

Roma, 17/09/2021

Prot. n. 178/AUS/PT/rp-21

**Oggetto: Determina**

**Affidamento diretto ex art. 36, comma 2, lett. a) del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., così come modificato dall'art.1, comma 2, lett. a) del D.L. n. 76/2020, convertito in L. n. 120/2020, per lo svolgimento del servizio di affiancamento e consulenza per l'impostazione e la guida alla pianificazione strategica, l'animazione territoriale e il networking, la gestione del monitoraggio, la valutazione e le attività di laboratorio partecipativo nell'ambito del Progetto "NEXT GENERATION NUORO 2030", al fine attuare le azioni di sperimentazione inerenti al progetto dell'ANCI "MediAree", finanziato nell'ambito del PON Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020 – Fondo FESR – Asse 3 - OT 11 - OS 3.1 "Miglioramento della governance multilivello e della capacità amministrativa e tecnica delle pubbliche amministrazioni nei programmi d'investimento pubblico" - Azione 3.1.5 del Programma Operativo Nazionale Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020 - CUP B59D19000070007 – Cod. prog. 661 – CIG 8906802D84**

Il Responsabile Unico del Procedimento

**Premesso che**

- ✓ ANCI costituisce il sistema di rappresentanza di Comuni italiani, Città Metropolitane ed enti di derivazione comunale;
- ✓ ANCI ha stipulato, in data 10.12.2019, nell'ambito dell' Asse 3, OT 11 - OS 3.1 "Miglioramento della governance multilivello e della capacità amministrativa e tecnica delle pubbliche amministrazioni nei programmi d'investimento pubblico" - Azione 3.1.5 del Programma Operativo Nazionale Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020 con la Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento della Funzione Pubblica, una Convenzione avente ad oggetto l'attuazione del Progetto "MediAree" - CUP B59D19000070007;
- ✓ Il progetto MediAree, in linea con gli obiettivi del PON Governance, ha la finalità di potenziare la capacità dei Comuni capoluogo di costruire visioni e strategie territoriali in una dimensione di area vasta con una prospettiva di medio-lungo periodo e con un ap-

proccio che miri all'integrazione di politiche, soggetti, livelli istituzionali e strumenti di programmazione;

- ✓ Le finalità del Progetto MediAree si declinano in 3 obiettivi operativi tra loro fortemente interconnessi:
  1. migliorare e rafforzare i processi, le competenze e gli strumenti di pianificazione strategica sovra-comunale;
  2. individuare e sperimentare ambiti territoriali di Area Vasta adeguati alla gestione di politiche di sviluppo economico e sociale, che prevedano per i Comuni capoluogo funzioni di coordinamento e integrazione di soggetti, politiche, progetti strategici e risorse del territorio di riferimento;
  3. innovare gli strumenti di diagnosi e valutazione delle politiche urbane, con un approccio volto a mettere in rete dati e informazioni territoriali;
- ✓ Nel conseguimento di tali obiettivi il Progetto MediAree prevede la realizzazione di attività di "analisi e ricerca", "formazione e accompagnamento", "comunicazione e disseminazione", "sperimentazione" e "networking". In particolare, la linea di attività dedicata alla "sperimentazione", consiste nella realizzazione di progetti pilota in 10 Comuni capoluogo finalizzati a disegnare le "Next Generation City", le città che consegneremo alle future generazioni di cittadini;
- ✓ La Città di Nuoro ha manifestato il proprio interesse, mediante la sottoscrizione di un Accordo, a collaborare con ANCI al fine di Sperimentare strumenti e servizi innovativi per supportare i Comuni dell'area vasta ad essere protagonisti dello sviluppo nell'ambito di un intervento di sperimentazione locale denominato "NEXT GENERATION NUORO 2030 - #connessioni e servizi abilitanti per lo sviluppo sostenibile del Nuorese";
- ✓ Il progetto "Next generation Nuoro 2030 - #connessioni e servizi abilitanti per lo sviluppo sostenibile del Nuorese" mira a realizzare un partenariato permanente di connessioni e nuovi servizi abilitanti che consentano una programmazione dello Sviluppo su Obiettivi di sostenibilità - UE 21-27, Onu 2030 - per Nuoro e tutta la Provincia. Gli obiettivi specifici e i relativi risultati attesi (R.A.) sono i seguenti: 1. Assicurare gli standard tecnici per l'interscambio dei dati tra PPAA e la trasformazione delle basi dati in formato aperto (open data) necessari per le attività di programmazione e partecipazione sociale; 2. Rendere disponibile uno strumento di costruzione condivisa dello sviluppo sostenibile del territorio; 3. Avere uno strumento per sostenere la produzione locale attraverso interventi di supporto alle filiere, di innovazione, di copertura logistica e digitale; 4. Garantire spazi abilitanti e servizi al sistema associativo privato; 5. Attivare percorsi partecipativi, a partire dai giovani, per la definizione e la valutazione di tutte le scelte di sviluppo socio-economico; 6. Facilitare la transizione digitale con servizi condivisi tesi a favorire eguali

livelli di accesso agli strumenti per tutti i cittadini, specie in questa fase di emergenza pandemica;

