



Prot. n.287/ST/AG/mp-23

Roma, 17 Ottobre 2023

Oggetto: Determina a contrarre per l'affidamento in house di un servizio di organizzazione di eventi, promozione di attività formative e produzione di materiali editoriali per il Progetto “Il sistema ANCI a supporto della digitalizzazione dei Comuni”, finanziato nell’ambito del Piano Nazionale Investimenti Complementari al Piano Nazionale Ripresa e Resilienza (PNRR) – dall’Unione Europea – NextGenerationEU - rafforzamento della misura m1c1- investimento 1.4. - “Servizi digitali e esperienza dei cittadini” - CUP B59G23000270001 – COD. PROG. 805

Il Responsabile Unico del Progetto

PREMESSO CHE

- ANCI, che persegue i propri scopi ispirandosi a valori di autonomia, indipendenza e rappresentatività, in base all’art. 1 del vigente Statuto svolge le seguenti funzioni:
 - ✓ è titolare, in quanto associazione maggiormente rappresentativa, della rappresentanza istituzionale dei Comuni, delle Città metropolitane e degli enti di derivazione comunale nei rapporti con il Governo, il Parlamento e tutte le istituzioni o gli Enti centrali o di rilievo nazionale;
 - ✓ è titolare della rappresentanza istituzionale dei Comuni, delle Città metropolitane e degli altri enti di derivazione comunale nei rapporti con le Regioni con le Province e con tutti gli enti pubblici di rilievo regionale e locale;
 - ✓ cura la rappresentanza dei Comuni, e delle loro forme associative, e delle Città metropolitane dinanzi a istituzioni e organismi internazionali e dell’Unione Europea, al Comitato delle Regioni;
 - ✓ promuove lo sviluppo e la crescita delle funzioni dei Comuni;
 - ✓ tutela e rappresenta gli interessi, dei Comuni anche nei rapporti con le altre istituzioni e amministrazioni, con le organizzazioni e associazioni economiche, politiche, sindacali e sociali nazionali, comunitarie ed internazionali; in particolare, tiene stabili rapporti politici e istituzionali con la Conferenza dei Presidenti delle Regioni, con l’UPI, e con le altre organizzazioni che si occupino di questioni d’interesse del sistema delle autonomie;
 - ✓ cura la raccolta, l’analisi e la diffusione dei dati e delle informazioni riguardanti le Città metropolitane, i Comuni e gli enti di derivazione comunale; riceve dai Comuni, dalle Città metropolitane, dalla Pubblica Amministrazione centrale e periferica e dagli altri Enti ed Istituti tutti i dati e le informazioni per la gestione e la cura degli archivi pubblici;
 - ✓ svolge attività di sostegno, di assistenza tecnica ed erogazione di servizi nell’interesse e nei confronti dei Comuni singoli o associati e delle Città metropolitane e degli enti soci, anche su incarico della Pubblica Amministrazione, ai suoi diversi livelli ed articolazioni;



