

Roma, 14.04.2023  
Prot. n. 131/RURP/AB/vp-23

**Oggetto: Determina a contrarre.**

**Affidamento del servizio di affiancamento tecnico specialistico per la definizione di un modello d'uso dello spazio per il coordinamento delle azioni per i giovani nel territorio di Pordenone, nell'ambito del progetto "L'Area Pordenonese per le Future Generazioni", al fine di dare attuazione alle azioni di sperimentazione inerenti al progetto dell'ANCI "MediAree", finanziato nell'ambito del PON Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020 – Fondo FESR – Asse 3 - OT 11 - OS 3.1 "Miglioramento della governance multilivello e della capacità amministrativa e tecnica delle pubbliche amministrazioni nei programmi d'investimento pubblico" - Azione 3.1.5 del Programma Operativo Nazionale Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020 - CUP B59D19000070007 – Cod. prog. 661 – CIG Z0A3ACBB64**

Il Responsabile Unico del Procedimento

**Premesso che**

- ✓ ANCI, ai sensi dell'art.1 del suo Statuto, costituisce il sistema di rappresentanza di Comuni italiani, Città Metropolitane ed enti di derivazione comunale;
- ✓ per il perseguimento dei suoi scopi di rilevanza istituzionale ANCI può prestare informazione, consulenza e assistenza agli associati ed inoltre può, tra l'altro, ricevere e gestire finanziamenti pubblici e privati, promuovere, coordinare e gestire programmi comunitari nazionali e regionali;
- ✓ ANCI ha stipulato, in data 10.12.2019, nell'ambito dell' Asse 3, OT 11 - OS 3.1 "Miglioramento della governance multilivello e della capacità amministrativa e tecnica delle pubbliche amministrazioni nei programmi d'investimento pubblico" - Azione 3.1.5 del Programma Operativo Nazionale Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020 con la Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento della Funzione Pubblica, una Convenzione avente ad oggetto l'attuazione del Progetto "MediAree" - CUP B59D19000070007 (d'ora in avanti "il Progetto MediAree");
- ✓ il Progetto MediAree, in linea con gli obiettivi del PON Governance, ha la finalità di potenziare la capacità dei Comuni capoluogo di costruire visioni e strategie territoriali in una dimensione di area vasta con una prospettiva di medio-lungo periodo e con un approccio che miri all'integrazione di politiche, soggetti, livelli istituzionali e strumenti di programmazione;
- ✓ le finalità del Progetto MediAree si declinano in 3 obiettivi operativi tra loro fortemente interconnessi:
  1. migliorare e rafforzare i processi, le competenze e gli strumenti di pianificazione strategica sovra-comunale;
  2. individuare e sperimentare ambiti territoriali di Area Vasta adeguati alla gestione di politiche di sviluppo economico e sociale, che prevedano per i

Comuni capoluogo funzioni di coordinamento e integrazione di soggetti, politiche, progetti strategici e risorse del territorio di riferimento;

3. innovare gli strumenti di diagnosi e valutazione delle politiche urbane, con un approccio volto a mettere in rete dati e informazioni territoriali;

