

Roma, 29 marzo 2022  
Prot. n. 676/LP/gt-233/22

**Oggetto: Determina d'Integrazione per servizio aggiuntivo e proroga onerosa ex art. 106, comma 1, lett. b) e comma 7 del D.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. Affidamento diretto ex art. 1, comma 2, lett. a) del DL. 76/2020 convertito in L.n.120/2020 del servizio di analisi del fabbisogno e la progettazione del Piano di Intervento delle amministrazioni candidate nell'ambito della Linea di attività "Progettazione partecipata dei Piani di Intervento" per la regolamentazione dei rapporti di attuazione, gestione e controllo relativi al Progetto " P.I.C.C.O.L.I – Piani di Intervento per le Competenze, la Capacità Organizzativa e l'Innovazione Locale", CUP B59J20000280007, attuato nell'ambito del Progetto complesso "Rafforzamento della capacità amministrativa dei piccoli comuni", CUPJ59D20000000007 - Asse1- Obiettivi specifici 1.2, 1.3, 1.5 e Asse 3 - Obiettivo specifico 3.1 del Programma Operativo Nazionale "Governance e Capacità Istituzionale" 2014 - 2020 - (Cod. prog. 676) – CIG 8612733C1A.**

Il Responsabile Unico del Procedimento

#### **Premesso che**

- ✓ ANCI costituisce il sistema di rappresentanza di Comuni italiani, Città Metropolitane ed enti di derivazione comunale;
- ✓ in data 12.08.2020 ANCI ha sottoscritto con la Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento della Funzione Pubblica una Convenzione per la regolamentazione dei rapporti di attuazione, gestione e controllo relativi al Progetto " P.I.C.C.O.L.I – Piani di Intervento per le Competenze, la Capacità Organizzativa e l'Innovazione Locale", CUP B59J20000280007, attuato nell'ambito del Progetto complesso "Rafforzamento della capacità amministrativa dei piccoli comuni", CUPJ59D20000000007 - Asse1- Obiettivi specifici 1.2, 1.3, 1.5 e Asse 3 - Obiettivo specifico 3.1 del Programma Operativo Nazionale "Governance e Capacità Istituzionale" 2014 - 2020 (di seguito denominato "Progetto P.I.C.C.O.L.I.");
- ✓ Il Progetto P.I.C.C.O.L.I. si inserisce nel più ampio Progetto del Dipartimento della Funzione Pubblica "Rafforzamento della capacità amministrativa dei Piccoli Comuni" che si propone di intervenire sulle aree di maggiore criticità specifica dei Piccoli Comuni. Tale Progetto interviene su un ampio set di ambiti tematici e prevede nella fase attuativa l'individuazione di Centri di Competenza Nazionali identificati secondo le diverse tematiche oggetto d'intervento e si articola in tre Fasi che prevedono: la pubblicazione di un Avviso di manifestazione di interesse rivolto ai Piccoli Comuni e l'istruttoria di ammissibilità delle candidature pervenute; la seconda fase di elaborazione dei Piani di intervento con il supporto dei Centri di Competenza Nazionali; la realizzazione dei Piani di intervento approvati.
- ✓ In tale contesto il Centro di Competenza nazionale ANCI attraverso il Progetto P.I.C.C.O.L.I. ha l'obiettivo di supportare i Piccoli Comuni italiani nel rafforza-

mento della capacità amministrativa, a partire dalle funzioni ordinarie così come individuate dal Testo Unico degli Enti Locali collocandosi nella fase di progettazione partecipata dei Piani di intervento e di realizzazione. Il Centro di Competenza ANCI attiverà le necessarie competenze e professionalità nazionali e territoriali per conseguire gli obiettivi generali e specifici; supporterà la definizione e attuazione dei Piani di intervento, al fine di assicurare l'efficiente impiego delle risorse disponibili e il raggiungimento degli obiettivi dell'intervento.

