

Roma, 05.05.2023

Prot. n. 150/RURP/AB/vp-23

Oggetto: Determina a contrarre.

Affidamento diretto, ex art. 36, comma 2, lett. a) del D.Lgs. 50/2016, così come modificato dall'art. 1, comma 2, lett. a) del DL. 76/2020, convertito in L.n.120/2020 e ss.mm.ii., per lo svolgimento del servizio di realizzazione di uno studio sulle Città Medie e il PNRR e di analisi degli investimenti per la Next Generation City, al fine di dare attuazione alle azioni di sperimentazione inerenti al progetto dell'ANCI "MediAree", finanziato nell'ambito del PON Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020 – Fondo FESR – Asse 3 - OT 11 - OS 3.1 "Miglioramento della governance multilivello e della capacità amministrativa e tecnica delle pubbliche amministrazioni nei programmi d'investimento pubblico" - Azione 3.1.5 del Programma Operativo Nazionale Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020 - CUP B59D19000070007 - COD. PROG. 661 - CIG 9755424E8B

Il Responsabile Unico del Procedimento

Premesso che

- ✓ ANCI, ai sensi dell'art.1 del suo Statuto, costituisce il sistema di rappresentanza di Comuni italiani, Città Metropolitane ed enti di derivazione comunale;
- ✓ per il perseguimento dei suoi scopi di rilevanza istituzionale ANCI può prestare informazione, consulenza e assistenza agli associati ed inoltre può, tra l'altro, ricevere e gestire finanziamenti pubblici e privati, promuovere, coordinare e gestire programmi comunitari nazionali e regionali;
- ✓ ANCI ha stipulato, in data 10.12.2019, nell'ambito dell' Asse 3, OT 11 - OS 3.1 "Miglioramento della governance multilivello e della capacità amministrativa e tecnica delle pubbliche amministrazioni nei programmi d'investimento pubblico" - Azione 3.1.5 del Programma Operativo Nazionale Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020 con la Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento della Funzione Pubblica, una Convenzione avente ad oggetto l'attuazione del Progetto "MediAree" - CUP B59D19000070007 (d'ora in avanti "il Progetto MediAree");
- ✓ in data 15.03.2022 con nota Prot.n. 0022880 il Capo Dipartimento della Funzione Pubblica, acquisito il parere favorevole del Comitato di attuazione del Progetto espresso in data 09.03.2022 prot. n. 21410, ha approvato la rimodulazione progettuale a risorse invariate, del Progetto MediAree;
- ✓ il Progetto MediAree, in linea con gli obiettivi del PON Governance, ha la finalità di potenziare la capacità dei Comuni capoluogo di costruire visioni e strategie territoriali in una dimensione di area vasta con una prospettiva di medio-lungo periodo e con un approccio che miri all'integrazione di politiche, soggetti, livelli istituzionali e strumenti di programmazione;
- ✓ le finalità del Progetto MediAree si declinano in 3 obiettivi operativi tra loro fortemente interconnessi:
 1. migliorare e rafforzare i processi, le competenze e gli strumenti di pianificazione strategica sovra-comunale;
 2. individuare e sperimentare ambiti territoriali di Area Vasta adeguati alla gestione di politiche di sviluppo economico e sociale, che prevedano per i Comuni capoluogo funzioni di coordinamento e integrazione di soggetti, politiche, progetti strategici e risorse del territorio di riferimento;
 3. innovare gli strumenti di diagnosi e valutazione delle politiche urbane, con un approccio volto a mettere in rete dati e informazioni territoriali;

