



ROMA, 18 DICEMBRE 2023
PROT. 5/PACF/CC/2023

Oggetto: Determina a contrarre per l'affidamento *in house* per lo svolgimento di attività dirette alla realizzazione di attività di organizzazione tecnica e organizzativa degli eventi locali e nazionali, nell'ambito del progetto "Formazione sul territorio 2023/2024 - Accordo Quadro Anci CONAP" (Cod. Prog. 541).

Il Responsabile Unico del Progetto

PREMESSO CHE

- ANCI, che persegue i propri scopi ispirandosi a valori di autonomia, indipendenza e rappresentatività, in base all'art. 1 del vigente Statuto svolge le seguenti funzioni:
 - ✓ è titolare, in quanto associazione maggiormente rappresentativa, della rappresentanza istituzionale dei Comuni, delle Città metropolitane e degli enti di derivazione comunale nei rapporti con il Governo, il Parlamento e tutte le istituzioni o gli Enti centrali o di rilievo nazionale;
 - ✓ è titolare della rappresentanza istituzionale dei Comuni, delle Città metropolitane e degli altri enti di derivazione comunale nei rapporti con le Regioni con le Province e con tutti gli enti pubblici di rilievo regionale e locale;
 - ✓ cura la rappresentanza dei Comuni, e delle loro forme associative, e delle Città metropolitane dinanzi a istituzioni e organismi internazionali e dell'Unione Europea, al Comitato delle Regioni;
 - ✓ promuove lo sviluppo e la crescita delle funzioni dei Comuni;
 - ✓ tutela e rappresenta gli interessi, dei Comuni anche nei rapporti con le altre istituzioni e amministrazioni, con le organizzazioni e associazioni economiche, politiche, sindacali e sociali nazionali, comunitarie ed internazionali; in particolare, tiene stabili rapporti politici e istituzionali con la Conferenza dei Presidenti delle Regioni, con l'UPI, e con le altre organizzazioni che si occupino di questioni d'interesse del sistema delle autonomie;
 - ✓ cura la raccolta, l'analisi e la diffusione dei dati e delle informazioni riguardanti le Città metropolitane, i Comuni e gli enti di derivazione comunale; riceve dai Comuni, dalle Città metropolitane, dalla Pubblica Amministrazione centrale e periferica e dagli altri Enti ed Istituti tutti i dati e le informazioni per la gestione e la cura degli archivi pubblici;
 - ✓ svolge attività di sostegno, di assistenza tecnica ed erogazione di servizi
 - ✓ nell'interesse e nei confronti dei Comuni singoli o associati e delle Città metropolitane e degli enti soci, anche su incarico della Pubblica Amministrazione, ai suoi diversi livelli ed articolazioni;

