

Roma, 21/07/2021

Prot. n. 139/AUS/PT/vp-21

**Oggetto: Determina a contrarre**

**Affidamento diretto ex art. 36, comma 2, lett. a) del D.Lgs. n. 50/2016, così come modificato dall'art. 1, comma 2, lett. a) del DL. n. 76/2020, convertito in L. n. 120/2020, per lo svolgimento del servizio di affiancamento tecnico specialistico diretto alla realizzazione del processo di pianificazione e monitoraggio del progetto "La grande Treviso next generation city", al fine di dare attuazione alle azioni di sperimentazione relative al progetto dell'ANCI "MediAree", finanziato nell'ambito del PON Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020 - Fondo FESR - Asse 3 - OT 11 - OS 3.1 "Miglioramento della governance multilivello e della capacità amministrativa e tecnica delle pubbliche amministrazioni nei programmi d'investimento pubblico" - Azione 3.1.5 del Programma Operativo Nazionale Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020 - CUP B59D19000070007 - Cod. prog. 661 - CIG 8841756FDB**

Il Responsabile Unico del Procedimento

**Premesso che**

- ✓ ANCI costituisce il sistema di rappresentanza di Comuni italiani, Città Metropolitane ed enti di derivazione comunale;
- ✓ ANCI ha stipulato, in data 10.12.2019, nell'ambito dell' Asse 3, OT 11 - OS 3.1 "Miglioramento della governance multilivello e della capacità amministrativa e tecnica delle pubbliche amministrazioni nei programmi d'investimento pubblico" - Azione 3.1.5 del Programma Operativo Nazionale Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020 con la Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento della Funzione Pubblica, una Convenzione avente ad oggetto l'attuazione del Progetto "MediAree" - CUP B59D19000070007;
- ✓ Il progetto MediAree, in linea con gli obiettivi del PON Governance, ha la finalità di potenziare la capacità dei Comuni capoluogo di costruire visioni e strategie territoriali in una dimensione di area vasta con una prospettiva di medio-lungo periodo e con un approccio che miri all'integrazione di politiche, soggetti, livelli istituzionali e strumenti di programmazione;
- ✓ Le finalità del Progetto MediAree si declinano in 3 obiettivi operativi tra loro fortemente interconnessi:

1. migliorare e rafforzare i processi, le competenze e gli strumenti di pianificazione strategica sovra-comunale;
  2. individuare e sperimentare ambiti territoriali di Area Vasta adeguati alla gestione di politiche di sviluppo economico e sociale, che prevedano per i Comuni capoluogo funzioni di coordinamento e integrazione di soggetti, politiche, progetti strategici e risorse del territorio di riferimento;
  3. innovare gli strumenti di diagnosi e valutazione delle politiche urbane, con un approccio volto a mettere in rete dati e informazioni territoriali;
- ✓ Nel conseguimento di tali obiettivi il Progetto MediAree prevede la realizzazione di attività di “analisi e ricerca”, “formazione e accompagnamento”, “comunicazione e disseminazione”, “sperimentazione” e “networking”. In particolare, la linea di attività dedicata alla “sperimentazione”, consiste nella realizzazione di progetti pilota in 10 Comuni capoluogo finalizzati a disegnare le “Next Generation City”, le città che consegneremo alle future generazioni di cittadini;
  - ✓ La Città di Treviso ha manifestato il proprio interesse, mediante la sottoscrizione di un Accordo, a collaborare con ANCI al fine di sperimentare strumenti e servizi innovativi per supportare i Comuni dell'area vasta ad essere protagonisti dello sviluppo nell'ambito di un intervento di sperimentazione locale denominato “La grande Treviso next generation city”;
  - ✓ con l'intervento di sperimentazione locale denominato “La Grande Treviso next generation city” si intende co-creare una visione unitaria di area ampia, attraverso un piano strategico e un parco progetti in cui vengano valorizzate le specifiche caratteristiche delle città dell'Intesa Programmatica d'area Marca Trevigiana (IPA) in un'ottica unitaria di insieme per collegare il nostro territorio con le grandi opportunità aperte dalla Programmazione UE 2021- 2027 e dal Next Generation UE;
  - ✓ ANCI al fine di dare attuazione alle azioni di sperimentazione inerenti al Progetto “MediAree”, ha riscontrato la necessità di attivare le procedure idonee a garantire il servizio di affiancamento tecnico specialistico diretto alla realizzazione del processo di pianificazione e monitoraggio del progetto “La grande Treviso next generation city”, al fine di dare attuazione alle azioni di sperimentazione relative al progetto dell'ANCI “MediAree” attraverso:
    - la costruzione di una vision e una strategia di sviluppo locale sostenibile in una dimensione di area vasta con una prospettiva di medio-lungo periodo e con un approccio orientato all'integrazione di politiche, soggetti, livelli istituzionali e strumenti di programmazione;
    - il miglioramento e il rafforzamento dei processi, delle competenze e degli strumenti di pianificazione strategica sovra-comunale;

