

Roma, 15 maggio 2024  
Prot. n. 133/ST/AG/ms-24

**Oggetto: Determina a contrarre.**

**Affidamento diretto ai sensi dell'art. 50 comma 1 lettera b) del D.Lgs 36/2023 per il servizio di realizzazione del quadro metodologico ed operativo per la realizzazione dell'Osservatorio e dei report annuali 2024-2025 sullo stato della digitalizzazione degli enti locali e l'impatto delle misure PNRR per i processi di digitalizzazione dei Comuni per il Progetto "Il sistema ANCI a supporto della digitalizzazione dei Comuni" finanziato nell'ambito del Piano Nazionale Investimenti Complementari al Piano Nazionale Ripresa e Resilienza (PNRR) - dall'UE - NextGenerationEU - Rafforzamento della Misura M1C1- Investimento 1.4. - "Servizi digitali e esperienza dei cittadini" - Linea di azione 2), WP 2.A, WP 2.B, WP 2.C - CUP B59G23000270001 - Cod. prog. 805. - CIG B18DA7265F**

Il Responsabile Unico del Progetto

#### **Premesso che**

- ✓ ANCI, ai sensi dell'art.1 del suo Statuto, costituisce il sistema di rappresentanza di Comuni italiani, Città Metropolitane ed enti di derivazione comunale;
- ✓ per il perseguimento dei suoi scopi di rilevanza istituzionale ANCI può, tra l'altro, ricevere e gestire finanziamenti pubblici e privati, promuovere, coordinare e gestire programmi comunitari nazionali e regionali;
- ✓ in data 12.05.2023 ANCI ha stipulato con la Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento per la trasformazione digitale un Accordo per la realizzazione del Progetto "Il sistema ANCI a supporto della digitalizzazione dei Comuni", finanziato nell'ambito del Piano Nazionale Investimenti Complementari al Piano Nazionale Ripresa e Resilienza (PNRR) - Rafforzamento della Misura M1C1- Investimento 1.4. - "Servizi digitali e esperienza dei cittadini" - Cod. Prog. 805 - CUP B59G23000270001 (d'ora in avanti solo "Il Progetto");
- ✓ con il progetto sopra citato l'ANCI, in stretta collaborazione con il Dipartimento per la Trasformazione Digitale, intende contribuire ad un innalzamento dell'efficacia degli investimenti avviati sulla trasformazione digitale nei Comuni - finanziati in particolare mediante il PNRR - e a mitigare il rischio del parziale e disomogeneo raggiungimento dei target stabiliti, anche attraverso il supporto all'integrazione fra le diverse *policies* e fonti di finanziamento rivolte agli enti locali in ottica di completa digitalizzazione e dematerializzazione dell'azione amministrativa;
- ✓ l'ANCI, al fine di orientare la sua azione di "informazione-formazione-sostegno" verso la capacità dei Comuni di gestire l'intero ciclo della trasformazione digitale e per poter intervenire puntualmente sulle eventuali criticità riscontrate dai Comuni nelle iniziative di digitalizzazione sostenute dal PNRR, prevede la realizzazione di un osservatorio in grado di rilevare, misurare e produrre report annuali

“2024-2025” sulla digitalizzazione dei servizi e lo stato di avanzamento della semplificazione dei processi, quale valutazione dell’impatto effettivo prodotto dalle Misure PNRR