- ✓ le azioni di analisi previste nel Progetto MediAree comprendono sia azioni di diagnosi territoriale portate avanti sulle 12 città pilota nell'ambito della sperimentazione, sia un lavoro di ricerca di livello nazionale finalizzato ad analizzare la città media da diverse prospettive, tra cui le necessità di competenze sul piano della capacità amministrativa, gli strumenti di pianificazione e governance, gli impatti della pandemia;
- ✓ a due anni dall'avvio del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR), appare centrale mettere a fuoco il ruolo che le città di media dimensione stanno assumendo nella fase di attuazione. Il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza rappresenta una straordinaria occasione di potenziamento e rilancio del sistema urbano italiano e i Comuni, che oggi sono impegnati nella complessa messa a terra di circa 40 miliardi di euro di investimenti prevalentemente infrastrutturali, devono altresì operare una funzione di raccordo dei tanti e diversificati progetti previsti in coerenti strategie urbane di sviluppo. In tal senso l'analisi degli investimenti PNRR nelle Città medie consente di avviare una riflessione sulla Next Generation City: la Città che stiamo costruendo per le nuove generazioni di cittadini. Non meno importante in questa fase è comprendere le aree di criticità, attuali e potenziali, nella realizzazione degli interventi previsti, sia sul piano del processo di attuazione, che su quello della capacità amministrativa degli Enti;
- ✓ ANCI, al fine di dare attuazione alle azioni di sperimentazione inerenti al progetto "MediAree", ha riscontrato la necessità di attivare le procedure idonee a garantire il servizio di realizzazione di uno studio sulle Città Medie e il PNRR e di analisi degli investimenti per la Next Generation City mediante: 1. l'inquadramento generale degli investimenti PNRR in gestione ai Comuni e alle loro aggregazioni, 2. l'analisi dei progetti PNRR per ambito di investimento, 3. la realizzazione di infografiche, 4. la realizzazione di schede analitiche sui Comuni capoluogo, 5. la realizzazione di almeno 15 schede progettuali corredate da materiale grafico e fotografico, 6. la realizzazione di un ciclo di interviste finalizzate a definire la Next Generation City, 7. l'elaborazione di un report di restituzione delle analisi, 8. l'elaborazione di slides sintetiche;
- ✓ per realizzare lo studio sulle Città Medie e il PNRR e l'analisi degli investimenti per la Next Generation City si rende necessario acquisire all'esterno il servizio innanzi indicato non avendo ANCI adeguate risorse professionali disponibili al proprio interno;
- ✓ l'ANCI, per la selezione degli operatori economici, si avvale dei propri Elenchi della piattaforma telematica <https://anci.acquistitelematici.it/>;
- ✓ ANCI, in data 03.04.2023 ha inviato una richiesta di preventivo mediante propria piattaforma telematica a n.3 Operatori Economici quali Bellissimo S.r.l., Avanzi S.p.a. SB e Centro Studi PIM (di seguito anche solo "Operatori Economici"), iscritti nell'Elenco dei Fornitori di Beni e Servizi della propria piattaforma telematica;
- ✓ la somma stanziata per il servizio innanzi indicato, a valere sul budget del Progetto MediAree, è pari ad euro 50.000,00 (euro cinquantamila/00) oltre IVA e, in ogni caso, inferiore alla soglia prevista dall'art 36 comma 2 lettera a) del D.Lgs 50/2016 così come modificato dall'art. 1 comma 2 lettera a) del DL 76/2020 convertito in Legge n.120/2020 e ss.mm.ii;

Considerato che

- ✓ entro il termine di scadenza l'Operatore Economico Bellissimo S.r.l. ha presentato regolare offerta tecnico/economica indicando quale importo offerto un corrispettivo pari a € 44.500,00 (euro quarantaquattromilacinquecento/00), oltre IVA;
- ✓ entro il termine di scadenza l'Operatore Economico Avanzi S.p.a SB ha presentato regolare offerta tecnico/economica indicando quale importo offerto un corrispettivo pari a € 46.000,00 (euro quarantaseimila/00), oltre IVA;

Visto

- ✓ l'art. 32 del D.Lgs 50/2016 e ss.mm.ii.;
- ✓ l'art. 1 comma 2 della Legge 120/2020 e ss.mm.ii secondo cui: *"fermo quanto previsto dagli articoli 37 e 38 del decreto legislativo n. 50 del 2016, le stazioni appaltanti procedono*

all'affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture, nonché dei servizi di ingegneria e architettura, inclusa l'attività di progettazione, di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016 secondo le seguenti modalità:

a) affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro e per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 139.000 euro. In tali casi la stazione appaltante procede all'affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici, fermo restando il rispetto dei principi di cui all'articolo 30 del codice dei contratti pubblici di cui al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, e l'esigenza che siano scelti soggetti in possesso di pregresse e documentate esperienze analoghe a quelle oggetto di affidamento, anche individuati tra coloro che risultano iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante, comunque nel rispetto del principio di rotazione”;

- ✓ le Linee Guida n. 4, di attuazione del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recanti “Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici” approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097 del 26 ottobre 2016, aggiornate al D.Lgs. 19 aprile 2017, n. 56 con Delibera del Consiglio n. 206 del 1 marzo 2018;
- ✓ l'art 8 comma 1 lettera a) del DL 76/2020 secondo cui: *“e' sempre autorizzata la consegna dei lavori in via di urgenza e, nel caso di servizi e forniture, l'esecuzione del contratto in via d'urgenza ai sensi dell'articolo 32, comma 8, del decreto legislativo n. 50 del 2016, nelle more della verifica dei requisiti di cui all'articolo 80 del medesimo decreto legislativo, nonche' dei requisiti di qualificazione previsti per la partecipazione alla procedura”;*
- ✓ l'art. 105 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.;