- l'accrescimento delle competenze del partenariato nelle attività di pianificazione strategica;
  - l'individuazione e la sperimentazione di ambiti territoriali di Area Vasta adeguati alla gestione di politiche di sviluppo economico e sociale, che prevedono per il Comune capoluogo funzioni di coordinamento e integrazione;
  - l'innovazione degli strumenti di diagnosi e valutazione delle politiche urbane, con un approccio volto a mettere in rete dati e informazioni territoriali confrontarsi e fare parte di una rete di città impegnate in processi di riforma ed innovazione amministrativa, attraverso la partecipazione a workshop, formazione in presenza e a distanza;
  - l'utilizzo della piattaforma MediAree per la gestione dei processi partecipativi e per la formazione a distanza dando visibilità ai propri progetti territoriali attraverso i canali di diffusione e comunicazione del Progetto MediAree.
- ✓ per realizzare le attività sopra citate si rende necessario acquisire all'esterno, non potendo l'ANCI realizzare all'interno tali attività, il servizio di affiancamento tecnico specialistico diretto alla realizzazione del processo di pianificazione e monitoraggio del progetto "La grande Treviso next generation city", al fine di poter realizzare:
- 1) una diagnosi socio-economica territoriale diretta a definire il contesto territoriale, sociale ed economico di riferimento al fine di individuare le principali potenzialità, criticità e sfide per lo sviluppo;
  - 2) un documento che riassume la vision condivisa di Next Generation City dell'area, costruito con metodo partecipativo attraverso processi di ascolto e partecipazione dei comuni del partenariato e degli stakeholders;
  - 3) un sistema di audit per il monitoraggio e la valutazione delle politiche di area vasta;
- ✓ L'ANCI, per la selezione degli operatori economici, si avvale dei propri Elenchi della piattaforma telematica <https://anci.acquistitelematici.it/>;
- ✓ ANCI, in data 25.05.2021 ha inviato, mediante la propria Piattaforma Telematica <https://anci.acquistitelematici.it/>, n.3 richiesta di preventivo a n.3 Operatori Economici e nello specifico a Starter S.r.l., BClever S.r.l.s. e T.E.R.R.A. S.r.l. i quali sono iscritti nell'Elenco degli Operatori Economici della piattaforma telematica di ANCI;
- ✓ entro il termine indicato nella richiesta sono pervenuti i preventivi delle società Starter S.r.l.s. e T.E.R.R.A. S.r.l.;
- ✓ la somma stanziata per il suddetto servizio, a valere sul budget del Progetto è pari ad € 65.000,00 (euro sessantacinquemila/00) oltre IVA e, in ogni caso, inferiore ad € 139.000,00 (euro centotrentanovemila/00) oltre IVA.



### Visto

- ✓ il D.Lgs. n. 50/2016 modificato con D.L. 76/2020 e convertito con modificazioni in L. 120/2020, secondo cui:
  - Fermo quanto previsto dagli articoli 37 e 38 del decreto legislativo n. 50 del 2016, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture, nonchè dei servizi di ingegneria e architettura, inclusa l'attività di progettazione, di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016 secondo le seguenti modalità:
    - a) affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro e per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 139.000 euro (...);
- ✓ Le Linee Guida n. 4, di attuazione del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici" Approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097 del 26 ottobre 2016, aggiornate al D.Lgs. 19 aprile 2017, n. 56 con Delibera del Consiglio n. 206 del 1 marzo 2018;

