

Roma, 1 ottobre 2021

Prot. n. 195/AUS/PT/rp-21

Oggetto: Determina

Affidamento diretto ex art. 36, comma 2, lett. a) del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., per lo svolgimento del servizio di affiancamento tecnico specialistico diretto alla definizione del programma integrato di valorizzazione dell'Area Vasta di Avellino nell'ambito del Progetto "Avellino next generation city. Programma integrato di Valorizzazione Area Vasta di Avellino: terra di fede, sapori, emozioni: da Montevergine alle vie del vino", al fine di dare attuazione alle azioni di sperimentazione inerenti al progetto dell'ANCI "MediAree", finanziato nell'ambito del PON Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020 – Fondo FESR – Asse 3 - OT 11 - OS 3.1 "Miglioramento della governance multilivello e della capacità amministrativa e tecnica delle pubbliche amministrazioni nei programmi d'investimento pubblico" - Azione 3.1.5 del Programma Operativo Nazionale Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020 - CUP B59D19000070007 – Cod. prog. 661 – CIG ZAF3346C47

Il Responsabile Unico del Procedimento

Premesso che

- ✓ ANCI costituisce il sistema di rappresentanza di Comuni italiani, Città Metropolitane ed enti di derivazione comunale;
- ✓ ANCI ha stipulato, in data 10.12.2019, nell'ambito dell' Asse 3, OT 11 - OS 3.1 "Miglioramento della governance multilivello e della capacità amministrativa e tecnica delle pubbliche amministrazioni nei programmi d'investimento pubblico" - Azione 3.1.5 del Programma Operativo Nazionale Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020 con la Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento della Funzione Pubblica, una Convenzione avente ad oggetto l'attuazione del Progetto "MediAree" - CUP B59D19000070007;
- ✓ Il progetto MediAree, in linea con gli obiettivi del PON Governance, ha la finalità di potenziare la capacità dei Comuni capoluogo di costruire visioni e strategie territoriali in una dimensione di area vasta con una prospettiva di medio-lungo periodo e con un approccio che miri all'integrazione di politiche, soggetti, livelli istituzionali e strumenti di programmazione;

- ✓ Le finalità del Progetto MediAree si declinano in 3 obiettivi operativi tra loro fortemente interconnessi:
 1. migliorare e rafforzare i processi, le competenze e gli strumenti di pianificazione strategica sovra-comunale;
 2. individuare e sperimentare ambiti territoriali di Area Vasta adeguati alla gestione di politiche di sviluppo economico e sociale, che prevedano per i Comuni capoluogo funzioni di coordinamento e integrazione di soggetti, politiche, progetti strategici e risorse del territorio di riferimento;
 3. innovare gli strumenti di diagnosi e valutazione delle politiche urbane, con un approccio volto a mettere in rete dati e informazioni territoriali;
- ✓ Nel conseguimento di tali obiettivi il Progetto MediAree prevede la realizzazione di attività di “analisi e ricerca”, “formazione e accompagnamento”, “comunicazione e disseminazione”, “sperimentazione” e “networking”. In particolare, la linea di attività dedicata alla “sperimentazione”, consiste nella realizzazione di progetti pilota in 10 Comuni capoluogo finalizzati a disegnare le “Next Generation City”, le città che consegneremo alle future generazioni di cittadini;
- ✓ La Città di Avellino ha manifestato il proprio interesse, mediante la sottoscrizione di un Accordo, a collaborare con ANCI al fine di sperimentare strumenti e servizi innovativi per supportare i Comuni dell'area vasta ad essere protagonisti dello sviluppo nell'ambito di un intervento di sperimentazione locale denominato “Avellino Next Generation City. Programma Integrato di Valorizzazione Area Vasta di Avellino: terra di fede, sapori, emozioni: da Montevergine alle vie del vino”;
- ✓ Con l'intervento di sperimentazione locale denominato “Avellino next generation city. Programma integrato di Valorizzazione Area Vasta di Avellino: terra di fede, sapori, emozioni: da Montevergine alle vie del vino” si intende perseguire i seguenti risultati: 1) Costruzione di una rete funzionale fra gli Enti che operano sul territorio; 2) Partecipazione attiva delle comunità, delle istituzioni culturali e scolastiche e delle associazioni locali ai processi di valorizzazione del territorio; 3) Maggior senso di appartenenza e delle identità locali delle comunità; 4) Crescita della cooperazione tra soggetti imprenditoriali ed istituzioni, rivolte a valorizzare il patrimonio locale; 5) Individuare e pianificare insieme e con un approccio bottom up nuovi servizi integrati per il territorio; 6) Aumentare il livello formativo e la qualità del know how dei dipendenti pubblici dei Comuni interessati al progetto; 7) Qualificazione e sostenibilità delle modalità di gestione del territorio; 8) Promuovere politiche di marketing territoriale e di promozione del territorio; 9) Mettere in rete le risorse culturali, ambientali e sociali del territorio, integrandole; 10) Valorizzazione e riqualificazione dei beni culturali, delle bellezze paesaggistiche e dei prodotti tipici e delle tradizioni locali; 11) Definire una campagna di promozione dell'Area Vasta di Avellino; 12)

