apposito soggetto giuridico a carattere servente, avente quale scopo principale quello di supportare l'ANCI nelle proprie attività di comunicazione nonché promuovere l'immagine dei Comuni italiani, rafforzandone il rapporto con l'opinione pubblica;
- lo scopo di ANCIcomunicare è quello di prestare attività in favore di ANCI, con la quale opera in via prevalente come previsto dall'art. 4, co. 4 del D. Lgs. 175/16, al fine del migliore perseguimento delle comuni finalità istituzionali;
- ANCI è unico socio fondatore di ANCIcomunicare ed esercita sulla stessa un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi nominando i componenti degli organi di gestione, amministrazione e controllo (artt. 6, 9, 10 e 13 dello Statuto di ANCIcomunicare) ed esercitando sulla Società poteri di direttiva e indirizzo;
- ANCIcomunicare svolge nei confronti del socio, in via prevalente, le attività necessarie al raggiungimento dello scopo. L'art. 16. 3 del suo Statuto recita infatti «*Oltre l'ottanta per cento del fatturato annuo deve essere effettuato nello svolgimento dei compiti assegnati dal socio pubblico o dai soci pubblici. L'eventuale produzione ulteriore, che può essere rivolta anche a finalità diverse, è consentita a condizione che la stessa permetta di conseguire economie di scala o altri recuperi di efficienza sul complesso dell'attività principale della società*»;
- ANCIcomunicare è iscritta dal 09.09.2019 nell'Elenco delle Amministrazioni Aggiudicatrici e degli Enti Aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti delle "proprie" società in house, ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. 50/2016.

#### **CONSIDERATO ALTRESI' CHE**

- per la realizzazione del Progetto Metropoli Strategiche l'ANCI ha la necessità di garantire l'**organizzazione di eventi** nonché la realizzazione di alcune attività di **comunicazione, disseminazione** (Linea T.2) e di **diffusione** delle azioni di **sperimentazione** (Linea 4) relative al Progetto Metropoli Strategiche e nello specifico:
  - in riferimento alla Linea Trasversale 2 di realizzare di n.2 (due) eventi di disseminazione di livello nazionale tra cui: n.1 (uno) seminario residenziale di valutazione e co-design e n.1 (una) conferenza di livello internazionale a chiusura delle attività di progetto;
  - in riferimento alla Linea di Intervento 4 di realizzare attività di diffusione dei risultati degli interventi sperimentati dalle singole Città Metropolitane nei diversi ambiti di interesse del progetto Metropoli Strategiche.
- in data 05.06.2023 ANCIcomunicare ha presentato la propria proposta progettuale per un importo di **euro 49.609,29 (euro quarantanovemilaseicentonove/29) oltre iva**;
- è stata effettuata la valutazione di congruità, richiesta dall'art. 192 comma 2 del D.lgs 50/2016, e allegata alla presente sub 1) alla luce della quale la prestazione

che verrà fornita garantisce il rispetto delle condizioni di economicità, efficienza ed efficacia degli interventi;

- è valida e congrua l'Offerta tecnica/economica presentata da ANCI comunicare allegata alla presente sub 2) pari all'importo di **euro 49.609,29 (euro quarantanovemilaseicentonove/29) oltre iva**, determinato anche riguardo alla durata temporale dell'affidamento la cui scadenza è prevista entro e non oltre il 25.09.2023, salvo proroghe espressamente concordate tra le parti, e all'impegno necessario per l'espletamento delle attività suindicate;
- il servizio offerto da ANCI comunicare è rispondente all'interesse perseguito da ANCI, come descritto in premessa, per la migliore riuscita delle attività di cui trattasi;
- l'offerta risulta rispondente alle necessità, adeguata alle attività da svolgere e pertanto ritenuta meritevole di approvazione e conseguente affidamento;
- ANCI comunicare sulla base delle dichiarazioni rese nonché di quanto verificato dall'ANCI risulta in possesso dei requisiti richiesti dalla normativa vigente;
- con nota prot. n. 187/RURP/AB/vp-23 del 19.06.2023 ANCI informava ANCI comunicare dell'esito positivo della valutazione di congruità effettuata sulla loro offerta tecnico/economica ed inviava, nelle more del controllo preliminare della procedura svolta dal SIGECO, la bozza di Contratto da sottoscrivere per la realizzazione del servizio;
- con nota prot. 188/RURP/AB/vp-23 del 20/06/2023 - ANCI ai fini della verifica preliminare ha trasmesso al Servizio per gli interventi a regia e i controlli del Dipartimento della Funzione Pubblica l'Offerta tecnico/economica presentata da ANCI comunicare, la relazione sulla congruità economica della medesima offerta tecnico/economica, lo schema di determina a contrarre e lo schema di Contratto tra ANCI e ANCI comunicare allegato alla presente sub 3);
- con nota prot. 0040700-P del 23/06/2023, il Servizio per gli interventi a regia e i controlli del Dipartimento della Funzione Pubblica ha comunicato ad ANCI l'esito positivo dell'istruttoria condotta sui suddetti atti;