- ✓ promuove e diffonde, a tutti i livelli, la coscienza dei valori della sussidiarietà, dell'autonomia, del federalismo;
- per il perseguimento dei superiori scopi a rilevanza istituzionale, l'ANCI direttamente o tramite le proprie strutture e/o enti può, tra l'altro e a titolo meramente esemplificativo:
 - ✓ promuovere lo studio di problemi che interessino gli associati;
 - ✓ promuovere, coordinare, gestire programmi comunitari, nazionali e regionali
 - ✓ cooperare nello sviluppo di progetti finanziati, con autorità nazionali, locali;
- ANCI ha sottoscritto una Convenzione con il CONAI - Consorzio Nazionale Imballaggi sottoscritta dalle parti in data 22.11.2023 (d'ora in poi il "Progetto"), stipulata in forza dell'Accordo Quadro ANCI CONAI 2020-2024 (d'ora in poi "Accordo") che prevede attività di formazione e comunicazione pubblica e di *networking* a livello nazionale, tra le quali due eventi nazionali, 8 visite agli impianti di trattamento dei rifiuti e 38 eventi di carattere seminariale istituzionale;
- ANCI è stata inserita nell'elenco delle amministrazioni pubbliche inserite nel conto economico consolidato, redatto dall'ISTAT, e pubblicato in G.U. 24 luglio 2010, n. 171, ai sensi del comma 3 dell'art. 1 legge 31 dicembre 2009, n. 196. L'inserimento in detto elenco comporta la sottoposizione di ANCI alle norme sulla contabilità e finanza pubblica ed in particolare ai principi di coordinamento, agli obiettivi di finanza pubblica e all'armonizzazione dei sistemi contabili ovvero le numerose norme in materia di riduzione dei costi degli apparati amministrativi e di contenimento delle spese (ad esempio, art. 6, comma 3, d.l. 78/2010 conv. 1 n. 122/2010, circa la riduzione delle indennità, compensi e gettoni corrisposti ai componenti dei propri organi di indirizzo, direzione e controllo; art. 6 cit. comma 7, sulla riduzione delle spese per studi ed incarichi di consulenza; art. 6, cit. comma 8 sul contenimento delle spese per relazioni pubbliche, convegni, mostre, etc.);
- ANCI è stata inserita nella nozione di "amministrazioni pubbliche", dall'articolo 2, c. 1, lett. a), del d.lgs. 19.08.2016, n. 175 recante "*Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica*" che recita: «*Ai fini del presente decreto si intendono per:* a) «*amministrazioni pubbliche*»: *le amministrazioni di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo n. 165 del 2001, i loro consorzi o associazioni per qualsiasi fine istituiti (...)*». Nella Relazione illustrativa al predetto decreto viene, infatti, testualmente precisato che «*Nel novero delle amministrazioni pubbliche vengono inseriti anche i consorzi o le associazioni per qualsiasi fine istituiti (ad esempio, l'Unione italiana delle camere di commercio e l'Associazione nazionale dei comuni italiani), nonché gli enti pubblici economici e le autorità portuali*»;
- l'Associazione, ai sensi di quanto previsto dall'art. 1.5 del proprio Statuto, per il raggiungimento delle proprie finalità istituzionali, ha costituito ComuniCare – ANCI Comunicazione ed Eventi – s.r.l. (d'ora in avanti per brevità solo "ANCIcomunicare")



come un apposito soggetto giuridico a carattere servente, avente quale scopo principale quello di supportare l'ANCI nelle proprie attività di comunicazione nonché promuovere l'immagine dei Comuni italiani, rafforzandone il rapporto con l'opinione pubblica;

- lo scopo di ANCIcomunicare è quello di prestare attività in favore di ANCI, con la quale opera in via prevalente come previsto dall'art. 4, co. 4 del D. Lgs. 175/16, al fine del migliore perseguimento delle comuni finalità istituzionali;
- ANCI è unico socio fondatore di ANCIcomunicare ed esercita sulla stessa un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi nominando i componenti degli organi di gestione, amministrazione e controllo (artt. 6, 9, 10 e 13 dello Statuto di ANCIcomunicare) ed esercitando sulla Società poteri di direttiva e indirizzo;
- ANCIcomunicare svolge nei confronti del socio, in via prevalente, le attività necessarie al raggiungimento dello scopo. L'art. 16. 3 del suo Statuto recita infatti «*Oltre l'80% del fatturato annuo deve essere effettuato nello svolgimento dei compiti assegnati dal socio pubblico o dai soci pubblici. L'eventuale produzione ulteriore, che può essere rivolta anche a finalità diverse, è consentita a condizione che la stessa permetta di conseguire economie di scala o altri recuperi di efficienza sul complesso dell'attività principale della società*»;
- ComuniCare – ANCI Comunicazione ed eventi S.r.l. ha le capacità tecnico-professionali necessarie a consentire la valutazione della possibilità di affidamento delle attività sopra descritte;
- ANCIcomunicare è iscritta dal 09.09.2019 nell'Elenco delle Amministrazioni Aggiudicatrici e degli Enti Aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti delle "proprie" società in house, ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. 50/2016 ed altresì è in possesso dei requisiti di forma ai sensi dell'art. 7 del D.lgs. n. 36/2023.