- Conoscenza e promozione del brand Irpinia in tutto il mondo; 13) Incremento degli investimenti privati nei processi di valorizzazione del territorio; 14) Attivare una campagna di comunicazione e promozione del territorio per attirare nuovi investitori, attraendo investimenti diretti e capitali anche dall'esterno; 15) Riqualficare il capitale umano e promuovere le vocazioni produttive locali e artigianali;
- ✓ In particolare si rende necessario, al fine di perseguire gli obiettivi previsti dal Progetto ed al fine di dare attuazione alle azioni di sperimentazione inerenti al progetto dell'ANCI "MediAree", svolgere attività di affiancamento tecnico specialistico diretto alla definizione del programma integrato di valorizzazione dell'Area Vasta di Avellino mediante:
 - 1) La mappatura degli stakeholder;
 - 2) L'elaborazione dei documenti di scenario "0";
 - 3) La individuazione di Cases Study e analisi di benchmark;
 - 4) Lo svolgimento dell'analisi di finanziabilità dei progetti strategici prioritari;
 - 5) La stesura del PIV e del collegato piano di monitoraggio e valutazione;
 - 6) Lo svolgimento di attività a supporto al management di progetto e dirette anche al monitoraggio delle attività;
 - ✓ ANCI, al fine di dare attuazione alle azioni di sperimentazione inerenti al Progetto "MediAree" non potendo realizzare al proprio interno tali attività, ha riscontrato la necessità di attivare le procedure idonee a garantire il servizio di affiancamento tecnico specialistico diretto alla definizione del programma integrato di valorizzazione dell'Area Vasta di Avellino;
 - ✓ la somma stanziata per il suddetto servizio, a valere sul budget del Progetto è pari ad € 36.900,00 (euro trentaseimilanovecento/00) oltre IVA e, in ogni caso, è inferiore ad € 40.000,00 (euro quarantamila/00) oltre IVA;
 - ✓ L'ANCI, per la selezione degli Operatori Economici e/o dei Professionisti, si avvale dei propri Elenchi della piattaforma telematica <https://anci.acquistitelematici.it/>;
 - ✓ ANCI, in data 14.07.2021 ha inviato, mediante la propria Piattaforma Telematica <https://anci.acquistitelematici.it/>, n.3 richiesta di preventivo a n.3 Operatori Economici e nello specifico a Ulis Impresa Sociale Società Cooperativa, a Project Ahead Impresa Sociale Società Cooperativa ed a Sigma NL S.r.l. le quali risultano iscritte nell'Elenco degli Operatori Economici della piattaforma telematica di ANCI;
 - ✓ entro il termine indicato nella richiesta sono pervenuti i preventivi degli Operatori Economici innanzi indicati;

