



Roma, 11 ottobre 2022
Prot. n. 355/DIRAMM/SG/lp-22

OGGETTO: AFFIDAMENTO DIRETTO TRIENNALE ALLA SOCIETA' IN HOUSE ANCI DIGITALE S.P.A. DEI SERVIZI: (I) ANCI RISPONDE; (II) CONSULENZA; (III) ELP/PRIVACY E; (IV) VVR - VISURA VEICOLI RUBATI;

Il Segretario Generale,

PREMESSO CHE

- L'Associazione Nazionale Comuni Italiani ("ANCI"), in base all'art. 1 del vigente Statuto, è un'associazione senza scopo di lucro che tutela e rappresenta gli interessi generali dei Comuni, delle Unioni dei Comuni e delle altre forme associative, delle Città metropolitane e di tutti gli enti di derivazione comunale costituendone il sistema di rappresentanza;
- ANCI, che persegue i propri scopi ispirandosi a valori di autonomia, indipendenza e rappresentatività, svolge molteplici funzioni di rappresentanza, tutela e promozione delle attività a supporto dei Comuni, Città metropolitane e degli enti di derivazione comunale.

In estrema sintesi:

- ✓ promuove lo sviluppo e la crescita delle funzioni dei Comuni;
- ✓ tutela e rappresenta gli interessi dei Comuni anche nei rapporti con le altre istituzioni e amministrazioni, con le organizzazioni e associazioni economiche, politiche, sindacali e sociali nazionali, comunitarie ed internazionali; in particolare, tiene stabili rapporti politici e istituzionali con la Conferenza dei Presidenti delle Regioni, con l'UPI, e con altre organizzazioni che si occupino di questioni d'interesse del sistema delle autonomie;
- ✓ cura la raccolta, l'analisi e la diffusione dei dati e delle informazioni riguardanti le Città metropolitane, i Comuni e gli enti di derivazione comunale; riceve dai Comuni, dalle Città metropolitane, dalla Pubblica Amministrazione centrale e periferica e dagli altri Enti ed Istituti tutti i dati e le informazioni per la gestione e la cura degli archivi pubblici;
- ✓ svolge attività di sostegno, di assistenza tecnica ed erogazione di servizi nell'interesse e nei confronti dei Comuni singoli o associati e delle Città metropolitane e degli enti soci, anche su incarico della Pubblica Amministrazione, ai suoi diversi livelli ed articolazioni;
- ✓ promuove e diffonde, a tutti i livelli, la coscienza dei valori della sussidiarietà, dell'autonomia, del federalismo;



- per il perseguimento dei superiori scopi a rilevanza istituzionale, ANCI può tra l'altro promuovere, coordinare, gestire programmi comunitari, nazionali e regionali nonché cooperare nello sviluppo di progetti finanziati, con autorità nazionali, locali;
- ANCI è stata inserita nella nozione di “amministrazioni pubbliche”, dall'articolo 2, c. 1, lett. a), del d.lgs. 19.08.2016, n. 175 recante “*Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica*” (il “**TUSP**”) che recita: «*Ai fini del presente decreto si intendono per: a) «amministrazioni pubbliche»: le amministrazioni di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo n. 165 del 2001, i loro consorzi o associazioni per qualsiasi fine istituiti (...)*». Nella Relazione illustrativa al predetto decreto viene, infatti, testualmente precisato che «*Nel novero delle amministrazioni pubbliche vengono inseriti anche i consorzi o le associazioni per qualsiasi fine istituiti (ad esempio, l'Unione italiana delle camere di commercio e **l'Associazione nazionale dei comuni italiani**), nonché gli enti pubblici economici e le autorità portuali*»;
- ANCI, con deliberazione n. 21 del 18 gennaio 2017 dell'ANAC, è stata assoggettata al D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. (il “**D.Lgs. 50/2016**” o il “**Codice**”);
- l'art. 5 del Codice esclude dall'applicazione dello stesso l'affidamento di un contratto o di una concessione pubblica “*quando sono soddisfatte tutte le seguenti condizioni:*
 - a. *l'amministrazione aggiudicatrice o l'ente aggiudicatore esercita sulla persona giuridica di cui trattasi un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi*;
 - b. *oltre l'80 per cento delle attività della persona giuridica controllata è effettuata nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dall'amministrazione aggiudicatrice controllante o da altre persone giuridiche controllate dall'amministrazione aggiudicatrice o da un ente aggiudicatore di cui trattasi*;
 - c. *nella persona giuridica controllata non vi è alcuna partecipazione diretta di capitali privati, ad eccezione di forme di partecipazione di capitali privati le quali non comportano controllo o potere di veto previste dalla legislazione nazionale, in conformità dei trattati, che non esercitano un'influenza determinante sulla persona giuridica controllata*”;
- le suindicate condizioni sono soddisfatte dalle c.d. *società in house* come definite dall'art. 2, comma 1 lett. “o”, del TUSP (“*società sulle quali un'amministrazione esercita il controllo analogo o più amministrazioni esercitano il controllo analogo congiunto, nelle quali la partecipazione di capitali privati avviene nelle forme di cui all'articolo 16, comma 1, e che soddisfano il requisito dell'attività prevalente di cui all'articolo 16, comma 3*”);