- ✓ nel conseguimento di tali obiettivi il Progetto MediAree prevede la realizzazione di attività di “analisi e ricerca”, “formazione e accompagnamento”, “comunicazione e disseminazione”, “sperimentazione” e “networking”. In particolare, la linea di attività dedicata alla “sperimentazione”, consiste nella realizzazione di progetti pilota in 12 Comuni capoluogo finalizzati a disegnare le “Next Generation City”, le città che consegneremo alle future generazioni di cittadini;
- ✓ la Città di Pordenone ha manifestato il proprio interesse, mediante la sottoscrizione di un Accordo, a collaborare con ANCI al fine di migliorare la governance multilivello e la capacità amministrativa nazionale tramite il potenziamento, a livello locale, di conoscenze, competenze e capacità delle Amministrazioni partner sui modelli di pianificazione strategica applicabili all’area vasta individuata, sugli strumenti utili ad avviare e consolidare i processi partecipativi con gli stakeholder locali e sulle metodologie di monitoraggio e valutazione dell’efficacia delle politiche e degli interventi individuati, nell’ambito di un intervento di sperimentazione locale denominato “L’Area Pordenonese per le future generazioni”;
- ✓ il Comune di Pordenone, in partenariato con i Comuni di Fontanafredda, Porcia, Roveredo in Piano, San Quirino e Zoppola, ha l’obiettivo di definire una visione comune di AREA PORDENONESE PER LE FUTURE GENERAZIONI, al fine di attrarre e trattenere i giovani sul territorio, valorizzando le competenze individuali in linea con le aspettative, anche avvantaggiandosi delle opportunità di innovazione, formazione, tirocini, mobilità e scambi internazionali offerti dall’UE. Nell’ambito del proprio progetto il Comune di Pordenone, insieme ai Comuni partner, ha previsto la definizione di un modello d’uso per uno spazio dedicato al coordinamento delle azioni dei Comuni dell’area vasta per i giovani;
- ✓ con l’intervento di sperimentazione locale denominato “L’Area Pordenonese per le future generazioni” si intende definire un modello d’uso dello spazio di incontro dedicato al coordinamento delle azioni dei Comuni dell’area vasta per i giovani nel territorio di Pordenone mediante la realizzazione dei seguenti servizi: a) Pre-disposizione del piano delle attività per la realizzazione del modello d’uso del Centro giovani “Casa delle attività” quale HUB di coordinamento d’area vasta; B) Mappatura delle risorse territoriali; C) Formazione degli Operatori e D) Pre-disposizione di un modello d’uso dello spazio e di un modello di coordinamento territoriale;
- ✓ ANCI, al fine di dare attuazione alle azioni di sperimentazione inerenti al Progetto “MediAree” ed al fine di perseguire gli obiettivi innanzi indicati, non potendo realizzare al proprio interno tali attività, ha deciso di avviare le procedure idonee a garantire il servizio di affiancamento tecnico specialistico per la definizione di un modello d’uso dello spazio per il coordinamento delle azioni per i giovani nel territorio di Pordenone, nell’ambito del progetto “L’Area Pordenonese per le Future Generazioni”;
- ✓ l’ANCI, per la selezione degli operatori economici, si avvale dei propri Elenchi della piattaforma telematica <https://anci.acquistitelematici.it/>;
- ✓ ANCI, in data 16.02.2023 ha inviato una richiesta di preventivo Prot. n. 66/RURP/AB/vp-23 mediante propria piattaforma telematica all’Operatore Economico Co.Ge.S. Don Lorenzo Milani Società Cooperativa Sociale (di seguito anche solo “Operatore Economico”), iscritto nell’Elenco dei Fornitori di Beni e Servizi della propria piattaforma telematica;