- ✓ Per garantire un denominatore comune tra i partecipanti in relazione ai temi selezionati, il Centro di Competenza ANCI disporrà l'avvio di azioni ombrello a carattere nazionale per la produzione di modelli, linee guida, format, la promozione di iniziative di formazione e informazione, le attività di collaborazione tra i Comuni. Le azioni centrali sono condotte dal *Project office* in raccordo con le *task force* locali;
- ✓ ANCI, nell'ambito del Progetto su indicato, ha riscontrato la necessità di attivare le procedure idonee a garantire il servizio di supporto tecnico-organizzativo per la:
  - realizzazione di un sistema automatizzato e *web-based* per la rilevazione e analisi dei fabbisogni delle amministrazioni partecipanti al Bando;
  - elaborazione di possibili pacchetti/piani di intervento;
  - valutazione della congruità e fattibilità nell'eventuale fase di confronto del fabbisogno emergente con piani di intervento predefiniti;
  - affiancamento alla *task force* tecnica ANCI con risorse umane specialistiche nell'assistenza, via mail e/o telefonica, agli enti durante tutte le fasi di analisi e progettazione del piano di intervento;
  - previsione di un sistema alternativo per le amministrazioni che non accedono al sistema *web based*;
- ✓ in data 18.01.2021 è stata trasmessa, tramite la Piattaforma Telematica di ANCI (<https://anci.acquistitelematici.it/>), alla società C.O. Gruppo s.r.l., iscritta all'interno dell'Albo dei Fornitori di ANCI, una richiesta di preventivo in quanto la suddetta società presenta i requisiti necessari per l'espletamento del servizio in parola come risultante dall'Offerta in atti;
- ✓ in data 22.01.2021 ANCI prorogava al 25.01.2021 il termine per la presentazione dell'Offerta;
- ✓ il giorno 25.01.2021 perveniva sulla Piattaforma Telematica di ANCI l'Offerta tecnica ed economica della società C.O. Gruppo s.r.l.;
- ✓ con Determina a contrarre prot. n. 41/DIRAMM/LP/mgo-2021 del 28/01/2021 e con contratto prot. n. 5/COSF/2021 del 29/01/2021 ANCI ha affidato alla società C.O. Gruppo s.r.l l'incarico per l'importo di € 73.250,00 (euro settantatremiladuecentocinquanta/00), oltre IVA;
- ✓ ANCI, con prot. n. 25/COSF/2021 del 21/06/2021 ha prorogato il contratto prot. n. 5/COSF/2021 del 29/01/2021 al 31/12/2021 in quanto le attività previste nel suddetto contratto erano in via di perfezionamento ma non ancora concluse;

- ✓ nel corso dell'esecuzione del servizio si è reso necessario un maggior impegno in termini di GG/UU per quel che concerne le seguenti fasi dell'intervento:
- (1) Predisposizione degli strumenti di rilevazione analisi e reporting
  - (2) Rilevazione dei fabbisogni e accompagnamento delle amministrazioni candidate.

Nello specifico, rispetto a quanto ipotizzato in sede di formulazione dell'Offerta tecnica, per tutti gli enti ammessi che hanno inviato manifestazioni di interesse nei primi due bimestri di apertura dell'avviso, si è dovuto adeguare l'impegno complessivo del servizio al fine di:

- strutturare la messa a punto metodologica degli strumenti di rilevazione e analisi, realizzata in collaborazione con la *task force* tecnica ANCI, consentendo il successivo inserimento delle informazioni negli strumenti di reporting;
- sviluppare nuove tipologie di flussi non preventivamente ipotizzate, al fine di conformare la "piattaforma web di progetto" ai fabbisogni emersi, in particolare per le manifestazioni di interesse presentate in forma aggregata e dalle unioni di comuni;
- facilitare il percorso di progettazione partecipata, garantendo una puntuale assistenza tecnica ai comuni per contenere la dilazione dei tempi rispetto alla conclusione del processo di analisi dei fabbisogni e di deposito dei Piani di Intervento al Dipartimento della Funzione Pubblica.

