

Roma, 14.12.2022
Prot. n. 97/RURP/AB/vp-22

Oggetto: Determina a contrarre.

Acquisizione del servizio di affiancamento operativo alle Città metropolitane nella fase di prima attuazione del CCNL del Comparto delle Funzioni locali per il triennio 2019/2021 - Progetto "Metropoli Strategiche", finanziato nell'ambito del PON Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020 - Fondo FESR - Asse 3 - OT11 - OS 3.1 Miglioramento della Governance Multilivello e della capacità amministrativa e tecnica delle PA nei programmi di investimento pubblico (ra 11.6) - Azione 3.1.5 - CUP B53D16003520007 - (Cod. prog. 622) - CIG Z5A39198C3

Il Responsabile Unico del Procedimento

Premesso che

- ✓ ANCI, ai sensi dell'art.1 del suo Statuto, costituisce il sistema di rappresentanza di Comuni italiani, Città Metropolitane ed enti di derivazione comunale;
- ✓ per il perseguimento dei suoi scopi di rilevanza istituzionale ANCI può, tra l'altro, ricevere e gestire finanziamenti pubblici e privati, promuovere, coordinare e gestire programmi comunitari nazionali e regionali;
- ✓ l'ANCI ha sottoscritto, in data 22/12/2016, una Convenzione con la Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento della Funzione Pubblica per la regolamentazione dei rapporti di attuazione, gestione e controllo relativi al Progetto Metropoli Strategiche CUP B53D16003520007 - ASSE 3 - Obiettivo specifico 3.1. "Miglioramento della Governance multilivello e della capacità amministrativa e tecnica delle Pubbliche Amministrazioni nei programmi di investimento pubblico" - Azione 3.1.5 "Interventi mirati di accompagnamento del processo di riforma degli Enti locali con riferimento all'attuazione delle politiche sostenute dal FESR e in chiave complementare agli interventi previsti in Asse 1" del PON Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020 (di seguito Progetto "Metropoli Strategiche");
- ✓ il Progetto Metropoli Strategiche, finanziato nell'ambito del PON Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020, nasce dall'esigenza di affiancare al percorso normativo di riforma, un processo di sperimentazione e monitoraggio di soluzioni organizzative e tecniche;
- ✓ il Progetto innanzi indicato ha la finalità di accompagnare il processo di innovazione istituzionale delle Città metropolitane, attraverso: la capitalizzazione delle soluzioni innovative sperimentate; il rafforzamento delle reti di collaborazione e confronto tra gli enti metropolitani italiani; il consolidamento della leadership territoriale e lo sviluppo del capitale umano coerentemente con le priorità strategiche;
- ✓ il Progetto Metropoli Strategiche prevede l'applicazione di un approccio di "co-progettazione" intesa come metodo di costruzione condivisa della strategia operativa finalizzato all'integrazione tra gli obiettivi generali e trasversali perseguiti su scala nazionale e le priorità espresse dalle città - e al confronto tecnico tra le Città metropolitane, destinatarie delle azioni di progetto, al fine di dare sostanza alle innovazioni introdotte dai processi di riforma;
- ✓ nell'ambito del progetto Metropoli Strategiche si intende quindi fornire un affiancamento operativo alle Città metropolitane nella fase di prima attuazione del CCNL del Comparto delle Funzioni locali per il triennio 2019/2021, attraverso l'aggiornamento dei Regolamenti di organizzazione in essere, l'attuazione del nuovo ordinamento professionale, la

costituzione del fondo per le risorse decentrate e l'impostazione della contrattazione di secondo livello.

- ✓ ANCI ha riscontrato la necessità di attivare le procedure idonee a garantire il servizio volto all'accompagnamento delle Città Metropolitane nell'applicazione del nuovo CCNL mediante la realizzazione di:
 1. incontri illustrativi;
 2. analisi sullo stato dell'arte degli strumenti di regolamentazione e contrattazione di secondo livello in essere nelle Città Metropolitane;
 3. realizzazione di attività di formazione e accompagnamento alle Città Metropolitane sull'applicazione del CCNL del Comparto delle Funzioni locali;
 4. monitoraggio delle attività e reportistica finale con dati e informazioni;
- ✓ per realizzare le attività sopra citate si rende necessario acquisire all'esterno il servizio di affiancamento operativo alle Città metropolitane nella fase di prima attuazione del CCNL del Comparto delle Funzioni locali per il triennio 2019/2021 al fine di dare attuazione al Progetto "Metropoli Strategiche", non avendo ANCI adeguate risorse professionali disponibili al proprio interno;
- ✓ l'ANCI, per la selezione degli operatori economici, si avvale dei propri Elenchi della piattaforma telematica <https://anci.acquistitelematici.it/>;
- ✓ ANCI, in data 18.11.2022 ha inviato una richiesta n.3 richieste di preventivo mediante la propria piattaforma telematica a n.3 società quali: Bianco e Associati Srl, Directio Srl e Promotergroup Spa (di seguito anche solo "Operatori Economici"), iscritti nell'Elenco dei Fornitori di Beni e Servizi della propria piattaforma telematica;
- ✓ entro il termine di scadenza solo l'Operatore Economico Bianco e Associati Srl ha presentato l'Offerta tecnico/economica unitamente all'allegato 2) DGUE, all'allegato 3) Dichiarazione relativa all'obbligo di tracciabilità dei flussi finanziari e all'allegato 4) Informativa privacy;
- ✓ in data 07.12.2022 ANCI ha inviato all'Operatore Economico innanzi indicato una richiesta di integrazione dell'Allegato 2) DGUE;
- ✓ entro il termine di scadenza l'Operatore Economico ha presentato l'integrazione richiesta;
- ✓ la somma stanziata per il suddetto servizio è a valere sul budget del Progetto ed è, in ogni caso, inferiore alla soglia prevista dall'art 36 comma 2 lettera a) del D.Lgs 50/2016 così come modificato dall'art. 1 comma 2 lettera a) del DL 76/2020 convertito in Legge n.120/2020 e ss.mm.ii.