Ritenuto

- ✓ opportuno procedere all'affidamento del servizio di cui in premessa effettuando una valutazione comparativa dei preventivi di spesa formulati dai seguenti n. 2 (due) Operatori Economici quali Avanzi S.p.a. SB che ha proposto un corrispettivo di euro 46.000,00 (euro quarantaseimila/00), oltre IVA e Bellissimo S.r.l. che ha proposto un corrispettivo di euro 44.500,00 (euro quarantaquattromilacinquecento/00) oltre IVA;
- ✓ opportuno scegliere il preventivo più basso presentato dall'Operatore Economico Bellissimo S.r.l. che ha proposto un corrispettivo di euro 44.500,00 (euro quarantaquattromilacinquecento/00);
- ✓ opportuno scegliere il preventivo presentato dall'Operatore Economico Bellissimo S.r.l. in quanto lo stesso vanta più di 25 anni di esperienza in Italia e Europa, su progetti di branding e strategia, direzione creativa e grafica, eventi e prodotti editoriali,
- ✓ opportuno scegliere il preventivo presentato dall'Operatore Economico Bellissimo S.r.l. in quanto il servizio proposto risulta rispondente alle specifiche tecniche/professionali richieste per il servizio di realizzazione di uno studio sulle Città Medie e il PNRR e di analisi degli investimenti per la Next Generation City, al fine di dare attuazione alle azioni di sperimentazione inerenti al progetto dell'ANCI “MediAree” in quanto propone:
 - di realizzare un'analisi delle banche dati esistenti, dei dossier ANCI e delle informazioni disponibili da diverse fonti nazionali e locali, al fine di produrre un quadro sintetico sugli investimenti legati al PNRR;
 - di analizzare i progetti attivati dai comuni e dalle loro aggregazioni attraverso la suddivisione tematica in base ai principali ambiti di investimento del PNRR e di studiarli in relazione alla tipologia di intervento, al livello di investimento per fasce economiche di costo, allo stato di avanzamento e alle *milestones*, tenendo in considerazione le relative opportunità e gli aspetti critici;
 - di realizzare infografiche al fine di facilitare la comprensione e la diffusione dei dati emersi, ma anche per segnalare best practice e casi virtuosi;

- ✓ opportuno procedere all'affidamento del servizio di cui in premessa all'Operatore Economico innanzi indicato in quanto il gruppo di lavoro proposto appare connotato da un ampio spettro di competenze e dotato di una consolidata e comprovata esperienza con specifico riferimento agli ambiti oggetto dei servizi richiesti;
- ✓ valido e congruo il preventivo proposto dall'Operatore Economico Bellissimo S.r.l. che ha offerto il prezzo più basso pari a € 44.500,00 (euro quarantaquattromilacinquecento/00) oltre IVA;
- ✓ che il servizio offerto dall'Operatore Economico Bellissimo S.r.l. risulta rispondente all'interesse perseguito da ANCI, come descritto in premessa nonché in base al possesso dei requisiti tecnico/professionali richiesti;
- ✓ di aver selezionato l'Operatore Economico Bellissimo S.r.l. nel rispetto del principio di rotazione, ai sensi dell'art. 36, comma 1, D.Lgs. 50/2016 ss.mm.ii. nonché delle Linee Guida n. 4 sopra citati;
- ✓ che l'Operatore Economico Bellissimo S.r.l. ha dichiarato di essere in possesso dei requisiti richiesti ai sensi della normativa vigente, come risulta dalla documentazione in atti;
- ✓ che i controlli effettuati da ANCI, in ordine a quanto dichiarato dall'Operatore Economico innanzi indicato, hanno avuto esito positivo;

