

Roma, 19.07.2021

Prot. n. 135/AUS/PT/vp-21

Oggetto: Determina a contrarre

Affidamento diretto ex art. 36, comma 2, lett. a) del D.Lgs. n. 50/2016, così come modificato dall'art. 1, comma 2, lett. a) del DL. n. 76/2020, convertito in L. n. 120/2020, per lo svolgimento del servizio di accompagnamento tecnico specialistico per la realizzazione delle azioni: L3 – analisi di fattibilità, L5 – comunicazione ed eventi territoriali e L6 – azioni formative di accompagnamento della sperimentazione del progetto “La grande Treviso next generation city”, al fine di dare attuazione alle azioni di sperimentazione inerenti al progetto dell'ANCI “MediAree”, finanziato nell'ambito del PON Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020 – Fondo FESR – Asse 3 - OT 11 - OS 3.1 “Miglioramento della governance multilivello e della capacità amministrativa e tecnica delle pubbliche amministrazioni nei programmi d'investimento pubblico” - Azione 3.1.5 del Programma Operativo Nazionale Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020 - CUP B59D19000070007 – Cod. prog. 661 – CIG 8839522C4E

Il Responsabile Unico del Procedimento

Premesso che

- ✓ ANCI costituisce il sistema di rappresentanza di Comuni italiani, Città Metropolitane ed enti di derivazione comunale;
- ✓ ANCI ha stipulato, in data 10.12.2019, nell'ambito dell' Asse 3, OT 11 - OS 3.1 “Miglioramento della governance multilivello e della capacità amministrativa e tecnica delle pubbliche amministrazioni nei programmi d'investimento pubblico” - Azione 3.1.5 del Programma Operativo Nazionale Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020, con la Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento della Funzione Pubblica, una Convenzione avente ad oggetto l'attuazione del Progetto “MediAree” - CUP B59D19000070007;
- ✓ Il progetto MediAree, in linea con gli obiettivi del PON Governance, ha la finalità di potenziare la capacità dei Comuni capoluogo di costruire visioni e strategie territoriali in una dimensione di area vasta con una prospettiva di medio-lungo periodo e con un approccio che miri all'integrazione di politiche, soggetti, livelli istituzionali e strumenti di programmazione;

- ✓ Le finalità del Progetto MediAree si declinano in 3 obiettivi operativi tra loro fortemente interconnessi:
- ✓ migliorare e rafforzare i processi, le competenze e gli strumenti di pianificazione strategica sovra-comunale;
- ✓ individuare e sperimentare ambiti territoriali di Area Vasta adeguati alla gestione di politiche di sviluppo economico e sociale, che prevedano per i Comuni capoluogo funzioni di coordinamento e integrazione di soggetti, politiche, progetti strategici e risorse del territorio di riferimento;
- ✓ innovare gli strumenti di diagnosi e valutazione delle politiche urbane, con un approccio volto a mettere in rete dati e informazioni territoriali;
- ✓ Nel conseguimento di tali obiettivi il Progetto MediAree prevede la realizzazione di attività di “analisi e ricerca”, “formazione e accompagnamento”, “comunicazione e disseminazione”, “sperimentazione” e “networking”. In particolare, la linea di attività dedicata alla “sperimentazione”, consiste nella realizzazione di progetti pilota in 10 Comuni capoluogo finalizzati a disegnare le “Next Generation City”, le città che consegneremo alle future generazioni di cittadini;
- ✓ la Città di Treviso ha manifestato il proprio interesse, mediante la sottoscrizione di un Accordo, a collaborare con ANCI al fine di sperimentare strumenti e servizi innovativi per supportare i Comuni dell'area vasta ad essere protagonisti dello sviluppo nell'ambito di un intervento di sperimentazione locale denominato “La grande Treviso next generation city”;
- ✓ con l'intervento di sperimentazione locale denominato “La Grande Treviso next generation city” si intende co-creare una visione unitaria di area ampia, attraverso un piano strategico e un parco progetti in cui vengano valorizzate le specifiche caratteristiche delle città dell'Intesa Programmatica d'area Marca Trevigiana (IPA) in un'ottica unitaria di insieme per collegare il nostro territorio con le grandi opportunità aperte dalla Programmazione UE 2021-2027 e dal Next Generation UE;
- ✓ ANCI al fine di dare attuazione alle azioni di sperimentazione inerenti al Progetto “MediAree”, ha riscontrato la necessità di attivare le procedure idonee a garantire il servizio di accompagnamento tecnico specialistico per la realizzazione delle azioni: L3 – analisi di fattibilità, L5 – comunicazione ed eventi territoriali e L6 – azioni formative di accompagnamento della sperimentazione del progetto “La grande Treviso next generation city” attraverso:
 - la costruzione di una vision e una strategia di sviluppo locale sostenibile in una dimensione di area vasta con una prospettiva di medio-lungo periodo e con un approccio orientato all'integrazione di politiche, soggetti, livelli istituzionali e strumenti di programmazione;
 - il miglioramento e il rafforzamento dei processi, delle competenze e degli strumenti di pianificazione strategica sovra-comunale;