- ✓ ANCI al fine di dare attuazione alle azioni di sperimentazione inerenti al Progetto “MediA-ree”, ha riscontrato la necessità di attivare le procedure idonee a garantire il servizio di affiancamento e consulenza per l'impostazione e la guida alla pianificazione strategica, l'animazione territoriale e il networking, la gestione del monitoraggio, la valutazione e le attività di laboratorio partecipativo nell'ambito del Progetto “NEXT GENERATION NUORO 2030”:
  - Garantendo la rispondenza agli standard per open data e scambio dati fra PPAA;
  - Facilitando la condivisione di una programmazione dello sviluppo sostenibile del territorio;
  - Rafforzando le filiere supportando l'innovazione di processo/prodotto;
  - Garantendo spazi abilitanti e servizi al sistema associativo privato;
  - Attivando percorsi partecipativi, con protagonismo giovanile, per la definizione e la valutazione delle policies;
  - Facilitando la transizione digitale con eguali livelli di accesso per tutti i cittadini;
- ✓ per realizzare le attività sopra citate si rende necessario acquisire all'esterno, non potendo l'ANCI realizzare all'interno tali attività, il servizio di affiancamento e consulenza per l'impostazione e la guida alla pianificazione strategica, l'animazione territoriale e il networking, la gestione del monitoraggio, la valutazione e le attività di laboratorio partecipativo nell'ambito del Progetto “NEXT GENERATION NUORO 2030” al fine di poter realizzare:
  - 1) un sistema informativo di Area Vasta dotato di strumenti di business analytics;
  - 2) un centro di Programmazione e Progettazione 2030 dell'Area Vasta;
  - 3) l'Hub di Barbagia presso l'area industriale di Pratosardo;
  - 4) un Centro Servizi di sostegno all'Associazionismo;
  - 5) un Centro della Partecipazione Democratica;
  - 6) n. 20 Officine Municipali del sapere, del condividere e della creatività con dotazione dei relativi servizi
- ✓ L'ANCI, per la selezione degli operatori economici, si avvale dei propri Elenchi della Piattaforma Telematica <https://anci.acquistitelematici.it/>;
- ✓ ANCI, in data 11.07.2021 ha inviato, mediante la propria Piattaforma Telematica <https://anci.acquistitelematici.it/>, n.3 richiesta di preventivo a n.3 Operatori Economici e nello specifico a Smeralda Consulting & Associati S.r.l., Interforum S.r.l. e Poliste S.r.l. i quali sono iscritti nell'Elenco degli Operatori Economici della piattaforma telematica di ANCI;

- ✓ entro il termine indicato nella richiesta sono pervenuti i preventivi delle società Smeralda Consulting & Associati S.r.l. nonché di Interforum S.r.l. e Poliste S.r.l. le quali hanno inoltrato la dichiarazione di impegno a costituirsi in una RTI in caso di aggiudicazione;
- ✓ la somma stanziata per il suddetto servizio, a valere sul budget del Progetto è pari ad € 52.500,00 (euro cinquantaduemilacinquecento/00) oltre IVA e, in ogni caso, inferiore ad € 139.000,00 (euro centotrentanovemila/00) oltre IVA.

### **Visto**

- ✓ il D.Lgs. n. 50/2016 modificato con D.L. 76/2020 e convertito con modificazioni in L. 120/2020, secondo cui:
  - Fermo quanto previsto dagli articoli 37 e 38 del decreto legislativo n. 50 del 2016, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture, nonché dei servizi di ingegneria e architettura, inclusa l'attività di progettazione, di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016 secondo le seguenti modalità:
    - a) affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro e per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 139.000 euro (...);
- ✓ Le Linee Guida n. 4, di attuazione del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici" Approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097 del 26 ottobre 2016, aggiornate al D.Lgs. 19 aprile 2017, n. 56 con Delibera del Consiglio n. 206 del 1 marzo 2018;

### **Ritenuto**

- ✓ opportuno procedere all'affidamento del servizio di cui in premessa effettuando una valutazione comparativa dei preventivi di spesa formulati dai seguenti n. 2 (due) operatori economici e nello specifico Smeralda Consulting & Associati S.r.l., che ha inoltrato, mediante la Piattaforma Telematica <https://anci.acquistitelematici.it/>, un preventivo di importo pari ad euro 42.000,00 (euro quarantaduemila/00) IVA esclusa, e Interforum S.r.l. insieme a Poliste S.r.l. che ha inoltrato, mediante la Piattaforma Te-