Visto

- ✓ l'art. 32 del D.Lgs 50/2016 e ss.mm.ii.;
- ✓ l'art. 1 comma 2 della Legge 120/2020 e ss.mm.ii secondo cui: *"fermo quanto previsto dagli articoli 37 e 38 del decreto legislativo n. 50 del 2016, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture, nonché dei servizi di ingegneria e architettura, inclusa l'attività di progettazione, di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016 secondo le seguenti modalità:
 - a) affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro e per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 139.000 euro. In tali casi la stazione appaltante procede all'affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici, fermo restando il rispetto dei principi di cui all'articolo 30 del codice dei contratti pubblici di cui al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, e l'esigenza che siano scelti soggetti in possesso di pregresse e documentate esperienze analoghe a quelle oggetto di affidamento, anche individuati tra coloro che risultano iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante, comunque nel rispetto del principio di rotazione";*
- ✓ le Linee Guida n. 4, di attuazione del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori eco-

nomici” approvate dal Consiglio dell’Autorità con delibera n. 1097 del 26 ottobre 2016, aggiornate al D.Lgs. 19 aprile 2017, n. 56 con Delibera del Consiglio n. 206 del 1 marzo 2018;

- ✓ l’art 8 comma 1 lettera a) del DL 76/2020 secondo cui: *“e’ sempre autorizzata la consegna dei lavori in via di urgenza e, nel caso di servizi e forniture, l’esecuzione del contratto in via d’urgenza ai sensi dell’articolo 32, comma 8, del decreto legislativo n. 50 del 2016, nelle more della verifica dei requisiti di cui all’articolo 80 del medesimo decreto legislativo, nonché dei requisiti di qualificazione previsti per la partecipazione alla procedura”;*

Ritenuto

- ✓ opportuno procedere all’affidamento del servizio di cui in premessa all’Operatore Economico Bianco e Associati Srl in quanto lo stesso supporta le Amministrazioni Pubbliche nello svolgimento di numerose attività in materia di gestione delle risorse umane ed organizzazione, nonché di comunicazione e realizzazione di eventi. In particolare, nel settore della gestione delle risorse umane l’Operatore Economico fornisce supporto in ordine a: contratti collettivi decentrati integrativi e relazioni sindacali nelle Amministrazioni Pubbliche, costituzione ed erogazione del fondo per le risorse decentrate e del fondo per la contrattazione integrativa dei dirigenti, sanatoria della contrattazione collettiva decentrata integrativa illegittima e considerazioni sulle contestazioni che vengono mosse a Comuni, Province, Camere di Commercio, Unioni di Comuni, Comunità montane e Regioni nella gestione delle relazioni sindacali anche a seguito di relazioni ispettive, valutazione delle performance ai fini dell’erogazione delle indennità di risultato e di produttività, valutazione delle posizioni organizzative e dirigenziali, adozione del regolamento sull’ordinamento degli uffici e dei servizi e di organizzazione, programmazione del fabbisogno del personale, gestione delle eccedenze del personale, prepensionamenti, mobilità volontaria ed obbligatoria, assunzioni obbligatorie, permessi, ivi compresi quelli per l’assistenza a congiunti disabili, procedimenti e sanzioni disciplinari, codice di comportamento e codice disciplinare, istituzione, pesatura, attribuzione e regolamentazione delle posizioni organizzative, pesatura e conferimento di incarichi dirigenziali, revisione dello statuto etc;
- ✓ opportuno procedere all’affidamento del servizio di cui in premessa all’Operatore Economico Bianco e Associati Srl in quanto lo stesso ha svolto tali attività anche per diverse Amministrazioni Pubbliche, Comuni, Province e Unioni di Comuni;
- ✓ opportuno procedere all’affidamento del servizio di cui in premessa all’Operatore Economico Bianco e Associati Srl in quanto lo stesso svolge inoltre attività di formazione in tutte le materie innanzi elencate attraverso lo strumento della formazione frontale e a distanza;
- ✓ che il servizio offerto dall’Operatore Economico Bianco e Associati Srl risulta rispondente all’interesse perseguito da ANCI, come descritto in premessa in quanto garantisce:
 1. la realizzazione di n.3 incontri illustrativi propedeutici della durata di 4 ore ciascuno sui seguenti temi: a) la prima applicazione, le relazioni sindacali, la revisione dell’ordinamento professionale, gli incarichi di elevata qualificazione; b) il rapporto di lavoro, le progressioni e le sezioni speciali; C) il trattamento economico, il fondo e le indennità;
 2. l’analisi dello stato dell’arte degli strumenti di regolamentazione e contrattazione di secondo livello in essere nelle Città metropolitane attraverso le specifiche richieste trasmesse alle amministrazioni ed ai referenti delle Città Metropolitane;
 3. la proposta di uno schema di elaborazione dei documenti sulla base delle principali tematiche;
 4. l’attività di formazione e di accompagnamento alle città metropolitane sull’applicazione del CCNL del comparto delle funzioni locali mediante la realizzazione di incontri in modalità telematica e/o in presenza a Roma (sulla base delle indicazioni di ANCI e delle città metropolitane). Gli stessi saranno strutturati come laboratori di approfondimento, con chiave “operativa”, da intendere come definizione di iniziative da assumere;

