



Roma, 16 gennaio 2023
Prot. n. 17/DIRAMM/SG/lp - 23

OGGETTO: Affidamento diretto alla società *in house* ComuniCare - ANCI Comunicazione ed eventi S.r.l. per il servizio di organizzazione di eventi nell'ambito dell'Accordo fra la Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento politiche giovanili e Servizio civile Universale e ANCI relativo all'annualità 2020-2021 del Fondo per le Politiche Giovanili Linea di Attività 1: "PUBBLICA - Scuola ANCI per giovani amministratori - IX edizione" - CUP - B53D21007410001 - Cod. Prog. 685;

Il Responsabile Unico del Procedimento,

PREMESSO CHE

- L'Associazione Nazionale Comuni Italiani ("**ANCI**"), in base all'art. 1 del vigente Statuto, è un'associazione senza scopo di lucro che tutela e rappresenta gli interessi generali dei Comuni, delle Unioni dei Comuni e delle altre forme associative, delle Città metropolitane e di tutti gli enti di derivazione comunale costituendone il sistema di rappresentanza;
- ANCI, che persegue i propri scopi ispirandosi a valori di autonomia, indipendenza e rappresentatività, svolge molteplici funzioni di rappresentanza, tutela e promozione delle attività a supporto dei Comuni, Città metropolitane e degli enti di derivazione comunale.

In estrema sintesi:

- ✓ promuove lo sviluppo e la crescita delle funzioni dei Comuni;
- ✓ tutela e rappresenta gli interessi dei Comuni anche nei rapporti con le altre istituzioni e amministrazioni, con le organizzazioni e associazioni economiche, politiche, sindacali e sociali nazionali, comunitarie ed internazionali; in particolare, tiene stabili rapporti politici e istituzionali con la Conferenza dei Presidenti delle Regioni, con l'UPI, e con altre organizzazioni che si occupino di questioni d'interesse del sistema delle autonomie;
- ✓ cura la raccolta, l'analisi e la diffusione dei dati e delle informazioni riguardanti le Città metropolitane, i Comuni e gli enti di derivazione comunale; riceve dai Comuni, dalle Città metropolitane, dalla Pubblica Amministrazione centrale e periferica e dagli altri Enti ed Istituti tutti i dati e le informazioni per la gestione e la cura degli archivi pubblici;
- ✓ svolge attività di sostegno, di assistenza tecnica ed erogazione di servizi nell'interesse e nei confronti dei Comuni singoli o associati e delle Città



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Dipartimento per le Politiche Giovanili e il Servizio Civile Universale

- metropolitane e degli enti soci, anche su incarico della Pubblica Amministrazione, ai suoi diversi livelli ed articolazioni;
- ✓ promuove e diffonde, a tutti i livelli, la coscienza dei valori della sussidiarietà, dell'autonomia, del federalismo;
 - per il perseguimento dei superiori scopi a rilevanza istituzionale, ANCI può tra l'altro promuovere, coordinare, gestire programmi comunitari, nazionali e regionali nonché cooperare nello sviluppo di progetti finanziati, con autorità nazionali, locali;
 - ANCI ha sottoscritto un Accordo con il Dipartimento delle Politiche giovanili e del Servizio civile universale – PDCM e ANCI il 8 novembre 2021, per attività che sono realizzate anche grazie al cofinanziamento concesso dal Dipartimento delle Politiche giovanili e del Servizio civile universale a valere sul “Fondo per le politiche giovanili – Anno 2020-21”, nell’ambito del Progetto “PUBBLICA-Scuola ANCI per giovani amministratori IX edizione” – Linea di attività 1;
 - ANCI è stata inserita nella nozione di “amministrazioni pubbliche”, dall’articolo 2, c. 1, lett. a), del d.lgs. 19.08.2016, n. 175 recante “*Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica*” (il “**TUSP**”) che recita: «*Ai fini del presente decreto si intendono per: a) «amministrazioni pubbliche»: le amministrazioni di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo n. 165 del 2001, i loro consorzi o associazioni per qualsiasi fine istituiti (...)*». Nella Relazione illustrativa al predetto decreto viene, infatti, testualmente precisato che «*Nel novero delle amministrazioni pubbliche vengono inseriti anche i consorzi o le associazioni per qualsiasi fine istituiti (ad esempio, l'Unione italiana delle camere di commercio e **L'Associazione nazionale dei comuni italiani**), nonché gli enti pubblici economici e le autorità portuali*»;
 - ANCI, con deliberazione n. 21 del 18 gennaio 2017 dell'ANAC, è stata assoggettata al D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. (il “**D.Lgs. 50/2016**” o il “**Codice**”);
 - l'Associazione, ai sensi di quanto previsto dall'art. 1.6 del proprio Statuto, per il raggiungimento delle proprie finalità istituzionali, ha costituito ComuniCare – ANCI Comunicazione ed Eventi – s.r.l. (d'ora in avanti per brevità solo “ANCIconunciare”) come un apposito soggetto giuridico a carattere servente, avente quale scopo principale quello di supportare l'ANCI nelle proprie attività di comunicazione nonché promuovere l'immagine dei Comuni italiani, rafforzandone il rapporto con l'opinione pubblica;
 - lo scopo di ANCIconunciare è quello di prestare attività in favore di ANCI, con la quale opera in via prevalente come previsto dall'art. 4, co. 4 del D. Lgs. 175/16, al fine del migliore perseguimento delle comuni finalità istituzionali;
 - ANCI è unico socio fondatore di ANCIconunciare ed esercita sulla stessa un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi nominando i componenti degli organi di gestione, amministrazione e controllo (artt. 6, 9, 10 e 13 dello