- l'accrescimento delle competenze del partenariato nelle attività di pianificazione strategica;
 - l'individuazione e la sperimentazione di ambiti territoriali di Area Vasta adeguati alla gestione di politiche di sviluppo economico e sociale, che prevedono per il Comune capoluogo funzioni di coordinamento e integrazione;
 - l'innovazione degli strumenti di diagnosi e valutazione delle politiche urbane, con un approccio volto a mettere in rete dati e informazioni territoriali per confrontarsi e fare parte di una rete di città impegnate in processi di riforma ed innovazione amministrativa, attraverso la partecipazione a workshop, formazione in presenza e a distanza;
 - l'utilizzo della piattaforma MediAree per la gestione dei processi partecipativi e per la formazione a distanza dando visibilità ai propri progetti territoriali attraverso i canali di diffusione e comunicazione del Progetto MediAree.
- ✓ per realizzare le attività sopra citate si rende necessario acquisire all'esterno, non potendo l'ANCI realizzare all'interno tali attività, il servizio di accompagnamento tecnico specialistico per la realizzazione delle azioni: L3 – analisi di fattibilità, L5 – comunicazione ed eventi territoriali e L6 – azioni formative di accompagnamento della sperimentazione del progetto “La grande Treviso next generation city” al fine di poter realizzare:
- 1) l'analisi di fattibilità del progetto strategico “Masterplan inerente la pianificazione e lo sviluppo della mobilità ciclabile nei territori appartenenti all’IPA Marca Trevigiana”, attraverso la realizzazione di quattro laboratori di coprogettazione;
 - 2) l'elaborazione e l'implementazione di un piano di comunicazione con un adeguato mix di strumenti e azioni al fine comunicare, disseminare e diffondere obiettivi e i risultati della sperimentazione presso il partenariato gli stakeholders e la cittadinanza;
 - 3) la progettazione e la realizzazione di adeguate azioni formative di accompagnamento delle risorse umane (amministratori e tecnici) dei Comuni facenti parte del partenariato e degli stakeholders locali coinvolti nelle diverse attività della sperimentazione e l'organizzazione di incontri per scambi di esperienze con altre sperimentazioni, con altre città del Veneto Centrale e con la limitrofa città metropolitana di Venezia;
- ✓ L'ANCI, per la selezione degli operatori economici, si avvale dei propri Elenchi della piattaforma telematica <https://anci.acquistitelematici.it/>;
- ✓ ANCI, in data 25.05.2021 ha inviato una richiesta di preventivo Prot. n. 87/AUS/PT/vp-21 del 25.05.2021 mediante propria piattaforma telematica all'Operatore Economico ANCI SA S.r.l. iscritto nell'Elenco degli Operatori Economici della propria piattaforma telematica;

- ✓ la somma stanziata per il suddetto servizio, a valere sul budget del Progetto è pari ad € 50.000,00 (euro cinquantamila/00) oltre IVA e, in ogni caso, inferiore ad € 139.000,00 (euro centotrentanovemila/00) oltre IVA;
- ✓ entro il termine indicato nella richiesta è pervenuto il preventivo della società ANCI SA S.r.l.;
- ✓ l'ANCI ha avviato tempestivamente i controlli di legge sui requisiti dichiarati dalla suddetta società, preliminari alla stesura del contratto;
- ✓ dai controlli effettuati presso l'Agenzia delle Entrate è emersa la sussistenza di gravi violazioni fiscali non definitivamente accertate in capo ad ANCI SA S.r.l., come da documentazione in atti e nello specifico:
 1. *cartella di pagamento n.07720190002296214 rateizzata, anno di imposta 2015, notificata il 04/03/2019 al contribuente, derivante da liquidazione unico soc. di cap. enti com. ed equip., per un debito di Euro 6.960,36;*
 2. *partita di ruolo n. T181107132440382130000001/D, anno di imposta 2017, consegnata al concessionario il 25/05/2021 e non notificata, derivante da liquidazione unico soc. di cap. enti com. ed equip., per un debito di Euro 748,96;*
 3. *Ricorso avverso l'avviso di accertamento relativo a ACCERT. SDC T6S030402584-19 (2016) per l'anno d'imposta 2016, deciso in I° Grado con esito Favorevole all'ufficio con importo contestato di Euro 296.091,00;*
 4. *Comunicazione di irregolarità n. 72592818401, anno di imposta 2017, notificata il 24/05/2018 al contribuente in oggetto, derivante da liquidazione liquidazioni periodiche iva, per un debito di Euro 7.311,29.*
- ✓ A seguito di una richiesta di chiarimenti la società ANCI SA S.r.l. ha comunicato ad ANCI che:
 - 1) Relativamente alla cartella di pagamento n.07720190002296214 la società ha ottemperato al pagamento mediante rateazione ex art 19 del DPR 602/1973;
 - 2) Relativamente alla partita di ruolo n. T181107132440382130000001/D, la stessa non è mai stata notificata ad ANCI SA S.r.l. e comunque è di importo inferiore al limite previsto dall'art 48bis del DPR 602/1973;
 - 3) Relativamente l'avviso di accertamento SDC T6S030402584-19, questo si tratta di violazione non definitivamente accertata in quanto il termine per proporre appello è fissato al 27.12.2021 e la riscossione è stata sospesa in virtù della normativa emergenziale (D.L. 73/2021);
 - 4) Relativamente alla Comunicazione di irregolarità n. 72592818401 la stessa è stata completamente sgravata dall'Ente Impositore;