Considerato altresì che

- ✓ l'Operatore Economico Bellissimo S.r.l. ha indicato nell'Offerta tecnico/economica che: *“Nella realizzazione del progetto Bellissimo sceglie di affidare una parte delle attività a Stratosferica, un'impresa sociale con base a Torino che si occupa di città, cultura urbana e placemaking (...)”*;
- ✓ l'Operatore Economico Bellissimo S.r.l. ha inviato, ad integrazione dell'Offerta tecnico/economica, l'Allegato 2) DGUE dichiarando che intende subappaltare, per una percentuale del 30% e per un importo di euro 13.350,00 (euro tredicimilatrecentocinquanta/00) oltre IVA rispetto all'importo complessivo offerto, alla società Stratosferica Società a Responsabilità Limitata le attività di: 1) Inquadramento generale degli investimenti PNRR in gestione a Comuni e alle loro Aggregazioni, 2) Analisi dei progetti PNRR per ambito di investimento; 3) Realizzazione di un ciclo di interviste finalizzate a definire la Next Generation City;
- ✓ ANCI ha richiesto all'Operatore Economico Bellissimo S.r.l. l'inoltro del contratto di subappalto, nonché le certificazioni attestanti il possesso da parte del subappaltatore dei requisiti di qualificazione prescritti dal D.Lgs 50/2016 e ss.mm.ii in relazione alle prestazioni subappaltate nonché le dichiarazioni del subappaltatore attestante l'assenza in capo agli stessi dei motivi di esclusione di cui all'articolo 80 del medesimo Decreto Legislativo n. 50/2016 e ss.mm.ii.;
- ✓ l'Operatore Economico Bellissimo S.r.l. ha inviato tempestivamente tutta la documentazione richiesta dalla normativa vigente ed in particolar modo il relativo contratto di subappalto stipulato con la società Stratosferica Società a Responsabilità Limitata nonché il modello DGUE debitamente compilato mediante il quale la società innanzi indicata ha dichiarato l'assenza dei motivi di esclusione di cui all'articolo 80 del Decreto Legislativo n. 50/2016 e ss.mm.ii.;
- ✓ è opportuno procedere con l'approvazione del subappalto per lo svolgimento delle attività innanzi indicate nei confronti della società Stratosferica Società a Responsabilità Limitata in quanto la stessa da anni ha preso parte a numerosi progetti in collaborazione con pubbliche amministrazioni, enti di promozione turistica e di governo del territorio mediante lo svolgimento di attività di ricerca e di analisi dei contesti territoriali nonché mediante la realizzazione di progetti di place branding e di marketing territoriale;
- ✓ è opportuno procedere con l'approvazione del subappalto per lo svolgimento delle attività innanzi indicate nei confronti della società Stratosferica Società a Responsabilità Limitata per una percentuale del 30% rispetto alla somma innanzi indicata e per un importo di euro 13.350,00 (euro tredicimilatrecentocinquanta/00) oltre IVA;

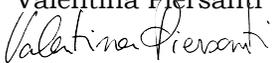
- ✓ non sussistono motivi per negare l'autorizzazione al subappalto;
- ✓ i controlli effettuati da ANCI, in ordine a quanto dichiarato dalla società Stratosferica Società a Responsabilità Limitata, hanno avuto esito positivo;

Ciò premesso, considerato, visto e ritenuto

DETERMINA

1. ai sensi dell'art. 32 del D.Lgs 50/2016 e ss.mm.ii, per le ragioni indicate in premessa, **DI AFFIDARE**, al fine di dare attuazione alle azioni di sperimentazione inerenti al progetto dell'ANCI "MediAree", all'Operatore Economico Bellissimo S.r.l. in persona del legale rappresentante p.t., con sede a Torino, Via Giuseppe Regaldi n. 7, C.F. e P.IVA 08081430012 il servizio di realizzazione di uno studio sulle Città Medie e il PNRR e di analisi degli investimenti per la Next Generation City per un importo complessivo di euro 44.500,00 (euro quarantaquattromilacinquecento/00) oltre IVA;
2. **DI AUTORIZZARE**, per le ragioni indicate in premessa, il subappalto nei confronti della società Stratosferica Società a Responsabilità Limitata con sede in Torino, via Giuseppe Regaldi n. 7 – C.F. 97803230016, P.IVA 11884170017 per una percentuale del 30% e per un importo di euro 13.350,00 (euro tredicimilatrecentocinquanta/00) oltre IVA rispetto all'importo complessivo offerto dall'Operatore Economico Bellissimo S.r.l.;
3. **DI IMPUTARE** tale somma sul Progetto ANCI denominato MediAree (codice progetto 661);
4. **DI DARE MANDATO** agli uffici competenti di provvedere agli adempimenti di pubblicazione e trasparenza previsti dalla normativa vigente.

Il Responsabile Unico del Procedimento

Valentina Piersanti


Per Approvazione
Il Segretario Generale