#### VISTI

- l'art. 5 comma 1 del D.Lgs n. 50/2016 e ss.mm.ii. ai sensi del quale << Una concessione o un appalto pubblico, nei settori ordinari o speciali, aggiudicati da un'amministrazione aggiudicatrice o da un ente aggiudicatore a una persona giuridica di diritto pubblico o di diritto privato non rientra nell'ambito di applicazione del presente codice quando sono soddisfatte tutte le seguenti condizioni:
  - a) l'amministrazione aggiudicatrice o l'ente aggiudicatore esercita sulla persona giuridica di cui trattasi un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi;
  - b) oltre l'80 per cento delle attività della persona giuridica controllata è effettuata nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dall'amministrazione aggiudicatrice controllante o da altre persone giuridiche controllate dall'amministrazione aggiudicatrice o da un ente aggiudicatore di cui trattasi;
  - c) nella persona giuridica controllata non vi è alcuna partecipazione diretta di capitali privati, ad eccezione di forme di partecipazione di capitali privati le quali non comportano controllo o potere di veto previste dalla legislazione nazionale, in conformità dei trattati, che non esercitano un'influenza determinante sulla persona giuridica controllata>>;
- l'art. 192 comma 2 del D. Lgs n. 50/2016 e ss.mm.ii. secondo il quale << Ai fini dell'affidamento in house di un contratto avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, le stazioni appaltanti effettuano preventivamente la valutazione sulla congruità economica dell'offerta dei soggetti in house, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, dando conto nella motivazione del

*provvedimento di affidamento delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche>>;*

- l'art. 32 comma 14 del D.Lgs n.50/2016 e ss.mm.ii. ai sensi del quale <<Il contratto è stipulato, a pena di nullità, con atto pubblico notarile informatico, ovvero, in modalità elettronica secondo le norme vigenti per ciascuna stazione appaltante, in forma pubblica amministrativa a cura dell'Ufficiale rogante della stazione appaltante o mediante scrittura privata; in caso di procedura negoziata ovvero per gli affidamenti di importo non superiore a 40.000 euro mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o strumenti analoghi negli altri Stati membri.>>;
- il Manuale di Istruzioni per il beneficiario del programma PON Governance e capacità istituzionale 2014-2020;

**Tutto ciò premesso, considerato e visto**

### **DETERMINA**

- di affidare alla società in house ANCIcomunicare con sede in Roma, via dei Prefetti 46, P.IVA/C.F. 09917591001 l'**organizzazione di eventi** nonché la realizzazione di alcune attività di **comunicazione, disseminazione** (Linea T.2) e di **diffusione** delle azioni di **sperimentazione** (Linea 4) delle attività e nello specifico:
  - l'organizzazione di n.2 (due) eventi di disseminazione di livello nazionale tra cui: n.1 (uno) seminario residenziale di valutazione e co-design e n.1 (una) conferenza di livello internazionale a chiusura delle attività di progetto;
  - la diffusione dei risultati degli interventi sperimentati dalle singole Città Metropolitane nei diversi ambiti di interesse del progetto Metropoli Strategiche

come meglio indicate in dettaglio nell'Offerta Tecnica/economica dalla stessa presenta, nei termini sopra riportati e per un importo di **euro 49.609,29 (euro quarantanovemilaseicentonove/29) oltre iva;**

- che la conclusione delle attività affidate dovrà avvenire entro il 25.09.2023;
- di disporre che la spesa di **euro 49.609,29 (euro quarantanovemilaseicentonove/29) oltre iva** gravi sul budget del Progetto Metropoli Strategiche (Codice Progetto 622);
- di prevedere che il pagamento delle suddette somme venga erogato dall'ANCI, mediante bonifico bancario a valere sul conto corrente intestato ad **ANCIcomunicare, IBAN: IT 11 B 02008 05364 000110122307**, intrattenuto presso la Banca **UNICREDIT** a seguito di presentazione periodica di regolari fatture elettroniche;
- di prevedere che a corredo del documento di spesa emesso per il rimborso delle attività sostenute andrà trasmesso il Format per la rendicontazione degli enti in house (Allegato VIII al Manuale di istruzione del Beneficiario fornito da ANCI) contenente gli estremi dei singoli documenti giustificativi suddivisi per voce di spesa, con relativa relazione dettagliata delle attività nel periodo di riferimento;
- di approvare lo schema di Contratto tra ANCI e ANCIcomunicare per l'affidamento del servizio di organizzazione di eventi per il Progetto Metropoli Strategiche, finanziato nell'ambito del Pon Governance e capacità istituzionale 2014-2020 – Fondo FESR – Asse 3 – OT11 – OS 3.1 miglioramento della Governance Multilivello



- e della capacità amministrativa e tecnica delle PA nei programmi investimento pubblico (ra 11.6) – Azione 3.1.5 – (Cod. prog. 622) - CUP B53D16003520007, allegato al corrente atto sub 3);
- di dare mandato agli uffici competenti di pubblicare sul sito istituzionale di ANCI, nella sezione “Amministrazione Trasparente”, tutti gli atti di affidamento ai sensi dell’art 192 comma 3 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. in conformità con le disposizioni di cui al decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33.

**IL RESPONSABILE UNICO DEL PROCEDIMENTO**

DOTT.SSA VALENTINA PIERSANTI

*Valentina Piersanti*

**PER PRESA VISIONE**

**IL SEGRETARIO GENERALE**

DOTT.SSA VERONICA NICOTRA

*Veronica Nicotra*

**Allegati:**

- 1) **“Valutazione di congruità tecnica ex art. 192 comma 2 del d.lgs 50/2016”**
- 2) **Offerta tecnico/Economica di ANCIComunicare S.r.l.**
- 3) **Schema di Contratto tra ANCI e ANCIComunicare per l’affidamento del servizio di organizzazione di eventi e realizzazione delle attività formative e di networking**