VISTO

- l'art. 7 comma 2 del D.Lgs n. 36/2023 ai sensi del quale << *2. Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti possono affidare direttamente a società in house lavori, servizi o forniture, nel rispetto dei principi di cui agli articoli 1, 2 e 3. Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti adottano per ciascun affidamento un provvedimento motivato in cui danno conto dei vantaggi per la collettività, delle connesse esternalità e della congruità economica della prestazione, anche in relazione al perseguimento di obiettivi di universalità, socialità, efficienza, economicità, qualità della prestazione, celerità del procedimento e razionale impiego di risorse pubbliche. In caso di prestazioni strumentali, il provvedimento si intende sufficientemente motivato qualora dia conto dei vantaggi in termini di economicità, di celerità o di perseguimento di interessi strategici. I vantaggi di economicità possono emergere anche mediante la comparazione con gli standard di riferimento della società*

Consip S.p.a. e delle altre centrali di committenza, con i parametri ufficiali elaborati da altri enti regionali nazionali o esteri oppure, in mancanza, con gli standard di mercato;

CONSIDERATO CHE

- ANCI, al fine di realizzare le attività in oggetto, assicurandone la miglior riuscita ha la necessità di affidare *in house* alla società ANCIcomunicare, i servizi ed i prodotti di seguito descritti:

A. 38 seminari di formazione rivolti ad operatori del settore ed amministratori locali, volti a perseguire:

- il supporto all'implementazione delle forme associative tra Comuni, con lo scopo di organizzare la gestione unitaria dei rifiuti urbani, secondo criteri di efficienza, efficacia ed economicità, anche al fine di assicurare il raggiungimento degli obiettivi di raccolta differenziata (art. 205, D.Lgs. 152/06 e piani provinciali) ed in coerenza con la normativa in materia di Ambito territoriali;
- il sostegno al superamento della disomogeneità dell'attività di raccolta differenziata sul territorio nazionale;
- l'affidamento del servizio per la gestione integrata del ciclo dei rifiuti urbani con particolare riferimento ai centri di competenza ed agli atti di pianificazione territoriale.

Per ciascuno dei seminari sarà necessario provvedere i seguenti servizi:

- Realizzazione degli eventi con il seguente staff minimo: un "addetto di segreteria organizzativa" che svolga i compiti di tipo organizzativo, curi la divulgazione e la diffusione dell'iniziativa oltre che dell'attuazione della didattica. Tale staff deve possedere capacità di pubbliche relazioni in quanto si occupa degli inviti, della logistica, delle adesioni ed effettua i recall necessari;
- Le iscrizioni dei partecipanti dovranno essere gestite tramite l'apposito sito del Progetto Anci Conai formazione su cui saranno altresì caricati i programmi, il materiale didattico fornito dai docenti e dal coordinatore scientifico;
- In caso di eventi eccezionali e non prevedibili che impediscano o rendano non opportuna la realizzazione di un seminario programmato, lo stesso, previo accordo consentito il CONAI e il fornitore, potrà essere riprogrammato, anche in altra sede.
- I seminari che, a cinque giorni lavorativi dalla data programmata per il loro svolgimento, avranno un numero di iscrizioni inferiore a 15 saranno



cancellati per una successiva riprogrammazione in accordo con il CONAI e il fornitore.

- Servizio di tutoraggio con funzione di assistenza, anche nella somministrazione dei test e del materiale formativo;
- Al termine dei seminari raccoglie e conserva i fogli attestanti le presenze a ciascun evento.
- servizi di caffè break, attrezzatura sala, fitto sala e stampa materiali (tra questi ultimi sono compresi anche la realizzazione di gadget di progetto da distribuire ai corsisti) Per l'organizzazione dei caffè break e della sala ci si potrà avvalere anche delle Anci Regionali
- Gestione rapporti con i fornitori;

B. Visite guidate agli impianti di trattamento: descrizione generale dei servizi richiesti

Sono altresì richieste l'organizzazione di **8 visite guidate** presso impianti di trattamento/selezione dei rifiuti di imballaggio di diverse filiere, da svolgersi in specifiche giornate previo accordo con le strutture ospitanti.