- ✓ promuove e diffonde, a tutti i livelli, la coscienza dei valori della sussidiarietà, dell'autonomia, del federalismo;
- per il perseguimento dei superiori scopi a rilevanza istituzionale, l'ANCI direttamente o tramite le proprie strutture e/o enti può, tra l'altro e a titolo meramente esemplificativo:
 - ✓ promuovere lo studio di problemi che interessano gli associati;
 - ✓ promuovere, coordinare, gestire programmi comunitari, nazionali e regionali;
 - ✓ cooperare nello sviluppo di progetti finanziati, con autorità nazionali, locali;
- ANCI ha sottoscritto, in data 12.05.2023, con la Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento per la Trasformazione Digitale, un Accordo per la realizzazione del Progetto "*Il sistema ANCI a supporto della digitalizzazione dei Comuni*", finanziato nell'ambito del Piano Nazionale Investimenti Complementari al Piano Nazionale Ripresa e Resilienza (PNRR) – dall'unione europea – NextGenerationEU - rafforzamento della misura m1c1-investimento 1.4. - "*Servizi digitali e esperienza dei cittadini*" - CUP B59G23000270001 – COD. PROG. 805;
- tale Accordo ha ricevuto la registrazione da parte della Corte dei Conti in data 30/06/2023, n. 1865;
- la finalità generale del Progetto "*Il sistema ANCI a supporto della digitalizzazione dei Comuni*" è quella di innalzare la capacità dei Comuni di gestire l'intero ciclo della trasformazione digitale, con lo scopo di rafforzare gli interventi nel settore, di accelerare e abilitare il processo di automazione amministrativa, far emergere casi d'uso significativi, individuare *cluster* di Comuni pilota per la definizione di modelli organizzativi, innovativi e, di conseguenza, migliorare i servizi per i cittadini e per le imprese;
- in particolare, il Progetto "*Il sistema ANCI a supporto della digitalizzazione dei Comuni*" si propone di contribuire ad un innalzamento dell'efficacia degli investimenti PNRR relativi alla digitalizzazione della Pubblica Amministrazione locale e a mitigare il rischio del parziale e disomogeneo raggiungimento dei target stabiliti, anche attraverso il supporto all'integrazione fra le diverse *policies* e fonti di finanziamento rivolte agli enti locali in ottica di completa digitalizzazione e dematerializzazione dell'azione amministrativa;
- all'interno del progetto, la *Linea 1 - Accompagnamento dei Comuni e potenziamento di Community per un percorso consapevole verso la semplificazione e digitalizzazione dei processi e dei territori* mira a garantire un'azione di ascolto, orientamento e supporto basata su un'informazione costante, sistemica e aggiornata che, a partire da quanto realizzabile con il PNRR, possa permettere di inquadrare le singole Misure all'interno di un processo organico di programmazione e gestione della transizione digitale dell'ente.

CONSIDERATO CHE

- ANCI è stata inserita nell'elenco delle amministrazioni pubbliche inserite nel conto economico consolidato, redatto dall'ISTAT, e pubblicato in G.U. 24 luglio 2010, n. 171, ai sensi del comma 3 dell'**art. 1 legge 31 dicembre 2009, n. 196**. L'inserimento in detto elenco comporta la sottoposizione di ANCI alle norme sulla contabilità e finanza pubblica ed in particolare ai principi di coordinamento, agli obiettivi di finanza pubblica e



all'armonizzazione dei sistemi contabili ovvero le numerose norme in materia di riduzione dei costi degli apparati amministrativi e di contenimento delle spese (ad esempio, art. 6, comma 3, d.l. 78/2010 conv. 1 n. 122/2010, circa la riduzione delle indennità, compensi e gettoni corrisposti ai componenti dei propri organi di indirizzo, direzione e controllo; art. 6 cit. comma 7, sulla riduzione delle spese per studi ed incarichi di consulenza; art. 6, cit. comma 8 sul contenimento delle spese per relazioni pubbliche, convegni, mostre, etc.);