- ✓ la somma stanziata per il suddetto servizio è a valere sul budget del Progetto MediAree è pari ad euro 21.350,00 (euro ventunomilatrecentocinquanta/00) oltre IVA ed è, in ogni caso, inferiore alla soglia prevista dall'art 36 comma 2 lettera a) del D.Lgs 50/2016 così come modificato dall'art. 1 comma 2 lettera a) del DL 76/2020 convertito in Legge n.120/2020 e ss.mm.ii.;
- ✓ entro il termine di scadenza l'Operatore Economico invitato ha presentato regolare offerta tecnico/economica indicando quale importo offerto un corrispettivo pari a € 17.122,70 (euro diciassettemilacentoveventidue/70), oltre IVA;
- ✓ l'Operatore Economico ha indicato nell'allegato 2) DGUE che intende subappaltare parte del contratto a terzi indicando altresì anche le prestazioni o lavorazioni che intende subappaltare e la relativa quota percentuale sull'importo contrattuale;
- ✓ ANCI ha richiesto l'inoltro dei contratti di subappalto, nonché le certificazioni attestanti il possesso da parte dei subappaltatori dei requisiti di qualificazione prescritti dal D.Lgs 50/2016 e ss.mm.ii in relazione alle prestazioni subappaltate nonché le dichiarazioni dei subappaltatori attestanti l'assenza in capo agli stessi dei motivi di esclusione di cui all'articolo 80 del medesimo Decreto Legislativo n. 50/2016 e ss.mm.ii.;
- ✓ l'Operatore Economico innanzi indicato ha inviato tempestivamente tutta la documentazione richiesta dalla normativa vigente ed in particolar modo i relativi contratti di subappalto stipulati con le società Eurodesk Italy e Ringloo S.r.l. nonché i modelli DGUE debitamente compilati mediante i quali le due società innanzi indicate hanno dichiarato l'assenza dei motivi di esclusione di cui all'articolo 80 del Decreto Legislativo n. 50/2016 e ss.mm.ii.;
- ✓ l'Operatore Economico innanzi indicato intende subappaltare, per una percentuale dell'11,68% e per un importo di euro 2.000,00 (euro duemila/00) oltre IVA rispetto all'importo complessivo offerto, alla società Ringloo S.r.l. le attività di ideazione, programmazione, realizzazione e rendicontazione di moduli formativi per gli operatori della Pubblica Amministrazione e del terzo settore sull'utilizzo, aggiornamento ed implementazione della comunicazione negli applicativi social;
- ✓ l'Operatore Economico innanzi indicato intende subappaltare, per una percentuale dell'11,68% e per un importo di euro 2.000,00 (euro duemila/00) oltre IVA rispetto all'importo complessivo offerto, alla società Eurodesk Italy le attività di ideazione, programmazione, realizzazione e rendicontazione di moduli formativi per gli operatori della Pubblica Amministrazione e del terzo settore sulle concrete opportunità di informazione, formazione, mobilità internazionale, imprenditoria creativa e opportunità occupazionali rese disponibili dall'UE anche mediante la predisposizione di materiali e slide;
- ✓ non sussistono motivi per negare l'autorizzazione al subappalto;
- ✓ ANCI revocherà l'autorizzazione al subappalto nel caso in cui la verifica del possesso dei requisiti di cui all'art. 80 del Decreto Legislativo n. 50/2016 non risulti positiva;

### **Considerato che**

- ✓ ANCI ha avviato tempestivamente i controlli di legge sui requisiti dichiarati dall'Operatore Economico Co.Ge.S. Don Lorenzo Milani Società Cooperativa Sociale, preliminari alla stesura del contratto;

- ✓ è emersa la sussistenza di alcune violazioni fiscali in capo all'Operatore Economico innanzi indicato;
- ✓ le violazioni rilevate non risultano gravi e pertanto, secondo quanto previsto dall'art.80 comma 4 del D.Lgs 50/2016 e ss.mm.ii., sussiste una discrezionalità della Stazione appaltante ad affidare il servizio in oggetto all'Operatore Economico individuato;
- ✓ il requisito della "gravità" delle violazioni presuppone che l'omesso pagamento delle imposte o tasse risulti superiore ad euro 5.000,00 secondo quanto previsto dall'art. 48 bis comma 1 e 2 del D.P.R. 29 settembre 1973 n.602 e ss.mm.ii.;
- ✓ l'importo totale risultante dalle violazioni risultanti dal controllo effettuato risulta essere di importo non superiore ad euro 5.000,00;

### Visto

- ✓ l'art. 32 del D.Lgs 50/2016 e ss.mm.ii.;
- ✓ l'art. 1 comma 2 della Legge 120/2020 e ss.mm.ii secondo cui: *“fermo quanto previsto dagli articoli 37 e 38 del decreto legislativo n. 50 del 2016, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture, nonché dei servizi di ingegneria e architettura, inclusa l'attività di progettazione, di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016 secondo le seguenti modalità:*
  - a) affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro e per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 139.000 euro. In tali casi la stazione appaltante procede all'affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici, fermo restando il rispetto dei principi di cui all'articolo 30 del codice dei contratti pubblici di cui al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, e l'esigenza che siano scelti soggetti in possesso di pregresse e documentate esperienze analoghe a quelle oggetto di affidamento, anche individuati tra coloro che risultano iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante, comunque nel rispetto del principio di rotazione”;*
- ✓ l'art.80 comma 4 del D.Lgs 50/2016 e ss.mm.ii.;
- ✓ le Linee Guida n. 4, di attuazione del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recanti “Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici” approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097 del 26 ottobre 2016, aggiornate al D.Lgs. 19 aprile 2017, n. 56 con Delibera del Consiglio n. 206 del 1 marzo 2018;
- ✓ l'art 8 comma 1 lettera a) del DL 76/2020 secondo cui: *“e' sempre autorizzata la consegna dei lavori in via di urgenza e, nel caso di servizi e forniture, l'esecuzione del contratto in via d'urgenza ai sensi dell'articolo 32, comma 8, del decreto legislativo n. 50 del 2016, nelle more della verifica dei requisiti di cui all'articolo 80 del medesimo decreto legislativo, nonche' dei requisiti di qualificazione previsti per la partecipazione alla procedura”;*
- ✓ l'art. 105 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.;