- l'art. 16, comma 3, del TUSP stabilisce che gli statuti delle società *in house* “devono prevedere che oltre l'ottanta per cento del loro fatturato sia effettuato nello svolgimento dei compiti a esse affidati dall'ente pubblico o dagli enti pubblici soci”;

PREMESSO ALTRESI' CHE

- ANCI, ai sensi di quanto previsto dall'art. 1.6 del proprio Statuto, per il raggiungimento delle proprie finalità istituzionali, ha costituito un apposito soggetto giuridico a carattere servente, ANCI Digitale S.p.A. (“**ANCI Digitale**”);
- ANCI Digitale è qualificabile come una società *in house* di ANCI, in quanto soddisfa le condizioni di cui all'art. 2, comma 1 lett. “o” del TUSP come risultante dal relativo Statuto, secondo cui:

(all'art. 1 i soci di ANCI Digitale sono solo (i) ANCI e (ii) ACI Informatica S.p.A. (senza partecipazione privata) (“ANCI Digitale S.p.A. è una Società in house di ANCI (Associazione Nazionale Comuni Italiani) e di ACI Informatica S.p.A., società in house dell'Automobile Club d'Italia (ACI), ai sensi e per gli effetti di quanto previsto dall'articolo 16 del Decreto Legislativo 19 agosto 2016 n. 175, s.m.i., dagli articoli 5 e 192 del Decreto Legislativo 18 agosto 2016 n. 50, s.m.i. e dalla disciplina legale in materia”;

(all'art. 2) “la Società, nel rispetto dell'articolo 4 del D.lgs. n. 175/2016, s.m.i., svolge le attività di produzione di beni e servizi strettamente necessarie per il perseguimento delle finalità istituzionali di ANCI e ACI, anche nell'interesse dei propri associati [...]”;

(all'art. 2): “Oltre l'ottanta per cento del fatturato della Società deve essere realizzato: i) per lo svolgimento dei compiti ad essa affidati direttamente da ANCI e da ACI e/o ACI Informatica S.p.A.” (..) “ANCI Digitale S.p.A., quale società che opera in regime di in house providing e sempre nell'ambito dell'attività prevalente che concorre a soddisfare il limite di fatturato previsto dall'art. 16 comma 3 del D.Lgs. 175/2016, potrà essere destinataria da parte dei Soci (...) di deleghe di funzioni sia per lo svolgimento di servizi di consulenza telematica rivolta ai Comuni, associati dell'ANCI (...)”;

*(all'art. 27): “Nel rispetto della normativa sugli affidamenti alle Società in house e, salvo quanto previsto dall'art. 2380-bis c.c., i Soci ANCI e ACI Informatica S.p.A. esercitano su ANCI Digitale S.p.A. il controllo analogo congiunto sugli “obiettivi strategici” attraverso controlli “ex ante” sugli indirizzi e obiettivi della Società, controlli “contestuali” per la verifica del rispetto delle procedure nel corso della gestione e controlli “ex post” sul raggiungimento degli obiettivi assegnati nonché sulla regolare esecuzione dei servizi affidati” (il “**Controllo Analogo**”);*