- ANCI è stata inserita nella nozione di “amministrazioni pubbliche”, dall’articolo 2, c. 1, lett. a), del d.lgs. 19.08.2016, n. 175 recante “*Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica*” che recita: «*Ai fini del presente decreto si intendono per: a) «amministrazioni pubbliche»: le amministrazioni di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo n. 165 del 2001, i loro consorzi o associazioni per qualsiasi fine istituiti (...)*». Nella Relazione illustrativa al predetto decreto viene, infatti, testualmente precisato che «*Nel novero delle amministrazioni pubbliche vengono inseriti anche i consorzi o le associazioni per qualsiasi fine istituiti (ad esempio, l'Unione italiana delle camere di commercio e l'Associazione nazionale dei comuni italiani), nonché gli enti pubblici economici e le autorità portuali*»;
- l'Associazione, ai sensi di quanto previsto dall’art. 1.5 del proprio Statuto, per il raggiungimento delle proprie finalità istituzionali, ha costituito ComuniCare – ANCI Comunicazione ed Eventi – s.r.l. (d’ora in avanti per brevità solo “ANCIcomunicare”) come un apposito soggetto giuridico a carattere servente, avente quale scopo principale quello di supportare l’ANCI nelle proprie attività di comunicazione nonché promuovere l’immagine dei Comuni italiani, rafforzandone il rapporto con l’opinione pubblica;
- lo scopo di ANCIcomunicare è quello di prestare attività in favore di ANCI, con la quale opera in via prevalente come previsto dall’art. 4, co. 4 del D. Lgs. 175/16, al fine del migliore perseguimento delle comuni finalità istituzionali;
- ANCI è unico socio fondatore di ANCIcomunicare ed esercita sulla stessa un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi nominando i componenti degli organi di gestione, amministrazione e controllo (artt. 6, 9, 10 e 13 dello Statuto di ANCIcomunicare) ed esercitando sulla Società poteri di direttiva e indirizzo;
- ANCIcomunicare svolge nei confronti del socio, in via prevalente, le attività necessarie al raggiungimento dello scopo. L’art. 16. 3 del suo Statuto recita infatti «*Oltre l’80% del fatturato annuo deve essere effettuato nello svolgimento dei compiti assegnati dal socio pubblico o dai soci pubblici. L’eventuale produzione ulteriore, che può essere rivolta anche a finalità diverse, è consentita a condizione che la stessa permetta di conseguire economie di scala o altri recuperi di efficienza sul complesso dell’attività principale della società*»;
- in data 7 marzo 2018 ANCI ha presentato, ai sensi dell’art. 192 D. Lgs. 50/2016, apposita domanda di iscrizione di ANCIcomunicare – avente Prot. n. 0021161 – all’elenco delle società in house tenuto da ANAC il quale consente all’Ente controllante di effettuare affidamenti diretti all’Ente strumentale e la stessa è stata iscritta in data 09.09.2019;
- ANCIcomunicare è iscritta dal 09.09.2019 nell’Elenco delle Amministrazioni Aggiudicatrici e degli Enti Aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei



confronti delle “proprie” società in house, ai sensi dell’art. 192 del D.Lgs. 50/2016 ed altresì è in possesso dei requisiti di forma ai sensi dell’art. 7 del D.lgs. n. 36/2023;

CONSIDERATO ALTRESI’ CHE

- per la realizzazione del Progetto “*Il sistema ANCI a supporto della digitalizzazione dei Comuni*” l’ANCI ha la necessità di garantire lo svolgimento di attività di organizzazione di eventi, di promozione di attività formative e di promozione di materiali editoriali, di seguito brevemente descritte, nel corso di tutta la durata del progetto, ovvero fino al 31 dicembre 2025;
- ANCI ritiene le proprie Assemblee Nazionali 2023 – 2024 e 2025 nonché le manifestazioni “Missione Italia” 2024 e 2025 strategiche sia per garantire la realizzazione del Progetto innanzi indicato, sia perché tali iniziative vedranno la partecipazione di importanti esponenti del Governo italiano e saranno le uniche – ad oggi programmate - occasioni per garantire confronti e scambi diretti con i Comuni sullo stato di avanzamento del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza – PNRR; inoltre le Assemblee Nazionali vedranno la partecipazione anche del Presidente della Repubblica Italiana;
- ANCI, al fine di realizzare le attività in oggetto, assicurandone la miglior riuscita, ha la necessità di affidare *in house* alla società ANCI alcune attività di organizzazione di eventi, promozione di attività formative e produzione di materiali editoriali. Di seguito il dettaglio delle attività da organizzare:

1. Relativamente ai servizi di Organizzazione eventi:

- a) organizzazione di n. 73 webinar informativi (organizzazione, messa a disposizione della piattaforma tecnologica e regia, registrazione degli utenti, attività di comunicazione dedicata *pre, in itinere e post evento*, messa a disposizione della registrazione e dei materiali in apposito spazio web) sull’attuazione delle misure PNRR dedicate alla digitalizzazione dei Comuni e, in generale, sul processo di trasformazione digitale degli enti;
- b) organizzazione di attività di networking e organizzazione di eventi nel corso delle edizioni 2023, 2024 e 2025 dell’Assemblea Nazionale ANCI;
- c) organizzazione di attività di networking e organizzazione di eventi nel corso delle edizioni 2024 e 2025 nell’ambito dell’iniziativa “Missione Italia”;
- d) organizzazione di n. 2 eventi annuali, di rilievo nazionale, sui temi della trasformazione digitale dei Comuni;
- e) organizzazione di n. 2 “Stakeholder Forum” dedicati alla presentazione in anteprima e al confronto sui contenuti derivanti dalle attività di analisi e ricerca di cui alla Linea 2 di progetto;

2. Relativamente ai servizi di Promozione di Attività formative:

- a) definizione e sviluppo dell’immagine coordinata dell’*Academy sulla trasformazione digitale*”;
- b) realizzazione di attività di promozione delle diverse attività formative promosse all’interno del progetto;



3. Relativamente ai servizi di Produzione di materiali editoriali:
- definizione linea grafica, impaginazione, correzione di bozze ed *editing* di n. 2 volumi contenenti i rapporti di ricerca derivanti dalle attività di cui alla Linea 2 di progetto;
 - stampa e distribuzione ad indirizzi selezionati di nr. 500 copie di ognuno dei due rapporti;
 - impaginazione, correzione di bozze ed *editing* di n. 2 report intermedi di ricerca derivanti dalle attività di cui alla Linea 2 di progetto;
 - attività di comunicazione e diffusione delle produzioni editoriali di cui sopra;
- al fine di acquisire i servizi di cui trattasi, con nota del 29.09.2023, Prot. n. 326/DIRAMM/SG/lp-23, ANCI ha inviato apposita richiesta di Offerta ad ANCIcomunicare;
 - ANCIcomunicare in data 09.10.2023 ha richiesto una proroga del termine entro cui inviare l'Offerta Tecnico – Economica tenuto conto della complessità e la specificità della stessa;
 - ANCI con nota del 09.10.2023, Prot. n. 344/DIRAMM/SG/lp-23 ha prorogato il termine ultimo per la presentazione dell'Offerta Tecnico - Economica al giorno 12.10.2023
 - ANCIcomunicare, pertanto, in data 12.10.2023 ha presentato la propria Offerta tecnico/economica, allegata al corrente atto sub 1);
 - a seguito del ricevimento dell'Offerta, ANCI ha sottoposto l'Offerta alla valutazione preventiva di conformità ai sensi dell'art. 192, comma 2, del D.lgs. n. 50/2016, redigendo la relativa relazione (la "Relazione di Congruità" – all. 2) alla luce della quale la prestazione che verrà fornita garantisce il rispetto delle condizioni di economicità, efficienza ed efficacia degli interventi;
 - ANCIcomunicare ha le capacità tecnico-professionali necessarie a consentire la valutazione della possibilità di affidamento delle attività sopra descritte;

RITENUTO

- valida e congrua l'Offerta tecnica/economica presentata da ANCIcomunicare allegata alla presente sub 1), pari all'importo di **euro 466.253,00 (euro quattrocentosessantaseimiladuecentocinquantatre/00) oltre iva**, determinato anche riguardo alla durata temporale dell'affidamento la cui scadenza è prevista entro e non oltre il 31.12.2025, salvo proroghe del Progetto indicato in oggetto che potrebbe richiedere una proroga delle suddette attività;
- il servizio offerto da ANCIcomunicare rispondente all'interesse perseguito da ANCI, come descritto in premessa, per la migliore riuscita delle attività di cui trattasi in quanto le stime quantitative d'impiego delle risorse umane, complessivamente considerate, risultano adeguati per la realizzazione degli eventi previsti dal Progetto "*il sistema ANCI a supporto della digitalizzazione dei Comuni*", inoltre il personale dipendente di ANCIcomunicare, impiegato nelle attività, risponde pienamente a quanto richiesto e soddisfa i criteri di esperienza e specializzazione;