## Ritenuto

- ✓ opportuno procedere all'affidamento del servizio di cui in premessa all'Operatore Economico Co.Ge.S. Don Lorenzo Milani Società Cooperativa Sociale in quanto lo stesso progetta, sviluppa ed eroga interventi e servizi a favore di adulti, minori, disabili, soggetti fragili e vulnerabili, italiani e stranieri; è un organismo di formazione accreditato presso la Regione Veneto nonché un Ente accreditato per l'erogazione dei servizi al lavoro presso la Regione Veneto, inoltre è iscritto nell'Albo Regionale dei Consulteri familiari socio-educativi e nell'Albo Regionale delle Agenzie per il lavoro;
- ✓ opportuno procedere all'affidamento del servizio di cui in premessa all'Operatore Economico innanzi indicato in quanto da 15 anni ha strutturato al proprio interno il Settore Giovani e Promozione del Benessere il quale è attivo con progetti e attività dedicati a minori, giovani e famiglie. Inoltre, tale Operatore Economico, dal 2006, gestisce diversi progetti aventi ad oggetto azioni mirate ai giovani;
- ✓ opportuno procedere all'affidamento del servizio di cui in premessa all'Operatore Economico innanzi indicato in quanto lo stesso garantisce la realizzazione del piano delle attività per la realizzazione del modello d'uso del Centro giovani "Casa delle Attività", la mappatura e l'analisi degli operatori del terzo settore e gli stakeholder del territorio e i relativi servizi da loro erogati in favore dei giovani, la formazione degli operatori socioeducativi, nonché la predisposizione di un modello d'uso dello spazio e di un modello di coordinamento territoriale;
- ✓ opportuno procedere all'affidamento del servizio di cui in premessa all'Operatore Economico innanzi indicato in quanto il gruppo di lavoro proposto appare connotato da un ampio spettro di competenze e dotato di una consolidata e comprovata esperienza con specifico riferimento agli ambiti oggetto dei servizi richiesti;
- ✓ opportuno procedere all'affidamento del servizio di cui in premessa all'Operatore Economico Co.Ge.S. Don Lorenzo Milani Società Cooperativa Sociale il quale ha proposto un corrispettivo di € 17.122,70 (euro diciassettemilacentoveventidue/70), oltre IVA;
- ✓ opportuno procedere con l'approvazione del subappalto per lo svolgimento delle attività di ideazione, programmazione, realizzazione e rendicontazione di moduli formativi per gli operatori della Pubblica Amministrazione e del terzo settore sull'utilizzo, aggiornamento ed implementazione della comunicazione negli applicativi social nei confronti della società Ringloo S.r.l. per una percentuale dell'11,68% rispetto alla somma innanzi indicata e per un importo di euro 2.000,00 (euro duemila/00) oltre IVA;
- ✓ opportuno procedere con l'approvazione del subappalto per lo svolgimento delle attività di ideazione, programmazione, realizzazione e rendicontazione di moduli formativi per gli operatori della Pubblica Amministrazione e del terzo settore sulle concrete opportunità di informazione, formazione, mobilità internazionale, imprenditoria creativa e opportunità occupazionali rese disponibili dall'UE anche mediante la predisposizione di materiali e slide nei confronti della società Eurodesk Italy per una percentuale dell'11,68% rispetto alla somma innanzi indicata e per un importo di euro 2.000,00 (euro duemila/00) oltre IVA;
- ✓ opportuno scegliere l'Offerta dell'Operatore Economico in quanto risulta rispondente alle specifiche tecniche/professionali richieste per il servizio di affiancamento tecnico specialistico per la definizione di un modello d'uso dello spazio per il coordinamento delle azioni per i giovani nel territorio di Pordenone, nell'ambito del progetto "L'Area Pordenonese per le Future Generazioni", al fine di dare attuazione alle azioni di sperimentazione inerenti al progetto dell'ANCI "MediAree";