- nell'ambito di tale rapporto strumentale (che costituisce l'essenza dello scopo primario dell'ente), ANCI Digitale, ai sensi di quanto previsto dall'art. 2 del



proprio Statuto, può svolgere diverse attività tra le quali “(i) ogni attività concernente l'ideazione, lo studio, la realizzazione, la gestione e la promozione di servizi informativi, di banche dati e di servizi telematici destinati al sistema delle Autonomie Locali e, in particolare, dei Comuni; (ii) attività di assistenza e accompagnamento ai Comuni finalizzata all'interscambio informativo con gli altri livelli istituzionali e con Enti Pubblici o esercenti attività di pubblica utilità; (iii) attività di assistenza tecnica, supporto e accompagnamento degli associati di ANCI e di ACI, volte al rafforzamento delle capacità amministrative e finalizzate al miglioramento dei sistemi di elaborazione strategica, di gestione delle risorse interne e dei sistemi di produzione, anche sotto forma di delega di attività o funzione da parte dei Soci; (vi) attività di formazione e informazione per gli associati di ANCI e di ACI in materie di comune interesse; (v) tutte le attività collegate, strumentali e complementari a quelle sopra indicate”;

- dalle citate previsioni statutarie emerge, quindi, chiaramente che lo scopo di ANCI Digitale è quello di prestare attività in favore di ANCI e del relativo “gruppo”, al fine del migliorare il perseguimento delle comuni finalità istituzionali, con particolare e specifico riferimento ai temi dei servizi informativi, secondo il modulo organizzativo dell'*in house providing*;

CONSIDERATO CHE

- ANCI intende affidare a decorrere dal 1/1/2023 ad ANCI Digitale l'espletamento dei servizi di seguito riportati (collettivamente, i “**Servizi**”):

A. i servizi inclusi nel pacchetto base di servizi (il “**Pacchetto Base**”):

- (i) il servizio “ANCI risponde” (il “**Servizio ANCI Risponde**”): si tratta di un servizio consulenza agli Enti Locali aventi ad oggetto risposte tempestive a quesiti di carattere giuridico - amministrativo e la consultazione dei casi risolti. Le aree tematiche oggetto dei quesiti coprono l'intera operatività dell'Ente locale e, a titolo esemplificativo e non esaustivo, sono le seguenti: 1) Attività Economiche e Produttive; 2) Informatica; 3) Lavori Pubblici e Forniture; 4) Organi Istituzionali; 5) Personale ed Organizzazione; 6) Polizia Municipale; 7) Finanza Locale; 8) Segretari; 9) Servizi e welfare; 10) Servizi Demografici; e 11) Urbanistica e Tutela Ambientale. L'oggetto del servizio consiste nel dare risposte a quesiti posti dagli utenti, fornendo le soluzioni interpretative ed operative migliori per la corretta applicazione della normativa vigente, seguendo gli indirizzi dettati dall'ANCI a tutela degli interessi dei Comuni e supportando questi ultimi anche nella risoluzione delle problematiche ordinarie e straordinarie di gestione;



- (ii) il servizio di consulenza e formazione sugli aggiornamenti normativi che hanno un diretto impatto operativo sulle attività dei Comuni (e.g. su tematiche fiscali) (il "**Servizio Consulenza**");
- (iii) il servizio che consente al personale della polizia municipale di accedere alle informazioni dello "schedario Veicoli Rubati" (il "**Servizio VVR – Visura Veicoli Rubati**");