Visto

- ✓ il D.Lgs. n. 50/2016 ss.mm.ii., in particolare:
 - l'art. 36, comma 1, ai sensi del quale *“L'affidamento e l'esecuzione di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'[articolo 35](#) avvengono nel rispetto dei principi di cui agli [articoli 30, comma 1, 34 e 42](#), nonché del rispetto del principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti e in modo da assicurare l'effettiva possibilità di partecipazione delle microimprese, piccole e medie imprese (...)”*;
 - l'art. 36, comma 2, ai sensi del quale *“(…) le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'[articolo 35](#), secondo le seguenti modalità: a) per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto, anche senza previa consultazione di due o più operatori economici (...)”*;
- ✓ Le Linee Guida n. 4, di attuazione del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recanti *“Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici”* Approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097 del 26 ottobre 2016, aggiornate al D.Lgs. 19 aprile 2017, n. 56 con Delibera del Consiglio n. 206 del 1 marzo 2018;

Ritenuto

- ✓ opportuno procedere all'affidamento del servizio di cui in premessa effettuando una valutazione comparativa dei preventivi di spesa formulati dai n. 3 (tre) Operatori Economici e nello specifico Project Ahead Impresa Sociale Società Cooperativa, che ha inoltrato, mediante la Piattaforma Telematica <https://anci.acquistitelematici.it/>, un preventivo di importo pari ad euro 36.300,00 (euro trentaseimilatrecento/00) IVA esclusa, Sigma NL S.r.l. che ha inoltrato, mediante la Piattaforma Telematica <https://anci.acquistitelematici.it/>, un preventivo di importo pari ad euro 36.500,00 (euro trentaseimilacinquecento/00) IVA esclusa e Ulis Impresa Sociale Società Cooperativa che ha inoltrato, mediante la Piattaforma Telematica <https://anci.acquistitelematici.it/>, un preventivo di importo pari ad euro 35.055,00 (euro trentacinquemilacinquantacinque/00) IVA esclusa;
- ✓ opportuno scegliere il preventivo presentato da Ulis Impresa Sociale Società Cooperativa poiché trattasi del preventivo più basso in quanto tale società ha inoltrato, median-

- te la Piattaforma Telematica <https://anci.acquistitelematici.it/>, un preventivo di importo pari ad euro 35.055,00 (euro trentacinquemilacinquantacinque/00) IVA esclusa;
- ✓ opportuno scegliere il preventivo presentato da Ulis Impresa Sociale Società Cooperativa in quanto lo stesso appare meglio strutturato e completo;
 - ✓ opportuno scegliere il preventivo presentato da Ulis Impresa Sociale Società Cooperativa in quanto tale società manifesta una consolidata esperienza nello svolgimento di attività analoghe a quelle richieste da ANCI in favore di diverse Amministrazioni e società;
 - ✓ opportuno scegliere il preventivo presentato da Ulis Impresa Sociale Società Cooperativa in quanto tale società garantisce la realizzazione di un Report di Analisi e Mappatura degli Stakeholder, che conterrà i risultati dell'analisi degli stakeholder, per ciascuno degli ambiti di policy: *Innovazione tecnologica e agenda digitale; Welfare, Ambiente e Turismo*;
 - ✓ opportuno scegliere il preventivo presentato da Ulis Impresa Sociale Società Cooperativa in quanto tale società garantisce la realizzazione di un documento di analisi dei bisogni territoriali in base alla situazione allo scenario 0, cioè prima dell'inizio del progetto da cui possano emergere le difficoltà e i problemi da risolvere in base all'azione progettuale, e possibili scenari tendenziali di sviluppo. Tale documento si avvarrà di un lavoro di scambio e interazione con gli stakeholder individuati nella mappatura iniziale, e avverrà attraverso riunioni, incontri, ma anche interviste a stakeholder privilegiati, questionari e focus group;
 - ✓ opportuno scegliere il preventivo presentato Ulis Impresa Sociale Società Cooperativa in quanto tale società garantisce la realizzazione di un report di analisi di casi studio e di benchmark utili per il progetto mediante la ricerca di best practice replicabili sul territorio del Comune di Avellino, e lo svolgimento di incontri e di interviste con gli attori protagonisti di tali pratiche, per poter conoscere i dettagli e la realtà nel quale sono state implementate, in modo da avere un benchmark il più completo possibile per il Comune di Avellino;
 - ✓ opportuno scegliere il preventivo presentato da Ulis Impresa Sociale Società Cooperativa in quanto la società garantisce la realizzazione di un documento del PIV "Programma Integrato di Valutazione" il quale sarà redatto sulla base delle linee guida e dei format che saranno forniti dalla regione Campania seguendo la struttura di un logical framework.
 - ✓ Che il servizio offerto da Ulis Impresa Sociale Società Cooperativa risulta rispondente all'interesse perseguito da ANCI, come descritto in premessa in quanto la società è in grado di mettere a disposizione un Gruppo di lavoro composto da profili professionali