- ✓ valido e congruo il preventivo proposto dall'Operatore Economico innanzi indicato;
- ✓ che il servizio offerto dall'Operatore Economico Co.Ge.S. Don Lorenzo Milani Società Cooperativa Sociale risulta rispondente all'interesse perseguito da ANCI, come descritto in premessa nonché in base al possesso dei requisiti tecnico/professionali richiesti;
- ✓ di aver selezionato l'Operatore Economico Co.Ge.S. Don Lorenzo Milani Società Cooperativa Sociale nel rispetto del principio di rotazione, ai sensi dell'art. 36, comma 1, D.Lgs. 50/2016 ss.mm.ii. nonché delle Linee Guida n. 4 sopra citati.

### **Considerato altresì che**

- ✓ l'Operatore Economico Co.Ge.S. Don Lorenzo Milani Società Cooperativa Sociale ha dichiarato di essere in possesso dei requisiti richiesti ai sensi della normativa vigente, come risulta dalla documentazione in atti;
- ✓ i controlli effettuati da ANCI, in ordine a quanto dichiarato dall'Operatore Economico innanzi indicato, hanno avuto esito positivo;
- ✓ i controlli effettuati da ANCI, in ordine a quanto dichiarato dalle società Eurodesk Italy e Ringloo S.r.l. innanzi indicate, hanno avuto esito positivo;

### **Ciò premesso, visto, ritenuto e considerato**

#### **DETERMINA**

1. ai sensi dell'art. 32 del D.Lgs 50/2016 e ss.mm.ii, per le ragioni indicate in premessa, **DI AFFIDARE** per l'attuazione delle azioni di sperimentazione inerenti al Progetto dell'ANCI "MediAree", all'Operatore Economico Co.Ge.S. Don Lorenzo Milani Società Cooperativa Sociale in persona del legale rappresentante p.t., con sede a Mestre-Venezia, Viale San Marco n. 172, C.F. e P.IVA 02793590270 il servizio di affiancamento tecnico specialistico per la definizione di un modello d'uso dello spazio per il coordinamento delle azioni per i giovani nel territorio di Pordenone, nell'ambito del progetto "L'Area Pordenonese per le Future Generazioni" per un importo complessivo di euro 17.122,70 (euro diciassettemilacentotrentadue/70), oltre IVA;
2. **DI AUTORIZZARE**, per le ragioni indicate in premessa, il subappalto nei confronti della società Ringloo S.r.l. con sede in Venezia in via Torino n. 133 - C.F. e P.IVA 04091880270 per una percentuale dell'11,68% e per un importo di euro 2.000,00 (euro duemila/00) oltre IVA rispetto all'importo complessivo offerto dall'Operatore Economico Co.Ge.S. Don Lorenzo Milani Società Cooperativa Sociale;
3. **DI AUTORIZZARE**, per le ragioni indicate in premessa, il subappalto nei confronti della società Eurodesk Italy con sede in Cagliari in via Iglesias n. 45 - C.F. e P.IVA 92087340920 per una percentuale dell'11,68% e per un importo di euro 2.000,00 (euro duemila/00) oltre IVA rispetto all'importo complessivo offerto dall'Operatore Economico Co.Ge.S. Don Lorenzo Milani Società Cooperativa Sociale;
4. **DI IMPUTARE** tale somma sul Progetto ANCI denominato MediAree (codice progetto 661);

5. **DI DARE MANDATO** agli uffici competenti di provvedere agli adempimenti di pubblicazione e trasparenza previsti dalla normativa vigente.

Il Responsabile Unico del Procedimento  
Valentina Piersanti

*Valentina Piersanti*

Per Approvazione  
Il Segretario Generale

*Roberto Di Caro*