### Ritenuto

- ✓ opportuno procedere all'affidamento del servizio di cui in premessa effettuando una valutazione comparativa dei preventivi di spesa formulati dai seguenti n. 2 (due) operatori economici e nello specifico Starter S.r.l., che ha inoltrato, mediante la Piattaforma Telematica <https://anci.acquistitelematici.it/>, un preventivo di importo pari ad euro 64.500,00 (euro sessantaquattromilacinquecento/00) IVA esclusa, e T.E.R.R.A. S.r.l. che ha inoltrato, mediante la Piattaforma Telematica <https://anci.acquistitelematici.it/>, un preventivo di importo pari ad euro 64.935,00 (euro sessantaquattromilanovecentotrentacinque/00) IVA esclusa;
- ✓ opportuno scegliere il preventivo presentato dalla società Starter S.r.l. in quanto la stessa è una società di servizi fondata da un gruppo di professionisti con esperienza pluriennale nell'ambito di molteplici iniziative comunitarie che è orientata prevalentemente alla consulenza a favore di aziende ed enti pubblici nei settori agricolo, forestale, agroindustriale, ambientale e dello sviluppo rurale e, più recentemente, degli impatti dei cambiamenti climatici, dell'energia, della sostenibilità e pianificazione urba-

na, del turismo sostenibile e dei trasporti. Gli interessi e le esperienze del gruppo di lavoro indirizzano l'attività della Società verso quattro principali ambiti di intervento: Consulenza strategica ad enti ed imprese, Elaborazione di studi e ricerche e processi partecipati, Assistenza tecnica e gestionale a progetti complessi e Divulgazione;

- ✓ opportuno scegliere il preventivo presentato dalla società Starter S.r.l. in quanto la stessa, così come indicato nel preventivo allegato sub 1) alla presente, svolge da oltre un quinquennio attività di studio, analisi e ricerche, sviluppa progetti di ricerca e sviluppo, cooperazione e divulgazione, garantisce assistenza a gestione, rendicontazione e coordinamento di progetti, fornisce consulenza strategica per l'accesso ai finanziamenti UE, realizza pubblicazioni, docenze e fornisce ulteriori servizi;
- ✓ che il servizio offerto da Starter S.r.l. risulta rispondente all'interesse perseguito da ANCI, come descritto in premessa in quanto la stessa al fine di garantire l'elaborazione di una diagnosi socio-economica territoriale nonché condividere i risultati delle analisi svolte con il partenariato del progetto, assicura, la predisposizione di:

1. Un documento di Diagnosi demografica ed economico-sociale del territorio che evidenzierà la situazione demografica e produttiva dell'area, l'analisi di scenario, le fragilità e le vocazioni territoriali e gli effetti del Covid-19 sui diversi comparti economici;
2. Un report di Analisi SWOT con rappresentazione della Mappa dei punti di forza, di debolezza, delle minacce e delle opportunità che caratterizzano l'area;
3. Un'analisi del contesto di riferimento programmatico, dell'assetto istituzionale e delle aggregazioni e cooperazioni territoriali: questo documento evidenzierà l'assetto istituzionale e le linee generali della programmazione dei diversi livelli di governance territoriale;
4. Un elaborato sulle Linee strategiche per lo sviluppo del territorio.

- ✓ Che il servizio offerto da Starter S.r.l. risulta rispondente all'interesse perseguito da ANCI, come descritto in premessa in quanto la stessa al fine di garantire la definizione di una vision condivisa di Next Generation City in una dimensione di area vasta, costruita con metodo partecipativo attraverso processi di ascolto e partecipazione dei comuni del partenariato e degli stakeholders, con una prospettiva di medio-lungo periodo e con un approccio orientato all'integrazione di politiche, soggetti, livelli istituzionali e strumenti di programmazione, nonché al fine di individuare di una prima rosa di progetti strategici con valenza d'area assicura la predisposizione di:

1. un Seminario sugli scenari di sviluppo dell'area per la definizione condivisa della VISION di Next Generation City;

