

Roma, 21.10.2022

Prot. n. 63/RURP/AB/vp-22

**Oggetto: Determina.**

**Acquisizione del servizio di consulenza e affiancamento all'Area Vasta di Novara nell'ambito del Progetto "NO.VE: NuOVE alleanze per 170.322 opportunità - Next Generation Community", al fine di dare attuazione alle azioni di sperimentazione inerenti al progetto dell'ANCI "MediAree", finanziato nell'ambito del PON Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020 - Fondo FESR - Asse 3 - OT 11 - OS 3.1 "Miglioramento della governance multilivello e della capacità amministrativa e tecnica delle pubbliche amministrazioni nei programmi d'investimento pubblico" - Azione 3.1.5 del Programma Operativo Nazionale Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020 - CUP B59D19000070007 - Cod. Prog. 661 - CIG 9459878A46**

Il Responsabile Unico del Procedimento

**Premesso che**

- ✓ ANCI costituisce il sistema di rappresentanza di Comuni italiani, Città Metropolitane ed enti di derivazione comunale;
- ✓ ANCI ha stipulato, in data 10.12.2019, nell'ambito dell' Asse 3, OT 11 - OS 3.1 "Miglioramento della governance multilivello e della capacità amministrativa e tecnica delle pubbliche amministrazioni nei programmi d'investimento pubblico" - Azione 3.1.5 del Programma Operativo Nazionale Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020 con la Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento della Funzione Pubblica, una Convenzione avente ad oggetto l'attuazione del Progetto "MediAree" - CUP B59D19000070007 (d'ora in avanti "il Progetto MediAree");
- ✓ il Progetto MediAree, in linea con gli obiettivi del PON Governance, ha la finalità di potenziare la capacità dei Comuni capoluogo di costruire visioni e strategie territoriali in una dimensione di area vasta con una prospettiva di medio-lungo periodo e con un approccio che miri all'integrazione di politiche, soggetti, livelli istituzionali e strumenti di programmazione;
- ✓ le finalità del Progetto MediAree si declinano in 3 obiettivi operativi tra loro fortemente interconnessi:
  1. migliorare e rafforzare i processi, le competenze e gli strumenti di pianificazione strategica sovra-comunale;
  2. individuare e sperimentare ambiti territoriali di Area Vasta adeguati alla gestione di politiche di sviluppo economico e sociale, che prevedano per i Comuni capoluogo funzioni di coordinamento e integrazione di soggetti, politiche, progetti strategici e risorse del territorio di riferimento;