5. il monitoraggio delle attività e la predisposizione della reportistica finale con dati e informazioni: verranno presentati i risultati delle attività di affiancamento operativo per ognuna delle città metropolitane, con la indicazione analitica dei risultati raggiunti.
- ✓ opportuno procedere all'affidamento del servizio di cui in premessa all'Operatore Economico Bianco e Associati Srl in quanto lo stesso garantisce all'interno del Gruppo di lavoro proposto nell'Offerta le professionalità adeguate allo svolgimento del servizio richiesto;
 - ✓ che il servizio offerto dall'Operatore Economico Bianco e Associati Srl risulta rispondente all'interesse perseguito da ANCI, come descritto in premessa nonché in base al possesso dei requisiti tecnico/professionali richiesti;
 - ✓ valido e congruo il preventivo proposto dall'Operatore Economico che ha offerto un importo pari a € 39.000,00 (euro trentanovemila/00), oltre IVA;
 - ✓ di aver selezionato l'Operatore Bianco e Associati Srl nel rispetto del principio di rotazione, ai sensi dell'art. 36, comma 1, D.Lgs. 50/2016 ss.mm.ii. nonché delle Linee Guida n. 4 sopra citati.

Considerato

- ✓ che l'Operatore Bianco e Associati Srl ha dichiarato di essere in possesso dei requisiti richiesti ai sensi della normativa vigente, come risulta dalla documentazione in atti;
- ✓ che i controlli effettuati da ANCI, in ordine a quanto dichiarato dall'Operatore Economico innanzi indicato, sono stati avviati ma gli esiti degli stessi non sono stati ancora acquisiti;
- ✓ che il servizio oggetto di affidamento è finanziato dai fondi indicati in oggetto;
- ✓ che il progetto Metropoli Strategiche, a cui tale servizio afferisce, si conclude il 30.09.2023 e che l'affidamento all'Operatore innanzi indicato è propedeutico e funzionale al conseguimento dei risultati della linea di attività dedicata all'assessment del personale;

Ciò premesso, visto, ritenuto e considerato

DETERMINA

1. ai sensi dell'art. 32 del D.Lgs 50/2016 e ss.mm.ii, per le ragioni indicate in premessa, **DI AFFIDARE** alla società Bianco e Associati Srl in persona del legale rappresentante p.t., con sede a Roma, Via Italo Panattoni n. 91, C.F. e P.IVA 12196281005 il servizio di affiancamento operativo alle Città metropolitane nella fase di prima attuazione del CCNL del Comparto delle Funzioni locali per il triennio 2019/2021 nell'ambito del Progetto "Metropoli Strategiche" per un importo complessivo di euro 39.000,00 (euro trentanovemila/00), oltre IVA;
2. **DI IMPUTARE** tale somma sul Progetto ANCI denominato Metropoli Strategiche (codice progetto 622);
3. **DI DARE MANDATO** agli uffici competenti di provvedere agli adempimenti di pubblicazione e trasparenza previsti dalla normativa vigente.

Il Responsabile Unico del Procedimento
Valentina Piersanti

Valentina Piersanti

Per Approvazione
Il Segretario Generale

Rosario Di Stefano