2. un Seminario strategico per la definizione condivisa di una prima Agenda di Sviluppo Locale dell'area con una prima rosa di progetti strategici;
  3. un Primo piano strategico sviluppo e crescita e parco progetti 2021- 2027 da incrociare con le linee e opportunità di finanziamento della programmazione europea e del recovery plan;
- ✓ che il servizio offerto da Starter S.r.l. risulta rispondente all'interesse perseguito da ANCI, come descritto in premessa in quanto la stessa al fine di garantire la progettazione e l'implementazione di un sistema di audit per il monitoraggio e la valutazione delle politiche di area vasta assicura la predisposizione di:
1. un Documento metodologico su strumenti di monitoraggio e valutazione (Piano di monitoraggio e valutazione) contenente un sistema di idonei indicatori e standard di riferimento quali-quantitativi a riferita ad un duplice livello di analisi: 1) dell'implementazione del piano strategico e 2) della policy del progetto;
  2. N. 3 Report di monitoraggio periodico sull'avanzamento finanziario, procedurale e di realizzazione delle diverse attività previste nel piano strategico e indicazioni utili per l'individuazione delle criticità e la definizione delle possibili azioni correttive;
  3. Un Report di valutazione *in itinere* contenente i dati e le evidenze che discendono dalle valutazioni *in itinere* di efficacia, efficienza ed impatto delle attività per individuazione delle criticità e definizione delle possibili azioni correttive;
  4. Un Report di valutazione finale contenente i dati e le evidenze che discendono dalle valutazioni finali di efficacia, efficienza ed impatto delle attività realizzate comprendente anche la valutazione del valore aggiunto della sperimentazione con particolare riguardo al capitale sociale, alla governance e all'effetto leva – potenziamento dei risultati;
- ✓ Che il servizio offerto da Starter S.r.l. risulta rispondente all'interesse perseguito da ANCI, come descritto in premessa in quanto la stessa è in grado di mettere a disposizione di un team di esperti con pluriennale e qualificata esperienza nella consulenza esterna specialistica nella elaborazione di piani strategici e progetti, nella direzione tecnica, gestione e animazione di progetti di sviluppo locale, nell'assistenza strategica agli Enti per migliorare la capacità di accesso ai programmi di investimento pubblici, europei, statali e regionali;
- ✓ Che il servizio offerto da Starter S.r.l. integra le attività richieste da ANCI con le seguenti attività migliorative senza oneri aggiuntivi per il committente:
- Attivazione di un servizio di sportello da remoto per fornire informazioni e assistenza in merito ai servizi oggetto dell'incarico;



- Partecipazione ad eventi ed iniziative di comunicazione organizzati da ANCI e dal Comune di Treviso inerenti il progetto: fino a 10 eventi;
  - Focus su giovani e su giovani imprenditori e occupazione giovanile nell'elaborazione della diagnosi socio-economica;
  - Coinvolgimento della popolazione giovanile e studentesca dell'area con sondaggi on line e questionari sui temi di progetto che saranno proposti da Starter all'ufficio Informa giovani di Treviso, ai Comuni dell'area e agli stakeholders: almeno 3 sondaggi;
  - Estensione delle attività di analisi e coinvolgimento nelle attività concertative anche di eventuali altri Comuni e stakeholders che potrebbero aderire all'IPA: fino ad un massimo di 10.
- ✓ che il preventivo offerto dalla società Starter S.r.l. risponde ai requisiti tecnici ed economici richiesti da ANCI;
  - ✓ di aver selezionato la società Starter s.r.l. nel rispetto del principio di rotazione, ai sensi dell'art. 36, comma 1, D.Lgs. 50/2016 ss.mm.ii. nonché delle Linee Guida n. 4 sopra citati;
  - ✓ valido e congruo il preventivo proposto dalla società Starter S.r.l. che ha presentato un'offerta pari a € 64.500,00 (euro sessantaquattromilacinquecento/00) IVA esclusa, per il servizio di affiancamento tecnico specialistico diretto alla realizzazione del processo di pianificazione e monitoraggio del progetto "La grande Treviso next generation city", al fine di dare attuazione alle azioni di sperimentazione relative al progetto dell'ANCI "MediAree";
  - ✓ opportuno, per tutti i motivi sopra evidenziati, affidare il servizio in oggetto alla società Starter S.r.l..

#### **Considerato che**

- ✓ Starter S.r.l. ha dichiarato di essere in possesso dei requisiti richiesti ai sensi della normativa vigente, come risulta dalla documentazione in atti e dai controlli effettuati da ANCI;

Tutto ciò premesso, considerato, visto e ritenuto, ai sensi dell'art. 32 D.Lgs. n. 50/2016 ss.mm.ii.,

## DETERMINA

1. **DI AFFIDARE** a Starter S.r.l. in persona del legale rappresentante p.t., con sede a Camponogara (VE), Piazza G. Marconi n. 34, C.F. e P.IVA 01363320936, il servizio di affiancamento tecnico specialistico diretto alla realizzazione del processo di pianificazione e monitoraggio del progetto “La grande Treviso next generation city”, al fine di dare attuazione alle azioni di sperimentazione relative al progetto dell’ANCI “MediAree”;
2. **DI DARE ATTO** che il valore complessivo dell’appalto è pari a € 64.500,00 (euro sessantaquattromilacinquecento/00), IVA esclusa;
3. **DI IMPUTARE** tale somma sul Progetto ANCI denominato “MediAree” (codice 661).

Il Responsabile Unico del Procedimento

Paolo Testa



Per Approvazione

Il Segretario Generale