- ✓ all’interno del Progetto la *Linea 2 - Dati e informazioni sull’impatto delle misure PNRR, per finalizzare l’evoluzione dei processi di digitalizzazione dei Comuni* mira, da un lato, a restituire un’informazione aggiornata e dettagliata sullo stato di digitalizzazione dei Comuni e sul progressivo impatto degli interventi e, dall’altro, a innalzare la conoscenza puntuale degli attori territoriali riguardo al contesto all’interno del quale attivare gli interventi di digitalizzazione. I Work Packages previsti dalla Linea 2, nel loro complesso, intendono realizzare un Osservatorio in grado di rilevare ed analizzare, qualitativamente e quantitativamente, la dinamica degli impatti reali (anche in relazione a tipologie di benchmark) degli interventi di digitalizzazione ed innovazione dei processi amministrativi e dei servizi erogati dai Comuni. Conseguentemente, vengono programmati e cicli di indagini annuali 2024-2025 su un campione rappresentativo di almeno 2000 Comuni e Città Metropolitane, con la redazione di due report annuali sugli impatti dei processi di trasformazione digitale;
- ✓ ANCI al fine di perseguire gli obiettivi previsti dal Progetto ritiene necessario garantire un servizio volto alla realizzazione del quadro metodologico ed operativo per la realizzazione dell’Osservatorio e dei report annuali 2024-2025 sullo stato della digitalizzazione degli enti locali e l’impatto delle misure PNRR per i processi di digitalizzazione dei Comuni e nello specifico intende realizzare le seguenti attività:
  1. definizione metodologica per la modellazione e la strutturazione delle survey da sottoporre a Comuni e Città Metropolitane sullo stato di digitalizzazione dei servizi e del processo di semplificazione dei processi;
  2. selezione degli scenari di indagine (target, ambiti tecnologici ed organizzativi, elementi qualitativi e quantitativi, caratteri di interesse e classificazione/ampiezza delle variabili che si intende assumere, etc..) ed identificazione delle criticità legate ai processi di trasformazione digitale;
  3. progettazione/revisione dei questionari da somministrare nelle 2 annualità previste per l’indagine;
  4. selezione ed organizzazione delle tecniche di indagine;
  5. analisi/selezione dei benchmark e indicatori di riferimento metodologico per l’Analisi socio-economica 2024 e 2025;
  6. definizione metodologica per l’implementazione del sistema informativo per la rilevazione statistica, assistenza alla progettazione dei database ed alla codifica dei dati per la somministrazione dei questionari ai 2000 Comuni-target dell’indagine annuale 2024-2025;
  7. progettazione e realizzazione di assesment IT per rilevare elementi di orientamento dei Comuni nell’ambito della transizione digitale e l’innovazione organizzativa;
  8. indirizzo rispetto all’integrazione dei dati raccolti con le indagini annuali 2024-2025 con le altre fonti di dati disponibili;
  9. indirizzo metodologico per la costruzione dell’ambiente di analisi dei dati (modelli statistici e modelli di reporting) per le elaborazioni di ordine quantitativo e qualitativo per la rilevazione dello stato di attuazione della transizione al digitale

- in relazione alla dimensione e all'organizzazione degli Enti (Comuni, Città Metropolitane, Ambiti territoriali associati);
10. partecipazione alla redazione dei report annuali 2024-2025;
- ✓ per realizzare le attività sopra citate si rende necessario acquisire all'esterno il servizio innanzi indicato, non potendo ANCI svolgere al proprio interno tale attività;
  - ✓ l'ANCI, per la selezione degli operatori economici, si avvale dei propri Elenchi della piattaforma telematica <https://anci.acquistitelematici.it/>;
  - ✓ ANCI, in data 12.04.2024 ha inviato una richiesta di preventivo Prot. n. 108/ST/AG/ms-24 mediante propria piattaforma telematica all'Operatore Economico ANCI Lombardia (di seguito anche solo "Operatore Economico"), iscritto nell'Elenco dei Fornitori di Beni e Servizi della propria Piattaforma Telematica;
  - ✓ l'ANCI è articolata secondo un sistema di rappresentanza del territorio e sul territorio incentrata sull'Associazione Nazionale e sulle Anci Regionali;
  - ✓ le ANCI Regionali – nell'ambito degli indirizzi generali condivisi con l'ANCI nazionale - godono di piena autonomia sulla linea politica regionale;
  - ✓ ANCI Lombardia rappresenta gli associati e persegue gli obiettivi generali dell'Associazione nell'ambito della regione;
  - ✓ entro il termine di scadenza l'Operatore Economico invitato ha presentato regolare offerta tecnico/economica;
  - ✓ in data 23.04.2024 ANCI ha richiesto all'Operatore Economico innanzi indicato una richiesta di integrazione documentale inerente la proposta tecnica ed un refuso sull'E-DGUE, a seguito della quale ANCI Lombardia ha risposto in data 02.05.2024;
  - ✓ in data 06.05.2024 ANCI ha richiesto all'Operatore Economico innanzi indicato una ulteriore richiesta di integrazione documentale inerente la proposta tecnica, a seguito della quale, entro la medesima data, ANCI Lombardia ha fornito risposta;
  - ✓ la somma stanziata per il suddetto servizio è a valere sul budget del Progetto ed è, in ogni caso, inferiore alla soglia prevista dall'art 14 comma 1 lettera b) del D.Lgs 36/2023.