- l'offerta presentata da ANCI comunicare rispondente alle necessità, adeguata alle attività da svolgere e pertanto meritevole di approvazione e conseguente affidamento anche in riferimento ai costi standard del mercato per eventi simili;
- che ANCI comunicare sulla base delle dichiarazioni rese nonché di quanto verificato dall'ANCI risulta in possesso dei requisiti richiesti dalla normativa vigente;
- che la prestazione che verrà fornita da ANCI comunicare garantisce il perseguimento degli obiettivi di universalità, socialità, efficienza, economicità, qualità della prestazione, celerità del procedimento e razionale impiego di risorse pubbliche. Altresì è stato valutato l'effettivo vantaggio dell'affidamento in termini di economicità, di celerità e di perseguimento degli interessi strategici;

VISTO

- l'art. 5 comma 1 del D.Lgs n. 50/2016 ai sensi del quale <<Una concessione o un appalto pubblico, nei settori ordinari o speciali, aggiudicati da un'amministrazione aggiudicatrice o da un ente aggiudicatore a una persona giuridica di diritto pubblico o di diritto privato non rientra nell'ambito di applicazione del presente codice quando sono soddisfatte tutte le seguenti condizioni:
 - a) l'amministrazione aggiudicatrice o l'ente aggiudicatore esercita sulla persona giuridica di cui trattasi un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi;
 - b) oltre l'80 per cento delle attività della persona giuridica controllata è effettuata nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dall'amministrazione aggiudicatrice controllante o da altre persone giuridiche controllate dall'amministrazione aggiudicatrice o da un ente aggiudicatore di cui trattasi;
 - c) nella persona giuridica controllata non vi è alcuna partecipazione diretta di capitali privati, ad eccezione di forme di partecipazione di capitali privati le quali non comportano controllo o potere di veto previste dalla legislazione nazionale, in conformità dei trattati, che non esercitano un'influenza determinante sulla persona giuridica controllata>>;
- l'art. 192 comma 2 del D.Lgs n. 50/2016 secondo il quale <<Ai fini dell'affidamento in house di un contratto avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, le stazioni appaltanti effettuano preventivamente la valutazione sulla congruità economica dell'offerta dei soggetti in house, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, dando conto nella motivazione del provvedimento di affidamento delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche>>;
- l'art. 32 comma 14 del D.Lgs n.50/2016 ai sensi del quale <<Il contratto è stipulato, a pena di nullità, con atto pubblico notarile informatico, ovvero, in modalità elettronica secondo le norme vigenti per ciascuna stazione appaltante, in forma pubblica amministrativa a cura dell'Ufficiale rogante della stazione appaltante o mediante scrittura privata; in caso di procedura negoziata ovvero per gli affidamenti di importo non superiore a 40.000 euro mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o strumenti analoghi negli altri Stati membri.>>;