- Statuto di ANCIcomunicare) ed esercitando sulla Società poteri di direttiva e indirizzo;
- ANCIcomunicare svolge nei confronti del socio, in via prevalente, le attività necessarie al raggiungimento dello scopo. L'art. 16. 3 del suo Statuto recita infatti «*Oltre l'80% del fatturato annuo deve essere effettuato nello svolgimento dei compiti assegnati dal socio pubblico o dai soci pubblici. L'eventuale produzione ulteriore, che può essere rivolta anche a finalità diverse, è consentita a condizione che la stessa permetta di conseguire economie di scala o altri recuperi di efficienza sul complesso dell'attività principale della società*»;
 - ComuniCare – ANCI Comunicazione ed eventi S.r.l. ha le capacità tecnico-professionali necessarie a consentire la valutazione della possibilità di affidamento delle attività sopra descritte;
 - in data 7 marzo 2018 ANCI ha presentato, ai sensi dell'art. 192 D. Lgs. 50/2016, apposita domanda di iscrizione di ANCIcomunicare – avente Prot. n. 0021161 – all'elenco delle società in house tenuto da ANAC il quale consente all'Ente controllante di effettuare affidamenti diretti all'Ente strumentale e la stessa è stata iscritta in data 09.09.2019;

VISTI

- l'art. 5 comma 1 del D.Lgs n. 50/2016 ai sensi del quale << *Una concessione o un appalto pubblico, nei settori ordinari o speciali, aggiudicati da un'amministrazione aggiudicatrice o da un ente aggiudicatore a una persona giuridica di diritto pubblico o di diritto privato non rientra nell'ambito di applicazione del presente codice quando sono soddisfatte tutte le seguenti condizioni:*
 - a) *l'amministrazione aggiudicatrice o l'ente aggiudicatore esercita sulla persona giuridica di cui trattasi un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi;*
 - b) *oltre l'80 per cento delle attività della persona giuridica controllata è effettuata nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dall'amministrazione aggiudicatrice controllante o da altre persone giuridiche controllate dall'amministrazione aggiudicatrice o da un ente aggiudicatore di cui trattasi;*
 - c) *nella persona giuridica controllata non vi è alcuna partecipazione diretta di capitali privati, ad eccezione di forme di partecipazione di capitali privati le quali non comportano controllo o potere di veto previste dalla legislazione nazionale, in conformità dei trattati, che non esercitano un'influenza determinante sulla persona giuridica controllata*>>;
- l'art. 192 comma 2 del D.Lgs n. 50/2016 secondo il quale << *Ai fini dell'affidamento in house di un contratto avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, le stazioni appaltanti effettuano preventivamente la valutazione sulla congruità economica dell'offerta dei soggetti in house, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, dando conto nella motivazione del*



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Dipartimento per le Politiche Giovanili e il Servizio Civile Universale

provvedimento di affidamento delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche>>;

- l'art. 32 comma 14 del D.Lgs n.50/2016 ai sensi del quale <<Il contratto è stipulato, a pena di nullità, con atto pubblico notarile informatico, ovvero, in modalità elettronica secondo le norme vigenti per ciascuna stazione appaltante, in forma pubblica amministrativa a cura dell'Ufficiale rogante della stazione appaltante o mediante scrittura privata; in caso di procedura negoziata ovvero per gli affidamenti di importo non superiore a 40.000 euro mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o strumenti analoghi negli altri Stati membri.>>;