### **Visto**

- ✓ l'art. 17, comma 1 del D.Lgs 36/2023;
- ✓ l'art. 50 comma 1 del D.Lgs 36/2023 secondo cui:
- ✓ *“salvo quanto previsto dagli articoli 62 e 63, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento dei contratti di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 14 con le seguenti modalità:*
- ✓ *a) (.....) ..*
- ✓ *b) affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 143.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;*
- ✓ l'allegato II.1, art. 1, comma 1 e 2 del D.Lgs. 36/2023 recanti *“Elenchi degli operatori economici e indagini di mercato per gli affidamenti di contratti di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea”* secondo cui:

*1. Gli operatori economici da invitare alle procedure negoziate per l'affidamento di contratti di lavori di importo pari o superiore a 150.000 e di contratti di servizi e forniture di importo pari o superiore a 143.000 euro e inferiore alle soglie di rilevanza europea di cui all'articolo 14 del codice sono individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, nel rispetto del criterio di rotazione degli affidamenti di cui all'articolo 49 del codice del D.Lgs 36/2023;*

*2. La procedura prende avvio con la determina a contrarre ovvero con atto equivalente secondo l'ordinamento della singola stazione appaltante che contiene l'indicazione dell'interesse pubblico che si intende soddisfare, le caratteristiche delle opere, dei beni o dei servizi oggetto dell'appalto, l'importo massimo stimato dell'affidamento e la relativa copertura contabile, la procedura che si intende seguire con una sintetica indicazione delle ragioni della scelta, i criteri per l'individuazione degli operatori da invitare alla procedura negoziata a seguito dell'indagine di mercato o della consultazione degli elenchi, i criteri per la selezione degli operatori economici e delle offerte nonché le principali condizioni contrattuali...(.....);*

#### **Ritenuto**

- ✓ opportuno procedere all'affidamento del servizio di cui in premessa all'Operatore Economico ANCI Lombardia il quale ha proposto un corrispettivo di € **85.000,00 (euro ottantacinquemila/00) IVA esclusa**;
- ✓ opportuno procedere all'affidamento del servizio di cui in premessa dell'Operatore Economico sopra indicato in quanto l'Offerta tecnico/economica presentata risulta rispondente alle specifiche tecniche/professionali richieste per il servizio indicato in oggetto;
- ✓ che il servizio offerto dall'Operatore Economico ANCI Lombardia risulta rispondente all'interesse perseguito da ANCI, come descritto in premessa nonché in base al possesso dei requisiti tecnico/professionali richiesti;
- ✓ opportuno procedere all'affidamento del servizio di cui in premessa all'Operatore Economico innanzi indicato in quanto il gruppo di lavoro proposto appare connotato da un ampio spettro di competenze e dotato di una consolidata e comprovata esperienza con specifico riferimento agli ambiti oggetto dei servizi richiesti;
- ✓ che l'Operatore Economico è in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni oggetto del contratto;
- ✓ di aver selezionato l'Operatore Economico nel rispetto del principio di rotazione, ai sensi dell'art. 49, comma 1, D.Lgs. 36/2023 ss.mm.ii.;

#### **Considerato**

- ✓ che ANCI Lombardia ha dichiarato di essere in possesso dei requisiti richiesti ai sensi della normativa vigente, come risulta dalla documentazione in atti;
- ✓ che i controlli effettuati da ANCI, in ordine a quanto dichiarato dall'Operatore Economico innanzi indicato, hanno avuto esito positivo;

#### **Ciò premesso, visto, ritenuto e considerato DETERMINA**

1. ai sensi dell'art. 17 del D.Lgs 36/2023, per le ragioni indicate in premessa, **DI AFFIDARE** a ANCI Lombardia in persona del legale rappresentante p.t., con sede

a Milano, Via Rovello n. 2, C.F. 80160390151, P.IVA 04875270961 il servizio di realizzazione del quadro metodologico ed operativo per la realizzazione dell'Osservatorio e dei report annuali 2024-2025 sullo stato della digitalizzazione degli enti locali e l'impatto delle misure PNRR per i processi di digitalizzazione dei Comuni per il Progetto "Il sistema ANCI a supporto della digitalizzazione dei Comuni" per un importo complessivo di **euro 85.000,00 (euro ottantacinquemila/00) IVA esclusa;**

2. **DI IMPUTARE** tale somma sul Progetto ANCI denominato "Il sistema ANCI a supporto della digitalizzazione dei Comuni" (codice 805);
3. **DI DARE ATTO** ai sensi dell'art. 53, comma 4 del D.lgs. n. 36/2023 di non richiedere la garanzia definitiva per l'esecuzione del Contratto in oggetto in quanto l'operatore economico affidatario, già facente parte del sistema ANCI, dimostra solidità, serietà e professionalità, tali da non ritenere ravvisabili margini di rischio di inadempimento;
4. **DI DARE MANDATO** agli uffici competenti di provvedere agli adempimenti di pubblicazione e trasparenza previsti dalla normativa vigente.

Il Responsabile Unico del Progetto  
Mauro Savini



Per Approvazione  
Il Segretario Generale