Tale scenario è da collegare ad una maggior complessità relativa alla definizione degli strumenti di accompagnamento alla fase di progettazione partecipata, e al mancato rispetto della tempistica, da parte dei Comuni, in merito alle scadenze inerenti la suddetta fase progettuale;

- ✓ ANCI, con determina prot. 543/VN/lp-21 del 20/12/2021 e con contratto prot. n. 68/COSF/2021 del 20/12/2021 ha prorogato ed integrato il contratto prot. n. 5/COSF/2021 del 29/01/2021 al 31/03/2022;
- ✓ Nel corso dell'affidamento è emersa la necessità di un servizio supplementare, non ipotizzabile alla data della stipula del contratto e derivante dalla necessità di un fabbisogno più ampio, scaturito dalle risultanze emerse in sede di realizzazione delle azioni di accompagnamento ai Comuni. ANCI con nota prot. 676/LP/GT-215/22 ha inviato una richiesta di preventivo per i servizi supplementari. In particolare si rende necessario: a) strutturare un sistema informativo finalizzato a valorizzare gli esiti del percorso di progettazione partecipata con i Comuni, prevedendo l'elaborazione di strumenti e database destinati a sistematizzare le informazioni raccolte attraverso il questionario di analisi del fabbisogno e quelle presenti nei Piani di intervento redatti per le diverse tipologie di destinatari (Comuni, Unioni di Comuni e Aggregazioni comunali), nella prospettiva di facilitare un complessivo processo di elaborazione dei risultati raggiunti; b) rilevare i fabbisogni e accompagnare le amministrazioni candidate, con un ulteriore incremento di 250 Comuni, prevedendo il loro incrementale accreditamento sulla piattaforma e l'accompagnamento alla redazione del Piano di intervento e trasmissione al Dipartimento della funzione pubblica per la successiva valutazione; c) definire un per-

corso di accompagnamento, incentrato su una metodologia di affiancamento tecnico-operativa, che, a seguito del trasferimento della documentazione e del know how di riferimento, consenta ad ANCI l'autonoma gestione della "piattaforma web di progetto". Tale azione si rende necessaria al fine di perfezionare il processo di trasferimento realizzato in sede di conclusione del servizio affidato.;

- ✓ Entro la data di scadenza del 28/03/2022 l'Operatore Economico ha inviato regolarmente la propria offerta;

#### **considerato**

- ✓ necessaria un'integrazione del Contratto sopra citato, ed una proroga, ai sensi e nei limiti di cui all'art. 106, comma 1, lett. b), e comma 7, D.Lgs. 50/2016 ss.mm.ii., al fine di consentire la realizzazione dei servizi;
- ✓ la somma stanziata per il suddetto servizio, a valere sul budget del Progetto è, in ogni caso, inferiore ad € 139.000,00 (euro centotrentanovemila/00) oltre IVA;

#### **Ritenuto**

- ✓ opportuno integrare le determine prot. n. 41/DIRAMM/LP/mgo-2021 del 28/01/2021 e 543/VN/lp-21 del 20/12/2021, per un importo di **€ 35.000,00 (euro trentacinquemila/00)**, oltre IVA, per un totale complessivo di **€ 122.900,00 (euro centoventiduemilanovecento)**, oltre IVA;

#### **DETERMINA**

1. **DI DARE ATTO** che la determina prot. n. 41/DIRAMM/LP/mgo-2021 del 28/01/2021 di cui il valore complessivo dell'appalto è pari ad € 73.250,00 (euro settantatremiladuecentocinquanta/00), oltre IVA, integrata e prorogata con la determina Prot. n. 543/VN/lp-21 del 20/12/2021 per un importo di € 14.650,00 (euro quattordicimilaseicentocinquanta/00), oltre IVA, viene integrata con la presente d'importo di **€ 35.000,00 (euro trentacinquemila/00)**, e pertanto il servizio finale avrà un costo di **€ 122.900,00 (euro centoventiduemilanovecento)**, oltre IVA, per le attività descritte in premessa;
2. **DI DARE ATTO** che tale servizio aggiuntivo è da svolgersi entro il 30/06/2023;
3. **DI DARE ATTO** che l'importo contrattuale previsto trova capienza nel budget del Progetto "P.I.C.C.O.L.I - Piani di Intervento per le Competenze, la Capacità Organizzativa e l'Innovazione Locale", CUP B59J20000280007, attuato nell'ambito del Progetto complesso "Rafforzamento della capacità amministrativa dei piccoli comuni", CUPJ59D20000000007 - Asse1- Obiettivi specifici 1.2, 1.3, 1.5 e Asse 3 - Obiettivo specifico 3.1 del Programma Operativo Nazionale "Governance e Capacità Istituzionale" 2014 - 2020 - (Cod. prog. 676).

Il Responsabile Unico del Procedimento  
Lara Panfili