CONSIDERATO CHE

Per la realizzazione di tale iniziativa progettuale l'ANCI ha la necessità di organizzare alcuni eventi di networking e formazione a livello nazionale. Di seguito il dettaglio degli eventi da organizzare:

a) XII Assemblea nazionale ANCI Giovani – Treviso, 24-25 marzo 2023

L'Assemblea nazionale ANCI Giovani è un evento sviluppato in due giornate, promosso dalla Consulta dei Giovani amministratori under 35 di ANCI, si svolgerà a Treviso il 24 e 25 marzo 2023. Ha l'obiettivo di riunire oltre 500 giovani provenienti dai Comuni di tutta Italia, in rappresentanza dei quasi 20.000 giovani amministratori italiani. L'Assemblea vuole rappresentare l'appuntamento nazionale di ANCI, condiviso con il Dipartimento, in occasione dell'Anno Europeo dei Giovani e dell'Anno Europeo delle Competenze.

Per la realizzazione dell'Assemblea annuale saranno necessari i seguenti servizi e forniture:

- affitto Sala conferenze, attrezzata, per 500 partecipanti per due giornate
- contatto e gestione presenza (con relativa accomodation) dei relatori individuati nei vari panel;
- individuazione e contrattualizzazione moderatori;
- allestimento palco e pannellature varie;
- allestimento e gestione segreteria/reception/area accredito;
- gestione iscrizioni pre-evento e registrazione partecipanti in loco;
- definizione ed elaborazione immagine coordinata per tutti i prodotti di comunicazione;
- stampe e gadget vari (programmi, badge etc);



- attrezzatura audio-video e assistenza tecnica;
- ospitalità, pranzi e cena di networking;
- registrazione evento

b) Due laboratori di Publica – Treviso, 24 marzo 2023

In occasione dell'Assemblea annuale ANCI Giovani di cui al punto a), il 24 marzo 2023 a Treviso saranno realizzati due laboratori formativi mirati all'accrescimento delle competenze dei giovani amministratori.

Per la realizzazione dei due laboratori saranno necessari i seguenti servizi e forniture:

- affitto location per la realizzazione di due laboratori da 50-60 partecipanti l'uno, dalle ore 9 alle 13 del 24 marzo 2023;
- accoglienza e segreteria organizzativa;
- allestimento spazi per la formazione, con relativa assistenza tecnica e messa a disposizione di strumenti tecnologici (connessione internet wi-fi per tutti i partecipanti, lavagna, pc, proiettore etc);
- ospitalità per la notte del 23 marzo per 100 almeno partecipanti/corsisti
- light lunch per circa 140 persone per il 24 marzo 2023;
- servizi navetta/transfer per corsisti da albergo a sede corsi e viceversa

c) Evento annuale ForsAM per decennale - Giovinazzo (BA), 16 e 17 aprile 2023

Il ForsAM-Corso di Formazione Specialistica in Amministrazione Municipale, è il principale e più longevo corso di formazione offerto da Publica. Ogni anno viene organizzato un evento di incontro di tutti gli Alumni del ForSAM, finalizzato al confronto su temi di particolare interesse e attualità dei Comuni. Nel 2023, in occasione del decennale del ForSAM, l'evento si volgerà a Giovinazzo (BA).

Per la realizzazione dell'evento saranno necessari i seguenti servizi e forniture:

- location con disponibilità di una sala conferenze per 150 persone per il 16 e 17 aprile 2023;
- pernottamento per 150 persone per la notte del 16 aprile 2023;
- organizzazione del pranzo e della cena del 16 aprile 2023;
- contatto e gestione presenza (con relativa accomodation) dei relatori individuati nei vari panel;
- accoglienza e segreteria organizzativa;



