

Roma, 10 dicembre 2020

Prot. n.165/AUS/PT/rp-20

**Oggetto: Determina**

**Affidamento diretto ex art. 36, comma 2, lett. a) del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. del servizio di formazione specialistica in favore di ANCI e a supporto delle Città Metropolitane di Venezia e di Torino nell'ambito del Progetto di ANCI "Metropoli Strategiche", finanziato nell'ambito del PON Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020 – Fondo FESR – Asse 3 – OT11 – OS 3.1 miglioramento della Governance Multilivello e della capacità amministrativa e tecnica delle PA nei programmi di investimento pubblico (ra 11.6) – Azione 3.1.5 – CUP B53D16003520007 - (Cod. prog. 622) – CIG Z282FADBB9**

Il Responsabile Unico del Procedimento

**Premesso che**

- ✓ ANCI costituisce il sistema di rappresentanza di Comuni italiani, Città Metropolitane ed enti di derivazione comunale;
- ✓ l'ANCI ha sottoscritto, in data 22/12/2016, una Convenzione con la Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento della Funzione Pubblica per la regolamentazione dei rapporti di attuazione, gestione e controllo relativi al Progetto Metropoli Strategiche CUP B53D16003520007 - ASSE 3 – Obiettivo specifico 3.1. "Miglioramento della Governance multilivello e della capacità amministrativa e tecnica delle Pubbliche Amministrazioni nei programmi di investimento pubblico" – Azione 3.1.5 "Interventi mirati di accompagnamento del processo di riforma degli Enti locali con riferimento all'attuazione delle politiche sostenute dal FESR e in chiave complementare agli interventi previsti in Asse 1" del PON Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020 (di seguito Progetto "Metropoli Strategiche");
- ✓ in data 26 settembre 2019 il Comitato di attuazione del Progetto esprimendo parere favorevole, ha provveduto all'approvazione della richiesta di rimodulazione progettuale nonché alla proroga di dodici mesi del termine finale per lo svolgimento delle attività relative al Progetto ovvero entro il 21.02.2021;
- ✓ il Progetto "Metropoli Strategiche" è finalizzato ad accompagnare le Città Metropolitane nel processo di innovazione istituzionale, supportandole nei cambiamenti organizzativi e

nello sviluppo delle competenze necessarie alla piena realizzazione di politiche integrate di scala metropolitana;

- ✓ il Progetto Metropoli Strategiche prevede l'applicazione di un approccio di “co- progettazione” intesa come metodo di costruzione condivisa della strategia operativa finalizzato all'integrazione tra gli obiettivi generali e trasversali perseguiti su scala nazionale e le priorità espresse dalle città e confronto tecnico tra le Città metropolitane, destinatarie delle azioni di progetto, volto a dare sostanza alle innovazioni introdotte dai processi di riforma;
- ✓ il suddetto progetto comprende attività di ricerca, formazione, sperimentazione, affiancamento e networking su tre ambiti tematici:
  - la Semplificazione amministrativa in materia edilizia e urbanistica,
  - i Piani strategici metropolitani,
  - la Gestione associata dei servizi e piani di riassetto istituzionale e organizzativo;
- ✓ ANCI, nell'ambito del Progetto, ha riscontrato la necessità di attivare le procedure idonee a garantire la realizzazione, di un servizio di formazione specialistica a supporto delle Città Metropolitane di Venezia e di Torino. In particolare, quelle dirette a garantire la realizzazione di attività didattica relativa a n.2 percorsi formativi intitolati:
  - Percorso 1 - “Piattaforma metropolitana ambientale” a supporto della Città Metropolitana di Venezia (3 moduli formativi);
  - Percorso 2 - “Lo Sportello unico per le Attività Produttive: Focus Piemonte” a supporto della Città Metropolitana di Torino (2 moduli formativi);
- ✓ la somma stanziata per il suddetto servizio, a valere sul budget del Progetto è di importo massimo pari ad euro 7.700,00 (euro settemilasettecento/00) oltre IVA;
- ✓ in data 02.10.2020 è stata trasmessa, tramite la Piattaforma Telematica di ANCI, alla società Maggioli S.p.a., iscritta all'interno dell'Albo dei Fornitori di ANCI, una richiesta di preventivo in quanto la suddetta società presenta i requisiti necessari per l'espletamento del servizio in parola;
- ✓ entro il termine indicato nella richiesta è pervenuta l'Offerta della società Maggioli S.p.a.;
- ✓ l'ANCI ha avviato tempestivamente i controlli di legge sui requisiti dichiarati dalla suddetta società, preliminari alla stesura del contratto;
- ✓ i controlli effettuati presso l'Agenzia delle Entrate - Direzione Regionale dell'Emilia - Romagna hanno avuto esito negativo in quanto è emersa la sussistenza di gravi violazioni fiscali non definitivamente accertate in capo alla Maggioli S.p.a., come da documentazione in atti e nello specifico:

1. cartella di pagamento n.03420200004821460, anno di imposta 2016, intestatario (incorporata) BIT S.r.l. CF 00491890786, consegnata al concessionario il 25/02/2020, derivante da modello di liquidazione 770, per un debito di euro 50,90 e non ancora notificata la contribuente;
  2. cartella di pagamento n.29720190008195790, anno di imposta 2016, intestatario (incorporata) DIRITTO.IT S.r.l. CF 01214650887, consegnata al concessionario il 10/10/2019, derivante da ruolo liquidazione i.v.a., per un debito di euro 2.427,60 e non ancora notificata la contribuente;
  3. cartella di pagamento n.13720200002975757, anno di imposta 2016, intestatario in oggetto, consegnata al concessionario il 25/03/2020, derivante da modello di liquidazione 770, per un debito di euro 869,34 e non ancora notificata la contribuente;
  4. cartella di pagamento n.02020200012087835, anno di imposta 2016, intestatario (incorporata) FISCO E TASSE S.r.l. CF 13193220152, consegnata al concessionario il 25/02/2020, derivante da modello di liquidazione 770, per un debito di euro 372,95 e non ancora notificata la contribuente;
  5. PVC numero 001102, redatto nell'anno 2019, anno di imposta 2018, notificato il 06/09/2019 al contribuente, contenente i seguenti rilievi: ai fini dei Crediti d'imposta: Credo d'imposta maturato per euro 520.971,00 Credito d'Imposta utilizzato nell'anno per euro 520.971,00 credito d'imposta utilizzato nell'anno non spettante per euro 87.550,00;
  6. PVC numero 001102, redatto nell'anno 2019, anno di imposta 2017, notificato il 06/09/2019 al contribuente, contenente i seguenti rilievi: ai fini dei Crediti d'imposta: Credo d'imposta maturato per euro 1.008.821,00 Credito d'Imposta utilizzato nell'anno per euro 1.088.821,00 credito d'imposta utilizzato nell'anno non spettante per euro 900.426,00;
  7. PVC numero 001102, redatto nell'anno 2019, anno di imposta 2016, notificato il 06/09/2019 al contribuente, contenente i seguenti rilievi: ai fini dei Crediti d'imposta: Credo d'imposta maturato per euro 1.089.926,00 Credito d'Imposta utilizzato nell'anno per euro 1.089.926,00 credito d'imposta utilizzato nell'anno non spettante per euro 996.193,00;
- ✓ la società Maggioli S.p.a. ha indicato all'interno del DGUE la sussistenza delle violazioni non definitivamente accertate innanzi evidenziate nonché ha dichiarato di essere in possesso dei requisiti richiesti ai sensi della normativa vigente;
  - ✓ la somma stanziata per il suddetto servizio, a valere sul budget del Progetto è, in ogni caso, inferiore ad € 40.000,00 (euro quarantamila/00) oltre IVA;

### **Considerato che**

- ✓ le violazioni rilevate non risultano definitivamente accertate e pertanto, secondo quanto previsto dall'art.80 comma 4 del D.Lgs 50/2016 e ss.mm.ii., sussiste una discrezionalità della Stazione appaltante ad affidare il servizio in oggetto all'Operatore Economico individuato;
- ✓ i PVC costituiscono atti amministrativi endoprocedimentali che non hanno ancora natura provvedimento e non possono essere oggetto di impugnazione;
- ✓ il requisito della "gravità" delle violazioni presuppone che l'omesso pagamento delle imposte o tasse risulti superiore ad euro 5.000,00 secondo quanto previsto dall'art. 48 bis comma 1 e 2 del D.P.R. 29 settembre 1973 n.602 e ss.mm.ii.;
- ✓ l'importo totale risultante dalle cartelle di pagamento indicate, non ancora notificate alla Maggioli, risulta essere di euro 3.669,89 e pertanto di importo non superiore ad euro 5.000,00;
- ✓ la società Maggioli S.p.a. è riconosciuta come la principale organizzazione aziendale che ricopre un ruolo guida per chi opera nelle Amministrazioni Pubbliche e nelle professioni ad esse collegate. Attraverso le singole Divisioni che la compongono, la società Maggioli offre quotidianamente alle PA una completa serie di prodotti, servizi, strumenti e soluzioni che contribuiscono al miglioramento dell'efficacia e dell'efficienza gestionale della realtà pubblica;
- ✓ la società Maggioli S.p.a. in qualità di organizzatrice di corsi e convegni rivolti alla Pubblica Amministrazione, ai liberi professionisti e alle aziende ha a disposizione docenti di elevata professionalità. Ed inoltre i pregevoli materiali didattici forniti dalla società rappresentano il valore aggiunto che contraddistingue le oltre 800 iniziative di formazione, "a catalogo", "in house" effettuate presso le sedi dei Committenti, nonché a distanza;
- ✓ il servizio offerto dalla società Maggioli S.p.a. risulta rispondente all'interesse perseguito da ANCI, come descritto in premessa, in quanto la stessa garantisce la realizzazione di n.2 percorsi formativi on line tramite la piattaforma connect ANCI-Ifel, diretti alle Città Metropolitana di Venezia e di Torino e nello specifico:
  1. Percorso 1 - "Piattaforma metropolitana ambientale" a supporto della Città Metropolitana di Venezia: MODULO N. 1 (durata 4 ore) Vigilanza e normativa in materia di amianto; MODULO N. 2 (durata 4 ore) Trasporto di rifiuti; MODULO N. 3 (durata 4 ore) Il procedimento di notificazione delle sanzioni amministrative. L'evoluzione digitale aggiornato al D.L. Semplificazione (D.L. 76/2020 conv. L. 120/2020);