Considerato che

- ✓ le violazioni rilevate in capo ad ANCI SA S.r.l. non risultano definitivamente accertate e pertanto, secondo quanto previsto dall'art.80 comma 4 del D.Lgs 50/2016 e ss.mm.ii., sussiste una discrezionalità della Stazione appaltante ad affidare il servizio in oggetto all'Operatore Economico individuato;
- ✓ ANCI SA srl è la Società di Servizi di ANCI Veneto, l'Associazione dei Comuni del Veneto e di UPI Veneto, l'Associazione delle Province del Veneto che nasce dall'esigenza di fornire ai Comuni il necessario supporto per la risoluzione delle problematiche inerenti la Pubblica Amministrazione;
- ✓ ANCI SA S.r.l. nel corso degli anni, attraverso lo studio di innovativi servizi e la partnership con affermate aziende leader nel proprio settore, ha introdotto e costantemente aggiornato, rinnovato e sviluppato nuovi servizi a partire dalle specifiche criticità ed opportunità rilevate dai Comuni; in particolare il *know how* offerto da ANCI SA S.r.l. copre molte delle innumerevoli problematiche della Pubblica Amministrazione e negli anni ha aumentato notevolmente il volume e la qualità dell'offerta di formazione riservata ai Comuni, concretizzando al contempo il contatto capillare con il Territorio;
- ✓ il servizio offerto da ANCI SA S.r.l. risulta rispondente all'interesse perseguito da ANCI, come descritto in premessa in quanto la stessa offre la realizzazione di n.4 laboratori di co-progettazione così come indicati nel preventivo allegato alla presente (sub 1) mediante un approccio partecipativo ed attraverso un'attività di concertazione tra i partecipanti tra cui Amministratori e Tecnici degli Enti Locali coinvolti nel Progetto;
- ✓ il servizio offerto da ANCI SA S.r.l. risulta rispondente all'interesse perseguito da ANCI, come descritto in premessa in quanto la stessa, per il perseguimento degli obiettivi previsti dal Progetto "La grande Treviso next generation city", garantisce:
 1. la realizzazione di quattro laboratori di co-progettazione;
 2. la elaborazione di un piano delle attività di comunicazione e disseminazione;
 3. la realizzazione di un sito internet dinamico dedicato alla condivisione di articoli e alla comunicazione e promozione delle attività di progetto;
 4. la produzione di 15 Comunicati Stampa nel corso dei 18 mesi di attività del Progetto garantendo la massima diffusione tra i media locali e regionali;
 5. la produzione di 10 video promozionali, incentrati sui risultati raggiunti nelle varie attività oggetto del Progetto, nonché 10 infografiche, relative ognuna a diversi momenti e risultati raggiunti durante il Progetto innanzi indicato;