- lematica <https://anci.acquistitelematici.it/>, un preventivo di importo pari ad euro 52.050,00 (euro cinquantaduemilacinquanta/00) IVA esclusa;
- ✓ opportuno scegliere il preventivo presentato dalla società Smeralda Consulting & Associati S.r.l., in quanto la stessa è una società di servizi alle imprese e alla pubblica amministrazione che nasce nel 2001 dalla collaborazione consolidata di un gruppo di professionisti che si avvale di una struttura flessibile ed articolata in grado di soddisfare le più specifiche esigenze delle imprese. L'azienda, attraverso lo sviluppo di piani d'intervento previsti dai programmi comunitari, nazionali e regionali, fornisce assistenza nei settori della ricerca di base e applicata, dell'analisi dei mercati, della formazione professionale, delle certificazioni di qualità e ambientali, del trasferimento tecnologico e dello sviluppo e attuazione di piani di fattibilità per la valorizzazione delle risorse locali. La società Smeralda Consulting & Associati S.r.l. fornisce assistenza tecnica ad aziende private e istituzioni pubbliche, per la predisposizione di progetti da presentare a gare e bandi comunitari e internazionali; inoltre, la stessa è un osservatorio privilegiato delle dinamiche del sistema economico regionale e nazionale anche in raccordo con Università e Centri di ricerca.
  - ✓ Opportuno scegliere il preventivo proposto dalla società Smeralda Consulting & Associati S.r.l. in quanto la stessa, offre un servizio di affiancamento al partenariato di progetto per la realizzazione di specifiche attività legate alla pianificazione strategica che verranno svolte in costante raccordo con il committente e con l'obiettivo di favorire nuove modalità comunicative e di interazione al fine di costruire un sistema integrato, capace di rendere sinergiche le risorse e i fabbisogni di attori differenti ed eterogenei. I servizi richiesti saranno implementati in un'ottica di governance territoriale partecipata, un processo di coordinamento degli attori di un territorio (istituzionali e non, pubblici e privati) e delle relative proposte, finalizzato a condividere lo sviluppo sostenibile del territorio e a promuovere l'elaborazione e l'attuazione di coerenti iniziative territoriali mediante forum partecipativi, gruppi tematici e tavoli settoriali;
  - ✓ Opportuno scegliere il preventivo proposto dalla società Smeralda Consulting & Associati S.r.l. in quanto la stessa, offre un servizio diretto al coordinamento dell'analisi di fattibilità riferite alle Officine Municipali del sapere e all'Hub di Barbagia a Pratosardo attraverso la definizione e condivisione partecipata dell'idea (partenariato, stakeholders di progetto, cittadini, privati, imprese, associazioni), l'analisi delle dotazioni e dei servizi presenti, la rilevazione su buone pratiche già in adozione, la definizione di standard di dotazioni e servizi nonché la valutazione di problematiche e dei fabbisogni supportando il committente nelle fasi di presentazione e condivisione della Carta dei Servizi e del documento di visione strategica;

- ✓ Opportuno scegliere il preventivo proposto dalla società Smeralda Consulting & Associati S.r.l. in quanto la stessa offre, per lo svolgimento di attività di animazione e networking, un servizio diretto l'affiancamento per le attività di segreteria operativa e animazione del partenariato, sviluppo operativo del progetto, animazione presso gli stakeholder e tutoraggio in occasione di incontri e laboratori territoriali di coprogettazione. Il servizio in questione prevede un contatto e un coinvolgimento diretto degli stakeholder, la progettazione, la calendarizzazione e l'organizzazione di incontri con gli stakeholder stessi, l'implementazione dei sistemi di collaborazione e coprogettazione al fine di raccogliere in modo formale e ufficiale i contributi di tutti i partecipanti e degli stakeholder coinvolti, così che le istituzioni incaricate possano, a tempo debito, utilizzarli come fondamenti e principi da includere nei loro piani strategici e nelle iniziative previste;
- ✓ Opportuno scegliere il preventivo proposto dalla società Smeralda Consulting & Associati S.r.l. in quanto la stessa offre, al fine di misurare l'efficacia delle azioni e delle iniziative messe in atto in termini di coinvolgimento del territorio e in risposta agli obiettivi prefissati e diretti alla ricerca del continuo miglioramento della performance fornita dalle attività di progetto: 1) Un piano di gestione tecnico – amministrativa; 2) un sistema di monitoraggio e valutazione; 3) la realizzazione di un set di indicatori e schede di rilevazione universali, 4) Report intermedi periodici, report specifici, report on demand nonché report finali e conclusivi;
- ✓ Opportuno scegliere il preventivo proposto dalla società Smeralda Consulting & Associati S.r.l. in quanto la stessa offre lo svolgimento di attività dirette a progettare laboratori partecipativi, format di gestione degli stessi, l'organizzazione, la pianificazione, la calendarizzazione degli stessi, nonché u monitoraggio costante di tali attività;
- ✓ Che il servizio offerto dalla società Smeralda Consulting & Associati S.r.l. risulta rispondente all'interesse perseguito da ANCI, come descritto in premessa in quanto la stessa è in grado di mettere a disposizione un Gruppo di lavoro in grado di fornire un adeguato supporto tecnico specialistico nel campo dell'assistenza tecnica e animazione territoriale. Il Gruppo di lavoro, composto da profili professionali di alto livello specialistico, offre elementi di valore aggiunto in termini di conoscenza di metodologie e tecniche di facilitazione, numero di anni di esperienza professionale, atti a garantire le necessarie competenze in relazione agli obiettivi del servizio e ai compiti che gli esperti dovranno svolgere per la corretta ed efficace attuazione delle attività di supporto alla Amministrazione
- ✓ che il preventivo offerto dalla società Smeralda Consulting & Associati S.r.l. risponde ai requisiti tecnici ed economici richiesti da ANCI;