di alto livello specialistico, in grado di fornire un adeguato supporto tecnico specialistico. In particolar modo in fase di avvio delle attività il Project Manager stilerà con il Referente del progetto e la Cabina di regia locale un documento di pianificazione in cui verranno descritti analiticamente i compiti di ciascun partner, il programma di lavoro, le tempistiche e la metodologia di lavoro, inoltre il Project Manager redigerà, sulla base del "management plan", un piano di qualità che includa gli obiettivi di qualità, le misure di controllo, elencando inoltre i criteri da soddisfare, per un adeguato monitoraggio e valutazione del progetto, ed infine il Project Manager redigerà le relazioni di monitoraggio trimestrali le quali riporteranno le azioni realizzate, le criticità e il conseguimento di output e obiettivi del progetto;

- ✓ Che il servizio offerto da Ulis Impresa Sociale Società Cooperativa risulta rispondente all'interesse perseguito da ANCI, come descritto in premessa;
- ✓ di aver selezionato Ulis Impresa Sociale Società Cooperativa nel rispetto del principio di rotazione, ai sensi dell'art. 36, comma 1, D.Lgs. 50/2016 ss.mm.ii. nonché delle Linee Guida n. 4 sopra citati;
- ✓ valido e congruo il preventivo proposto da Ulis Impresa Sociale Società Cooperativa che ha presentato un'offerta pari a euro 35.055,00 (euro trentacinquemilacinquantacinque/00) IVA esclusa, per il servizio di affiancamento tecnico specialistico diretto alla definizione del programma integrato di valorizzazione dell'Area Vasta di Avellino nell'ambito del Progetto "Avellino next generation city. Programma integrato di Valorizzazione Area Vasta di Avellino: terra di fede, sapori, emozioni: da Montevergine alle vie del vino", al fine di dare attuazione alle azioni di sperimentazione inerenti al progetto dell'ANCI "MediAree";
- ✓ opportuno, per tutti i motivi sopra evidenziati, affidare il servizio in oggetto a Ulis Impresa Sociale Società Cooperativa;

Considerato che

- ✓ Ulis Impresa Sociale Società Cooperativa ha dichiarato di essere in possesso dei requisiti richiesti ai sensi della normativa vigente, come risulta dalla documentazione in atti e dai controlli avviati, ma ancora non del tutto acquisiti da ANCI;

Tutto ciò premesso, considerato, visto e ritenuto, ai sensi dell'art. 32 D.Lgs. n. 50/2016 ss.mm.ii.,

DETERMINA

1. **DI AFFIDARE** a Ulis Impresa Sociale Società Cooperativa con sede legale in Roma, Piazza Manfredo Fanti n. 22, C.F. e P.IVA 14549191006, il servizio di affiancamento tecnico specialistico diretto alla definizione del programma integrato di valorizzazione dell'Area Vasta di Avellino nell'ambito del Progetto "Avellino next generation city. Programma integrato di Valorizzazione Area Vasta di Avellino: terra di fede, sapori, emozioni: da Montevergine alle vie del vino", al fine di dare attuazione alle azioni di sperimentazione inerenti al progetto dell'ANCI "MediAree";
2. **DI DARE ATTO** che il valore complessivo dell'appalto è pari a € 35.055,00 (euro trentacinquemilacinquantacinque/00) IVA esclusa;
3. **DI IMPUTARE** tale somma sul Progetto ANCI denominato "MediAree" (codice 661).

Il Responsabile Unico del Procedimento

Paolo Testa



Per Approvazione

Il Segretario Generale