6. l'attivazione di profili social dedicati al Progetto sui principali social network attualmente attivi (Facebook, Twitter,altri), garantendo un aggiornamento costante e almeno settimanale;
 7. l'organizzazione di 6 incontri di presentazione del Progetto;
 8. la produzione di report periodici e finali sulle attività svolte e sui risultati ottenuti;
 9. la progettazione e realizzazione di 13 sessioni formative da 4 ore ciascuna;
 10. l'analisi delle competenze in ingresso e in uscita del personale coinvolto nelle azioni formative;
 11. l'organizzazione di 3 incontri di scambio tra il gruppo di lavoro del progetto "Grande Treviso" con altre realtà regionali e nazionali.
- ✓ il servizio offerto da ANCI SA S.r.l. risulta rispondente all'interesse perseguito da ANCI, come descritto in premessa in quanto la stessa garantisce un consolidato e costante dialogo con il Territorio, attraverso i canali istituzionali che quotidianamente utilizza per le comunicazioni ai Comuni: questi includono l'invio di circolari e newsletter, uno stretto rapporto con i media locali per la diffusione di comunicati stampa, attività specifiche sui social network per essere rispondenti alla progettualità in corso e la creazione e l'aggiornamento del portale web dedicato;

Visto

- ✓ il D.Lgs. n. 50/2016 modificato con D.L. 76/2020 e convertito con modificazioni in L. 120/2020 e ss.mm.ii., secondo cui:
- Fermo quanto previsto dagli articoli 37 e 38 del decreto legislativo n. 50 del 2016, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture, nonchè dei servizi di ingegneria e architettura, inclusa l'attività di progettazione, di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016 secondo le seguenti modalità:
 - a) affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro e per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 139.000 euro (...);
 - L'art 80 comma 4 del D.Lgs 50/2016 e ss.mm.ii. secondo cui: "(...) Un operatore economico può essere escluso dalla partecipazione a una procedura d'appalto se la stazione appaltante è a conoscenza e può adeguatamente dimostrare che lo stesso non ha ottemperato agli obblighi relativi al pagamento delle imposte e tasse o dei contributi pre-

videnziali non definitivamente accertati qualora tale mancato pagamento costituisca una grave violazione ai sensi rispettivamente del secondo o del quarto periodo (...);

- ✓ Le Linee Guida n. 4, di attuazione del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recanti “Procedure per l’affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici” Approvate dal Consiglio dell’Autorità con delibera n. 1097 del 26 ottobre 2016, aggiornate al D.Lgs. 19 aprile 2017, n. 56 con Delibera del Consiglio n. 206 del 1 marzo 2018;

Ritenuto

- ✓ di aver selezionato ANCI SA S.r.l. nel rispetto del principio di rotazione, ai sensi dell’art. 36, comma 1, D.Lgs. 50/2016 ss.mm.ii. nonché delle Linee Guida n. 4 sopra citati;
- ✓ valido e congruo il preventivo proposto dalla società ANCI SA S.r.l. che ha presentato un’offerta pari a € 49.000,00 (euro quarantanovemila/00), IVA esclusa, per il servizio di accompagnamento tecnico specialistico per la realizzazione delle azioni: L3 – analisi di fattibilità, L5 – comunicazione ed eventi territoriali e L6 – azioni formative di accompagnamento della sperimentazione del progetto “La grande Treviso next generation city”, al fine di dare attuazione alle azioni di sperimentazione inerenti al progetto dell’ANCI “MediAree”.
- ✓ che ANCI SA S.r.l. ha dichiarato di essere in possesso dei requisiti richiesti ai sensi della normativa vigente, come risulta dalla documentazione in atti e dai controlli effettuati da ANCI;
- ✓ opportuno, per tutti i motivi sopra evidenziati, affidare il servizio in oggetto alla società ANCI SA S.r.l..

Tutto ciò premesso, considerato, visto e ritenuto, ai sensi dell’art. 32 D.Lgs. n. 50/2016 ss.mm.ii.,

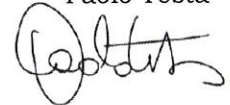
DETERMINA

- ✓ **DI AFFIDARE** a ANCI SA S.r.l. in persona del legale rappresentante p.t., con sede a Selvazano Dentro (Pd), Via Melchiorre Cesarotti n. 17, C.F. 02440510242, P.IVA 03554530281 il servizio di accompagnamento tecnico specialistico per la realizzazione delle azioni: L3 – analisi di fattibilità, L5 – comunicazione ed eventi territoriali e L6 – azioni formative di accompagnamento della sperimentazione del progetto “La grande Treviso next generation city”, al fine di dare attuazione alle azioni di sperimentazione inerenti al progetto dell’ANCI “MediAree;

2. **DI DARE ATTO** che il valore complessivo dell'appalto è pari a € 49.000,00 (euro quarantannovemila/00), IVA esclusa;
3. **DI IMPUTARE** tale somma sul Progetto ANCI denominato "MediAree" (codice 661).

Il Responsabile Unico del Procedimento

Paolo Testa



Per Approvazione

Il Segretario Generale