B. gli altri servizi di seguito riportati:

- (iv) il servizio ELP — Enti Locali e Privati (il "**Servizio ELP/Privacy**"): si tratta di un servizio finalizzato a promuovere e diffondere la protezione delle persone con riferimento al trattamento dei dati personali quale elemento indefettibile per il raggiungimento dell'obiettivo costituzionale di buon andamento e imparzialità della Pubblica Amministrazione. Tale Servizio comprende: a) la fornitura di un Software denominato "Laboratorio Privacy" specializzato nella gestione degli adempimenti previsti dal Regolamento UE/679/2016. Tale Software rappresenta un vero e proprio sistema di gestione documentale che consente un aggiornamento costante e continuo del proprio Registro dei Trattamenti come previsto dalle nuove regole Privacy; e b) la fornitura di un'attività di formazione attraverso webinar e attività di consulenza per la predisposizione del registro dei trattamenti e relativo piano di miglioramento (c.d. *remediation plan*);
- l'erogazione di ciascun Servizio comprende anche le seguenti attività da svolgersi in relazione allo specifico Servizio: promozione, marketing, acquisizione ordini, assistenza tecnica, attività di help desk, fatturazione, incasso ed eventuale recupero crediti;
- lo svolgimento dei Servizi rientra nell'oggetto sociale di ANCI Digitale che è in possesso delle competenze necessarie per lo svolgimento dei Servizi;
- in data 02/12/2019 -Prot. n. 0096387 – è stata presentata da ANCI ai sensi dell'art. 192 D. Lgs. 50/2016 apposita domanda di iscrizione di ANCI Digitale nell'elenco delle società *in house*, tenuto da ANAC, che consente all'Ente controllante di effettuare affidamenti diretti all'Ente strumentale;

CONSIDERATO ALTRESI' CHE

- l'art. 192, comma 2, del Codice, prevede che *"2. Ai fini dell'affidamento in house di un contratto avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, le stazioni appaltanti effettuano preventivamente la valutazione sulla congruità economica dell'offerta dei soggetti in house, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, dando conto nella motivazione del provvedimento di affidamento delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi*



di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche”;

- in conformità con l'art. 192, comma 2, del Codice, ANCI al fine di procedere ad affidare in via diretta i Servizi ad ANCI Digitale, in data 26/09/2022, con richiesta di offerta prot. 328/DIRAMM/SG/lp-22 (la “**Richiesta di Offerta**” o, in breve, “**RdO**” – **all. 1**) ha richiesto ad ANCI Digitale di presentare – entro le ore 12 del 10/10/2022 un’offerta tecnico economica per l’espletamento di tutti i Servizi indicati, precisando – per ciascun Servizio – gli standard minimi da soddisfare nell’erogazione dei singoli Servizi (collettivamente, i “**Livelli Minimi**”);
- in data 3/10/2022, ANCI Digitale, in conformità alla Richiesta di Offerta, ha presentato la propria offerta tecnico-economica per l’erogazione dei Servizi (l’“**Offerta**” – **all. 2**) indicati nella Richiesta di Offerta, tranne che per il Servizio Segnalazioni, per l’erogazione del quale non è stata presentata alcuna offerta per le motivazioni indicate nell’Offerta stessa;
- nell’Offerta (cfr. all.2), ANCI Digitale ha dichiarato di essere in possesso dei requisiti necessari per lo svolgimento dei Servizi offerti, tranne che per il Servizio VVR – Visura Veicoli Rubati il cui svolgimento è subordinato al rilascio in capo ad ANCI Digitale di apposita autorizzazione ministeriale (cfr. par. 2.4 Offerta);

CONSIDERATO INOLTRE CHE

- a seguito del ricevimento dell’Offerta, ANCI ha sottoposto l’Offerta alla valutazione preventiva di conformità ai sensi dell’art. 192, comma 2, del Codice, redigendo la relativa relazione (la “**Relazione di Congruità**” – **all. 3**);
- all’esito di tale valutazione (cfr. all.3), l’Offerta è risultata essere: (i) tecnicamente valida e congrua dal punto di vista tecnico – economico; (ii) conforme al CCNL applicabile, come indicato nella Relazione di Congruità (cfr. all. 3);
- sempre all’esito della suindicata valutazione (cfr. all. 3), è risultato sussistere un interesse e una convenienza economica ad affidare i Servizi in via diretta ad ANCI Digitale, piuttosto che al libero mercato, per le motivazioni descritte nella Relazione di Congruità (cfr. all. 3);

CONSIDERATO INFINE CHE

- alla luce di quanto sopra esposto, sussiste la volontà di ANCI di accettare l’Offerta e, conseguentemente, di affidare in via diretta ad ANCI Digitale, ai sensi dell’art. 5 del Codice i Servizi;
- ANCI Digitale, sulla base delle dichiarazioni rese nonché di quanto verificato dall’ANCI risulta in possesso dei requisiti richiesti dalla normativa vigente per l’espletamento dei Servizi offerti, tranne che per il Servizio VVR – Visura Veicoli Rubati, il cui svolgimento è subordinato al rilascio in capo ad ANCI Digitale di apposita autorizzazione ministeriale;