- ✓ di aver selezionato la società Smeralda Consulting & Associati S.r.l. nel rispetto del principio di rotazione, ai sensi dell'art. 36, comma 1, D.Lgs. 50/2016 ss.mm.ii. nonché delle Linee Guida n. 4 sopra citati;
- ✓ valido e congruo il preventivo proposto dalla società dalla società Smeralda Consulting & Associati S.r.l. che ha presentato un'offerta pari a € 42.000,00 (euro quarantaduemila/00) IVA esclusa, per il servizio di affiancamento e consulenza per l'impostazione e la guida alla pianificazione strategica, l'animazione territoriale e il networking, la gestione del monitoraggio, la valutazione e le attività di laboratorio partecipativo nell'ambito del Progetto "NEXT GENERATION NUORO 2030", al fine di dare attuazione alle azioni di sperimentazione inerenti al progetto dell'ANCI "MediAree";
- ✓ opportuno, per tutti i motivi sopra evidenziati, affidare il servizio in oggetto alla società Smeralda Consulting & Associati S.r.l..

#### **Considerato che**

- ✓ la società Smeralda Consulting & Associati S.r.l. ha dichiarato di essere in possesso dei requisiti richiesti ai sensi della normativa vigente, come risulta dalla documentazione in atti e dai controlli avviati, ma ancora non del tutto acquisiti da ANCI;
- ✓ dai controlli effettuati presso l'Agenzia delle Entrate è emersa la sussistenza di violazioni fiscali non definitivamente accertate in capo alla società Smeralda Consulting & Associati S.r.l., come da documentazione in atti;
- ✓ a seguito della richiesta di chiarimento inviata da ANCI in data 30.07.2021 la società Smeralda Consulting & Associati S.r.l. ha dichiarato di aver posto in essere adeguati piani di reateazione verso l'Agenzia delle Entrate;
- ✓ le violazioni rilevate in capo alla società Smeralda Consulting & Associati S.r.l. non risultano definitivamente accertate e pertanto, secondo quanto previsto dall'art.80 comma 4 del D.Lgs 50/2016 e ss.mm.ii., sussiste una discrezionalità della Stazione appaltante ad affidare il servizio in oggetto all'Operatore Economico individuato.

Tutto ciò premesso, considerato, visto e ritenuto, ai sensi dell'art. 32 D.Lgs. n. 50/2016 ss.mm.ii.,

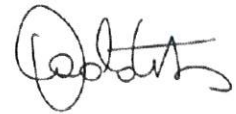
#### **DETERMINA**

1. **DI AFFIDARE** alla società Smeralda Consulting & Associati S.r.l. in persona del legale rappresentante p.t., con sede a Sassari, Via Lelio Basso n. 16, C.F. e P.IVA 01936120904, il servizio di affiancamento e consulenza per l'impostazione e la guida alla

- pianificazione strategica, l'animazione territoriale e il networking, la gestione del monitoraggio, la valutazione e le attività di laboratorio partecipativo nell'ambito del Progetto "NEXT GENERATION NUORO 2030", al fine di dare attuazione alle azioni di sperimentazione inerenti al progetto dell'ANCI "MediAree";
2. **DI DARE ATTO** che il valore complessivo dell'appalto è pari a € 42.000,00 (euro quarantaduemila/00), IVA esclusa;
  3. **DI IMPUTARE** tale somma sul Progetto ANCI denominato "MediAree" (codice 661).

Il Responsabile Unico del Procedimento

Paolo Testa



Per Approvazione

Il Segretario Generale