- il D.lgs. n. 36/2023 ed in particolare l'art. 225, comma 8 <<In relazione alle procedure di affidamento e ai contratti riguardanti investimenti pubblici, anche suddivisi in lotti, finanziati in tutto o in parte con le risorse previste dal PNRR e dal PNC, nonché dai programmi cofinanziati dai fondi strutturali dell'Unione europea, ivi comprese le infrastrutture di supporto ad essi connesse, anche se non finanziate con dette risorse, si applicano, anche dopo il 1° luglio 2023, le disposizioni di cui al decreto-legge n. 77 del 2021, convertito, con modificazioni, dalla legge n. 108 del 2021, al decreto-legge 24 febbraio 2023, n. 13, nonché le specifiche disposizioni legislative finalizzate a semplificare e agevolare la realizzazione degli obiettivi stabiliti dal PNRR, dal PNC nonché dal Piano nazionale integrato per l'energia e il clima 2030 di cui al regolamento (UE) 2018/1999 del Parlamento europeo e del Consiglio, dell'11 dicembre 2018>>;
- l'art. 10, commi 1, 2 e 3 del D.L. n. 77/2021, così come convertito dalla legge n. 108/2021: <<1. Per sostenere la definizione e l'avvio delle procedure di affidamento ed accelerare l'attuazione degli investimenti pubblici, in particolare di quelli previsti dal PNRR e dai cicli di programmazione nazionale e comunitaria 2014-2020 e 2021-2027, le amministrazioni interessate, mediante apposite convenzioni, possono avvalersi del supporto tecnico-operativo di società in house qualificate ai sensi dell'articolo 38 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50. 2. L'attività di supporto di cui al comma 1 copre anche le fasi di definizione, attuazione, monitoraggio e valutazione degli interventi e comprende azioni di rafforzamento della capacità amministrativa, anche attraverso la messa a disposizione di esperti particolarmente qualificati. 3. Ai fini dell'articolo 192, comma 2, del decreto legislativo n. 50 del 2016, la valutazione della congruità economica dell'offerta ha riguardo all'oggetto e al valore della prestazione e la motivazione del provvedimento di affidamento dà conto dei vantaggi, rispetto al ricorso al mercato, derivanti dal risparmio di tempo e di risorse economiche, mediante comparazione degli standard di riferimento di Consip S.p.A e delle centrali di committenza regionali>> [...];

**Tutto ciò premesso, considerato, ritenuto e visto
DETERMINA**

1. **DI AFFIDARE** alla propria società *in house*, ANCIcomunicare, con sede in Roma, via dei Prefetti 46, P.IVA/C.F. 09917591001, le attività di organizzazione di eventi, promozione di attività formative e produzione di materiali editoriali per il Progetto “*Il sistema ANCI a supporto della digitalizzazione dei Comuni*”, nei termini ed attività sopra indicati, per un importo complessivo pari ad **€ 466.253,00 (euro quattrocentosessantaseimiladuecentocinquantatre/00) oltre iva;**
2. **DI DISPORRE** che la succitata spesa graverà a valere sul *budget* del Progetto “*Il sistema ANCI a supporto della digitalizzazione dei Comuni*”, finanziato nell’ambito del Piano Nazionale Investimenti Complementari al Piano Nazionale Ripresa e Resilienza (PNRR) – dall’Unione Europea – NextGenerationEU - rafforzamento della misura m1c1- investimento 1.4. - “*Servizi digitali e esperienza dei cittadini*” - CUP B59G23000270001 – COD. PROG. 805;
3. **DI PREVEDERE** che il pagamento delle suddette somme venga erogato dall’ANCI, mediante bonifico bancario a valere sul conto corrente intestato ad **ANCIcomunicare,**



IBAN: IT 11 B 02008 05364 000110122307, intrattenuto presso la Banca **UNICREDIT** a seguito di presentazione periodica di regolari fatture elettroniche;

4. **DI APPROVARE** lo schema di Convenzione del servizio;
5. **DI DARE MANDATO** agli uffici competenti di pubblicare sul sito istituzionale di ANCI, nella sezione "Amministrazione Trasparente", tutti gli atti di affidamento in conformità con le disposizioni di cui al decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33.

Il Responsabile Unico del Progetto

Antonella Galdi

**PER PRESA VISIONE
IL SEGRETARIO GENERALE**

Veronica Nicotra

Allegati:

- 1) **Offerta tecnico/Economica di ANCIComunicare S.r.l.;**
- 2) **Relazione di Congruità;**
- 3) **Schema di Contratto.**