3. innovare gli strumenti di diagnosi e valutazione delle politiche urbane, con un approccio volto a mettere in rete dati e informazioni territoriali;
- ✓ nel conseguimento di tali obiettivi il Progetto MediAree prevede la realizzazione di attività di “analisi e ricerca”, “formazione e accompagnamento”, “comunicazione e disseminazione”, “sperimentazione” e “networking”. In particolare, la linea di attività dedicata alla “sperimentazione”, consiste nella realizzazione di progetti pilota in 13 Comuni capoluogo finalizzati a disegnare le “Next Generation City”, le città che consegneremo alle future generazioni di cittadini;
  - ✓ il Comune di Novara ha manifestato il proprio interesse, mediante la sottoscrizione di un Accordo, a collaborare con ANCI al fine di affrontare, sperimentare e attuare una programmazione strategica d’Area Vasta che getti le basi per una integrazione volta al miglioramento della governance multilivello del territorio unitamente alla capacità amministrativa e tecnica delle PP.AA. ed alla coesione con gli stakeholder territoriali, soprattutto con riferimento alla digitalizzazione dell’area vasta nelle sue componenti infrastrutturali e dei processi che coinvolgono le PP.AA. nell’ambito di un intervento di sperimentazione locale denominato “NO.VE: NuOVE alleanze per 170.322 opportunità” (di seguito anche solo “il Progetto” o “NO.VE”;
  - ✓ il Progetto “NO.VE.” ha come obiettivo quello di contrastare le problematiche di carattere sociale ed economico dell’area Vasta novarese-vercellese (ad esempio disgregazione sociale, di stagnazione e decrescita economica-occupazionale) e rafforzare il rilancio economico, produttivo, urbanistico e sociale, incentivate anche dal programma NGEU e dal PNRR (2021-2026), nella cornice dell’Agenzia ONU 2030.
  - ✓ in particolare, il Progetto prevede di:
    1. elaborare un documento di diagnosi territoriale nel quale si evidenzieranno le fragilità e le opportunità territoriali, avendo riguardo in particolare, delle prospettive concernenti i fabbisogni degli stakeholder, gli ambiti di cooperazione interistituzionale e gli interventi attualmente in via di implementazione;
    2. realizzare un documento strategico orientato alla definizione e articolazione della “NO.VE. - Next-Generation Community”, attraverso il coinvolgimento dei membri del partenariato e degli stakeholder locali nel quale saranno evidenziati i possibili progetti strategici da realizzare sui territori;
    3. redigere uno studio di fattibilità per almeno uno dei progetti strategici elaborati;
    4. favorire la creazione degli strumenti volti all’effettivo e continuativo coinvolgimento degli stakeholder e dei cittadini nell’elaborazione dei processi di mutamento sociale, economico e culturale che caratterizzeranno i territori nel prossimo decennio, in primis attraverso un’esperienza di co-progettazione;
  - ✓ ANCI, al fine di dare attuazione alle azioni di sperimentazione inerenti al Progetto “MediAree” ed al fine di perseguire gli obiettivi innanzi indicati, non potendo realizzare al proprio interno tali attività, ha deciso di avviare le procedure idonee a garantire il servizio di consulenza e affiancamento all’Area Vasta di Novara inerenti al Progetto “NO.VE: NuOVE alleanze per 170.322 opportunità”, facendo particolare riferimento a:
    1. Supporto organizzativo alle attività del Tavolo di coordinamento del progetto;
    2. Realizzazione di un MOOC sugli strumenti di monitoraggio;
    3. Realizzazione di una serie di eventi pubblici di approfondimento e divulgazione delle attività del progetto per l’Area Vasta di Novara;



- ✓ per realizzare le attività sopra citate si rende necessario acquisire all'esterno il servizio indicato in oggetto, non avendo ANCI adeguate risorse professionali disponibili al proprio interno;
- ✓ l'ANCI, per la selezione degli operatori economici, si avvale dei propri Elenchi della piattaforma telematica <https://anci.acquistitelematici.it/>;
- ✓ ANCI, in data 01.09.2022, ha inviato una richiesta di preventivo Prot. n. 35/RURP/AB/VP-22 mediante propria piattaforma telematica all'Università degli Studi del Piemonte Orientale "Amedeo Avogadro" (di seguito anche solo "Operatore Economico" ), iscritta nell'Elenco dei Fornitori di Beni e Servizi della propria piattaforma telematica;
- ✓ entro il termine di scadenza l'Operatore Economico invitato ha presentato regolare offerta economica;
- ✓ nelle more del procedimento, a seguito dei controlli avviati da ANCI, si sono riscontrate delle irregolarità fiscali da parte dell'Operatore Economico, e precisamente:
  1. numero identificativo del ruolo/carico: 12120220002043227; Anno di imposta 2017; non ancora notificato al momento della risultanza riscontrata da ANCI; importo dovuto €14.998,20.
- ✓ in data 22.09.2022 l'ANCI ha trasmesso una richiesta di chiarimenti prot. n. 47/RURP/AB/vp-22, invitando l'Operatore Economico a fornire chiarimenti ulteriori e specifici in merito a tali violazioni;
- ✓ in data 29.09.2022 l'Università degli Studi del Piemonte Orientale "Amedeo Avogadro" ha trasmesso a mezzo piattaforma riscontro alla richiesta di chiarimenti, nella quale ha affermato che alla data dell'invio della dichiarazione DGUE allegata all'Offerta presentata non erano presenti violazioni di carattere fiscale in capo allo stesso Operatore Economico, dal momento che l'avviso di violazione fiscale n. 12120220002043227 è stato a quest'ultimo notificato solo in data 23.09.2022; inoltre, in data 28.09.2022 l'Agenzia delle Entrate ha notificato all'Operatore Economico un provvedimento di sgravio dell'importo totale indicato nella cartella di pagamento n. 12120220002043227 e, dunque, per l'importo complessivo di euro 14.998,20;
- ✓ la somma stanziata per il suddetto servizio è a valere sul budget del Progetto ed è, in ogni caso, inferiore alla soglia prevista dall'art 36 comma 2 lettera a) del D.Lgs 50/2016 così come modificato dall'art. 1 comma 2 lettera a) del DL 76/2020 convertito in Legge n.120/2020 e ss.mm.ii.