2. Percorso 2 - "Lo Sportello unico per le Attività Produttive: Focus Piemonte" a supporto della Città Metropolitana di Torino: MODULO N. 1 (durata 4 ore) SUAP: Focus Piemonte; MODULO N. 2 (durata 4 ore) Novità e criticità nelle attività dei SUAP;

### **Visto**

- ✓ il D.Lgs. n. 50/2016 ss.mm.ii., in particolare:
- l'art. 36, comma 1, ai sensi del quale *“L'affidamento e l'esecuzione di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 avvengono nel rispetto dei principi di cui agli articoli 30, comma 1, 34 e 42, nonché del rispetto del principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti e in modo da assicurare l'effettiva possibilità di partecipazione delle microimprese, piccole e medie imprese (...)”*;
  - l'art. 36, comma 2, ai sensi del quale *“(...) le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35, secondo le seguenti modalità: a) per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto, anche senza previa consultazione di due o più operatori economici (...)”*;
  - L'art 80 comma 4 del D.Lgs 50/2016 e ss.mm.ii. secondo cui : *“(...) Un operatore economico può essere escluso dalla partecipazione a una procedura d'appalto se la stazione appaltante è a conoscenza e può adeguatamente dimostrare che lo stesso non ha ottemperato agli obblighi relativi al pagamento delle imposte e tasse o dei contributi previdenziali non definitivamente accertati qualora tale mancato pagamento costituisca una grave violazione ai sensi rispettivamente del secondo o del quarto periodo (...)”*.
- ✓ Le Linee Guida n. 4, di attuazione del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recanti *“Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici”* Approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097 del 26 ottobre 2016, aggiornate al D.Lgs. 19 aprile 2017, n. 56 con Delibera del Consiglio n. 206 del 1 marzo 2018;

### **Ritenuto**

- ✓ di aver selezionato la società Maggioli S.p.a. nel rispetto del principio di rotazione, ai sensi dell'art. 36, comma 1, D.Lgs. 50/2016 ss.mm.ii. nonché delle Linee Guida n. 4 sopra citati;
- ✓ valido e congruo il preventivo proposto dalla società Maggioli S.p.a. che ha presentato un'offerta di importo pari a euro 7.000,00 (euro settemila/00), oltre IVA, per il servizio di formazione specialistica in favore di ANCI e a supporto delle Città Metropolitane di Venezia e di Torino nell'ambito del Progetto di ANCI "Metropoli Strategiche";
- ✓ che la società Maggioli S.p.a ha dichiarato di essere in possesso dei requisiti richiesti ai sensi della normativa vigente, come risulta dalla documentazione in atti ed anche dai controlli effettuati da ANCI;
- ✓ per tutti i motivi sopra evidenziati affidare il servizio in oggetto alla società Maggioli S.p.a.


Ciò premesso, considerato, visto e ritenuto, ai sensi dell'art. 32 D.Lgs. n. 50/2016 ss.mm.ii.,

### **DETERMINA**

1. **DI AFFIDARE** a Maggioli S.p.a. in persona del legale rappresentante p.t., con sede in Santarcangelo di Romagna (Rimini), Via del carpino n. 8, C.F. 06188330150 e P.IVA 02066400405, il servizio di formazione specialistica in favore di ANCI e a supporto delle Città Metropolitane di Venezia e di Torino nell'ambito del Progetto di ANCI "Metropoli Strategiche".
2. **DI DARE ATTO** che il valore complessivo dell'appalto è pari a € 7.000,00 (euro settemila/00), oltre IVA e, comunque, inferiore a € 40.000,00 (euro quarantamila/00) oltre IVA;

3. **DI IMPUTARE** tale somma sul Progetto ANCI denominato Metropoli Strategiche (codice 622).

Il Responsabile Unico del Procedimento

Paolo Testa  


Per approvazione  
Il Segretario Generale