- definizione ed elaborazione immagine coordinata per tutti i prodotti di comunicazione;
 - stampe e gadget vari (stampe, programmi, badge);
 - attrezzatura audio-video e assistenza tecnica;
 - servizi navetta/transfer per corsisti se necessario
- d'ora in avanti anche "**i Servizi**"
- ANCI intende affidare a decorrere dal 18/01/2023 sino al 30/04/2023 i Servizi;
 - lo svolgimento dei Servizi rientra nell'oggetto sociale di ComuniCare – ANCI Comunicazione ed eventi S.r.l. che è in possesso delle competenze necessarie per lo svolgimento degli stessi;
 - in conformità con l'art. 192, comma 2, del Codice, ANCI al fine di procedere ad affidare in via diretta i Servizi, in data 10/01/2023, con richiesta di offerta prot. 10/DIRAMM/SG/lp – 23 (la "**Richiesta di Offerta**" o, in breve, "**RdO**" – **all. 1**) ha richiesto a ComuniCare – ANCI Comunicazione ed eventi S.r.l. di presentare entro 7 giorni un'offerta tecnico economica per l'espletamento di tutti i Servizi indicati;
 - in data 12/01/2023, ComuniCare – ANCI Comunicazione ed eventi S.r.l., in conformità alla Richiesta di Offerta, ha presentato la propria offerta tecnico-economica per l'erogazione dei Servizi (l' "**Offerta**" – **all. 2**) indicati nella Richiesta di Offerta;
 - nell'Offerta (cfr. all.2), ComuniCare – ANCI Comunicazione ed eventi S.r.l. ha dichiarato di essere in possesso dei requisiti necessari per lo svolgimento dei Servizi offerti;

CONSIDERATO INOLTRE CHE

- a seguito del ricevimento dell'Offerta, ANCI ha sottoposto l'Offerta alla valutazione preventiva di conformità ai sensi dell'art. 192, comma 2, del Codice, redigendo la relativa relazione (la "**Relazione di Congruità**" – **all. 3**) alla luce della quale la prestazione che verrà fornita garantisce il rispetto delle condizioni di economicità, efficienza ed efficacia degli interventi;
- valida e congrua l'Offerta tecnica/economica presentata da ComuniCare – ANCI Comunicazione ed eventi S.r.l. - allegata alla presente sub 1) - pari all'importo di **€ 98.360,00 (euro novantottomilatrecentosessanta/00), oltre IVA;**
- che l'offerta risulta rispondente alle necessità, adeguata alle attività da svolgere e pertanto ritenuta meritevole di approvazione e conseguente affidamento;
- che ComuniCare – ANCI Comunicazione ed eventi S.r.l., sulla base delle dichiarazioni rese nonché di quanto verificato dall'ANCI, risulta in possesso dei requisiti richiesti dalla normativa vigente;
- ANCI ha informato ComuniCare – ANCI Comunicazione ed eventi S.r.l. dell'esito positivo della valutazione di congruità effettuata sulla loro offerta



tecnico/economica ed ha inviato la bozza di Convenzione da sottoscrivere per la realizzazione del servizio;

- gli affidamenti in house, secondo i vigenti orientamenti dell'Autorità Nazionale Anti Corruzione, rientrano tra le fattispecie escluse dall'obbligo di richiesta del codice CIG;

Tutto ciò premesso, visto e considerato

DETERMINA

- **DI AFFIDARE** alla propria società *in house*, ComuniCare – ANCI Comunicazione ed eventi S.r.l., con sede in Roma, via dei Prefetti 46, P.IVA/C.F. 09917591001, i Servizi, per un importo complessivo pari ad **€ 98.360,00 (euro novantottomilatrecentosessanta/00), oltre IVA**, per un periodo di decorrenza dalla data del 18/01/2023 alla data del 30/04/2023, nei termini sopra riportati e contenuti nell'Offerta (cfr.all. 2);
- **DI DISPORRE** che la succitata spesa di **€ 98.360,00 (euro novantottomilatrecentosessanta/00), oltre IVA**, graverà a valere sul budget dell'Accordo fra la Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento politiche giovanili e Servizio civile Universale e ANCI relativo all'annualità 2020-2021 del Fondo per le Politiche Giovanili Linea di Attività 1: "PUBBLICA – Scuola ANCI per giovani amministratori – IX edizione" - CUP - B53D21007410001 – Cod. Prog. 685;
- **DI APPROVARE** lo Schema di Convenzione dei Servizi;
- **DI DARE MANDATO** agli uffici competenti di provvedere agli adempimenti di pubblicazione, previsti dalla normativa vigente ai sensi dell'art 192 comma 3 del DLgs 50/2016 e ss.mm.ii., sul sito di ANCI www.anci.it nella sezione Amministrazione Trasparente;

IL RESPONSABILE UNICO DEL PROCEDIMENTO

Antonella Galdi

Per Presa Visione il Segretario Generale

Allegati:

- 1) Richiesta di offerta tecnico - economica ad ANCI Digitale;
- 2) Offerta tecnico -economica di ANCI Digitale;
- 3) Relazione di Congruità;
- 4) Schema di Contratto.