### **Visto**

- ✓ l'art. 32 del D.Lgs 50/2016 e ss.mm.ii.;
- ✓ l'art. 1 comma 2 della Legge 120/2020 e ss.mm.ii secondo cui: *"fermo quanto previsto dagli articoli 37 e 38 del decreto legislativo n. 50 del 2016, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture, nonché dei servizi di ingegneria e architettura, inclusa l'attività di progettazione, di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016 secondo le seguenti modalità:*

- a) affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro e per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 139.000 euro. In tali casi la stazione appaltante procede all'affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici, fermo restando il rispetto dei principi di cui all'articolo 30 del codice dei contratti pubblici di cui al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, e l'esigenza che siano scelti soggetti in possesso di pregresse e documentate esperienze analoghe a quelle oggetto di affidamento, anche individuati tra coloro che risultano iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante, comunque nel rispetto del principio di rotazione”;
- ✓ le Linee Guida n. 4, di attuazione del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recanti “Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici” approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097 del 26 ottobre 2016, aggiornate al D.Lgs. 19 aprile 2017, n. 56 con Delibera del Consiglio n. 206 del 1° marzo 2018;
  - ✓ l'art 8 comma 1 lettera a) del DL 76/2020 secondo cui: “e' sempre autorizzata la consegna dei lavori in via di urgenza e, nel caso di servizi e forniture, l'esecuzione del contratto in via d'urgenza ai sensi dell'articolo 32, comma 8, del decreto legislativo n. 50 del 2016, nelle more della verifica dei requisiti di cui all'articolo 80 del medesimo decreto legislativo, nonché dei requisiti di qualificazione previsti per la partecipazione alla procedura”;

#### **Ritenuto**

- ✓ opportuno procedere all'affidamento del servizio di cui in premessa all'Università degli Studi del Piemonte Orientale “Amedeo Avogadro” che ha proposto un corrispettivo di € 86.000,00 (euro ottataseimila/00), IVA esclusa;
- ✓ opportuno scegliere l'Offerta dell'Operatore Economico in quanto risulta rispondente alle specifiche tecniche/professionali richieste per il servizio in oggetto;
- ✓ opportuno procedere all'affidamento del servizio di cui in premessa all'Operatore Economico in quanto lo stesso garantisce il supporto di un idoneo Gruppo di Lavoro composto da un esperto in diritto pubblico e degli enti locali, con esperienza nella gestione dei progetti di ricerca in ambito locale e nazionale; tre esperti in diritto pubblico e degli enti locali con esperienza di progettazione e docenza di percorsi formativi per il personale degli enti locali; un esperto in diritto europeo e internazionale con particolare riferimento alla normativa in materia di interventi ecosostenibili;
- ✓ valido e congruo il preventivo proposto dall'Operatore Economico che ha offerto il prezzo pari a € 86.000,00 (euro ottantaseimila/00), IVA esclusa;
- ✓ che l'Operatore Economico ha sviluppato una specifica competenza in progetti di ricerca e di formazione ed in attività di consulenza giuridico-istituzionale in collaborazione con gli enti territoriali;
- ✓ che l'Operatore Economico negli ultimi cinque anni ha si è dedicato alla formazione di personale pubblico progettando un piano formativo rivolto al personale docente della provincia di Vercelli riguardante il diritto pubblico e costituzionale e, più in generale le principali tematiche concernenti la cultura costituzionale e le tematiche dello sviluppo dei territori quali la sostenibilità ambientale, lo svi-