C. Gli eventi nazionali sull'economia circolare: servizi richiesti

Nell'ambito del progetto Formazione Anci Conai 2023-2024 è prevista l'organizzazione di 2 eventi nazionali che dovranno svolgersi entro il 31 dicembre 2024 in sedi da concordare con Conai.

A tal fine, per ciascuno dei due eventi sarà necessario provvedere i seguenti servizi:

- Individuazione e messa a disposizione dei locali, appositamente attrezzati, per gli eventi nazionali sull'economia circolare da tenersi in modalità mista;
 - Gestione dei rapporti con i partecipanti e i relatori
 - Gestione rapporti con eventuali fornitori.
-
- al fine di acquisire i servizi di cui trattasi, con nota prot. n. 2/PACF/CC-23 del 11/12/2021, ANCI ha inviato Richiesta di Offerta ad ANCIcomunicare;
 - ANCIcomunicare in data 15 dicembre 2023 ha presentato la propria Offerta tecnico/economica presentata, e allegata al corrente atto sub 1);
 - valida e congrua l'Offerta tecnica/economica presentata da ANCIcomunicare allegata alla presente sub 1) pari all'importo di **€ 173.862,52 (euro centosettanta-tremilaottocentosessantadue/52) oltre IVA** se dovuta;
 - che l'offerta risulta rispondente alle necessità, adeguata alle attività da svolgere e



5

- pertanto ritenuta meritevole di approvazione e conseguente affidamento;
- che ANCIcomunicare, sulla base delle dichiarazioni rese nonché di quanto verificato dall'ANCI, risulta in possesso dei requisiti richiesti dalla normativa vigente;
 - ANCI ha informato ANCIcomunicare dell'esito positivo della valutazione di congruità effettuata sulla loro offerta tecnico/economica ed inviato la bozza di Convenzione da sottoscrivere per la realizzazione del servizio;

Tutto ciò premesso, visto e considerato

DETERMINA

1. **DI AFFIDARE** alla propria società *in house*, ANCIcomunicare, con sede in Roma, via dei Prefetti 46, P.IVA/C.F. 09917591001, i servizi di realizzazione di n. 38 incontri territoriali, 2 eventi nazionali sull'economia circolare ed 8 visite guidate agli impianti di trattamento/selezione dei rifiuti di imballaggio di diverse filiere, da svolgere nei termini ed attività sopra indicati, entro il 30/12/2024, per un importo complessivo pari ad **€ 173.862,52 (euro centosettantatremilaottocentosessantadue/52) oltre IVA** se dovuta, come precisato in premessa;
2. **DI DISPORRE** che la succitata spesa graverà a valere sul *budget* del Progetto "Formazione sul territorio 2023/2024 – Accordo Quadro Anci CONAP" (Cod. Prog. 541);
3. **DI PREVEDERE** che il pagamento delle suddette somme venga erogato dall'ANCI, mediante bonifico bancario a valere sul conto corrente intestato ad **ANCIcomunicare, IBAN: IT 11 B 02008 05364 000110122307**, intrattenuto presso la Banca **UNICREDIT** a seguito di presentazione periodica di regolari fatture elettroniche;
4. **DI APPROVARE** lo schema di Convenzione del servizio;
5. **DI DARE MANDATO** agli uffici competenti di provvedere agli adempimenti di pubblicazione, sul sito di ANCI www.anci.it nella sezione Amministrazione Trasparente

Il Responsabile Unico del Progetto

Carmelina Cicchiello


**PER PRESA VISIONE
IL SEGRETARIO GENERALE**

Veronica Nicotra