- per tale motivo, l'affidamento del Servizio VVR – Visura Veicoli Rubati ad ANCI Digitale sarà sospensivamente condizionato all'ottenimento da parte di ANCI Digitale della necessaria autorizzazione ministeriale, e, a tal riguardo, ANCI intende attivarsi a tal fine;
- in conclusione, l'Offerta presentata da ANCI Digitale: (i) rispetta i Livelli Minimi indicati nella Richiesta di Offerta; (ii) è conforme con il CCNL applicabile;

VISTO

- L'art. 32 comma 14 del D.Lgs n.50/2016;

RITENUTO ALTRESI' CHE

- al fine dell'espletamento dei Servizi, ANCI ha intenzione anche di delegare ad ANCI Digitale, ai sensi dell'art. 2 dello Statuto di ANCI Digitale stessa – contestualmente all'affidamento in via diretta dei Servizi – anche le funzioni di seguito riportate allo stato svolte da ANCI nell'ambito delle proprie funzioni istituzionali (collettivamente, le “**Funzioni Delegate**”) per lo svolgimento dei Servizi:
 - esercizio di attività di consulenza a favore di terzi/utenti di tali Servizi (ad esempio i Comuni);
 - sottoscrizione di specifici contratti con i singoli utenti che remunereranno direttamente ANCI Digitale per i Servizi;
 - fatturazione diretta da parte di ANCI Digitale ai singoli utenti;
 - l'affidamento delle Funzioni Delegate relative al Servizio VVR – Visura Veicoli Rubati è sospensivamente condizionato all'ottenimento da parte di ANCI Digitale della necessaria autorizzazione ministeriale;
 - anche in virtù dell'affidamento delle Funzioni Delegate l'affidamento dei Servizi non comporta alcun esborso da parte di ANCI in favore di ANCI Digitale;

tutto cio' premesso, considerato, visto, atteso e ritenuto

DETERMINA

- **DI AFFIDARE** per le motivazioni indicate in premessa, ai sensi dell'art. 5 e 192 del Codice i Servizi in oggetto alla propria società *in house* ANCI Digitale S.p.A., con sede legale in Roma, via dei Prefetti, 46 - 00186, Codice Fiscale 15483121008, in persona del legale rappresentante *p.t.*, per un periodo di tre anni, decorrente dalla data del 1/01/2023 alla data del 31/12/2025, nei termini sopra riportati e contenuti nell'Offerta (cfr.all. 2);
- **DI PRECISARE** che l'affidamento del Servizio VVR – Visura Veicoli Rubati e, quindi, il suo svolgimento è sospensivamente condizionato all'ottenimento da parte di ANCI Digitale della necessaria autorizzazione ministeriale;



- **DI DISPORRE** che i termini e le condizioni di svolgimento dei Servizi affidati saranno stabiliti da un contratto di servizio, il cui schema è allegato alla presente Determina come parte integrante e sostanziale (lo “**Schema di Contratto**” - **all. 4**), qui approvato con la presente;
 - **DI DARE MANDATO** agli uffici competenti di provvedere agli adempimenti di pubblicazione, previsti dalla normativa vigente ai sensi dell’art 192 comma 3 del DLgs 50/2016 e ss.mm.ii., sul sito di ANCI www.anci.it nella sezione Amministrazione Trasparente;
- e, contestualmente,

PROVVEDE

- **A DELEGARE** ad ANCI Digitale S.p.A. le Funzioni Delegate inerenti lo svolgimento dei Servizi, per il periodo decorrente dalla data del 1/01/2023 alla data del 31/12/2025, precisando in particolare che l’affidamento delle Funzioni Delegate relative allo svolgimento del Servizio VVR – Visura Veicoli Rubati è sospensivamente condizionato all’acquisizione da parte di ANCI Digitale dell’autorizzazione ministeriale necessaria per svolgere tale Servizio.

IL SEGRETARIO GENERALE
Veronica Nicotra



Allegati:

- 1) Richiesta di offerta tecnico - economica ad ANCI Digitale;
- 2) Offerta tecnico -economica di ANCI Digitale del 3/10/2022;
- 3) Relazione di Congruità;
- 4) Schema di Contratto.