- luppo economico, conoscenza e tutela del patrimonio ambientale e culturale del territorio, la cittadinanza digitale;
- ✓ che l'Operatore Economico ha sviluppato esperienza nella progettazione, predisposizione, organizzazione di percorsi formativi e di accompagnamento agli enti locali con l'obiettivo di fornire un supporto alle politiche di sviluppo del territorio attraverso un miglioramento della governance e delle capacità tecnico-amministrative degli enti;
  - ✓ che il servizio offerto dall'Università degli Studi del Piemonte Orientale "Amedeo Avogadro" risulta rispondente all'interesse perseguito da ANCI, come descritto in premessa nonché in base al possesso dei requisiti tecnico/professionali richiesti;
  - ✓ di aver selezionato all'Università degli Studi del Piemonte Orientale "Amedeo Avogadro" nel rispetto del principio di rotazione, ai sensi dell'art. 36, comma 1, D.Lgs. 50/2016 ss.mm.ii. nonché delle Linee Guida n. 4 sopra citati.

#### **Considerato che**

- ✓ le violazioni rilevate non risultano definitivamente accertate e pertanto, ai sensi dell'art. 80 comma 4 D. Lgs. n. 50/2016 ss.mm.ii., sussiste una discrezionalità della stazione appaltante ad affidare il servizio in oggetto all'Operatore Economico individuato;
- ✓ in ogni caso, stante la documentazione allegata dall'Operatore Economico con risposta alla richiesta di chiarimenti, l'Agenzia delle Entrate ha disposto lo sgravio totale delle somme iscritte a ruolo;
- ✓ l'Università degli Studi del Piemonte Orientale "Amedeo Avogadro" ha dichiarato di essere in possesso dei requisiti richiesti ai sensi della normativa vigente, come risulta dalla documentazione in atti;
- ✓ i controlli effettuati da ANCI, in ordine a quanto dichiarato dall'Operatore Economico innanzi indicato, hanno avuto esito positivo;

#### **Ciò premesso, visto, ritenuto e considerato**

#### **DETERMINA**

1. ai sensi dell'art. 32 del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii, per le ragioni indicate in premessa, **DI AFFIDARE** all'Università degli Studi del Piemonte Orientale "Amedeo Avogadro" in persona del legale rappresentante p.t., con sede in Vercelli (VC), in Via Duomo n. 6, C.F. 94021400026 e P.IVA 01943490027 il servizio di consulenza e affiancamento all'Area Vasta di Novara nell'ambito del Progetto "*NO.VE: NuOVE alleanze per 170.322 opportunità – Next Generation Community*", al fine di dare attuazione alle azioni di sperimentazione inerenti al progetto dell'ANCI "MediAree" per un importo complessivo di euro 86.000,00 (euro ottantaseimila/00) IVA esclusa;
2. **DI IMPUTARE** tale somma sul Progetto ANCI denominato "MediAree" (codice prog. 661);

3. **DI DARE MANDATO** agli uffici competenti di provvedere agli adempimenti di pubblicazione e trasparenza previsti dalla normativa vigente.

Il Responsabile Unico del Procedimento  
Valentina Piersanti

*Valentina Piersanti*

Per Approvazione  
Il Segretario Generale

*Roberto Niche*