

ASSOCIAZIONE
NAZIONALE
COMUNI
ITALIANI

ROMA, 13.03.2019
PROT. N. 79/DIRAMM/LP/MGO-19

Oggetto: Determina a contrarre. Affidamento diretto per servizio di consulenza e assistenza giuridico legale (Rif. Amm. 100) - CIG Z7F27909AC

Il Responsabile Unico del Procedimento,

PREMESSO CHE

- ANCI costituisce il sistema di rappresentanza dei Comuni italiani, Città Metropolitane ed enti di derivazione comunale;
- In virtù della suddetta rappresentanza, in data 14/11/17, Anci in qualità di controinteressata unitamente ad Anci Calabria, riceveva la notifica del ricorso proposto dal sig. Bruno Davide, dinanzi al Tar Calabria, per *“l’annullamento della comunicazione prot. n. 33-17 del 6/09/2017 del Coordinatore Regionale di Anci Giovani Calabria, con cui era stata convocata l’Assemblea regionale per le elezioni del nuovo coordinatore dell’ente per il giorno 18/09/2017 e il verbale dell’assemblea congressuale con cui era stato eletto il coordinatore regionale di Anci Giovani Calabria, sig. Marco Ambrogio - anch’esso parte resistente del suddetto giudizio - e i trentanove componenti del coordinamento regionale”*;
- Il Tribunale Amministrativo Regionale per la Calabria, con la sentenza n. 2096 del 20 dicembre 2017 accoglieva le istanze proposte dal ricorrente. La suddetta pronuncia trovava conferma ulteriore nella sentenza n. 6043 del 2018 emessa dal Consiglio di Stato su appello promosso dal sig. Marco Ambrogio. Anci unitamente ad Anci Calabria non si costituiva in nessuno degli anzidetti gradi di giudizio.
- In particolare, i Consiglieri di Stato, con la suddetta sentenza affermavano la natura pubblicistica di ANCI, in quanto l’Associazione è portatrice di una rappresentanza qualificata e qualificabile come istituzionale, intesa a far valere interessi

W



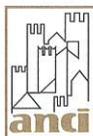
pubblici dei Comuni associati. Tali considerazioni debbono estendersi anche all'Anci Giovani Calabria in quanto organismo che opera all'interno dell'Anci stessa.

- In data 15/11/2018 con nota prot. n. 0425909 la Prefettura di Roma, Aria IV - Enti morali e Culti, comunicava all'ANCI l'avvenuto riconoscimento della personalità giuridica e l'iscrizione della stessa nel Registro delle persone giuridiche al n. 1319/2018 con contestuale approvazione dello statuto vigente;
- In ragione della natura giuridica pubblicistica attribuita ad ANCI dalla sentenza del Consiglio di Stato, pubblicata in data 24.10.2018, essa unitamente ad Anci Calabria (per Giovani Calabria), ha la necessità di acquisire una consulenza e assistenza giuridico legale in merito agli effetti derivanti sull'Associazione dalla suddetta pronuncia - anche in considerazione del suddetto riconoscimento della personalità giuridica di ANCI - e di conferire la rappresentanza ed il patrocinio legale nel giudizio di opposizione avverso la richiamata sentenza da parte di Anci e Anci Calabria, ai sensi dell'art. 108 c.p.a.;
- Per realizzare le attività sopra citate, si rende necessario acquisire all'esterno il servizio di assistenza e consulenza legale non avendo ANCI adeguate risorse professionali abilitate al patrocinio nonché disponibili al proprio interno;
- ANCI per la selezione dei consulenti si avvale anche dell'Albo della Fondazione I-FEL;
- la somma stanziata per la suddetta fornitura è, in ogni caso, inferiore ad € 40.000,00 (euro quarantamila/00) oltre IVA;

VISTO

✓ il D.Lgs. n. 50/2016 ss.mm.ii., in particolare:

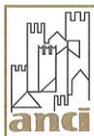
- l'art. 36, comma 1, ai sensi del quale *“L'affidamento e l'esecuzione di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 avvengono nel rispetto dei principi di cui agli articoli 30, comma 1, 34 e 42, nonché del rispetto del principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti e in modo da assicurare l'effettiva possibilità di partecipazione delle microimprese, piccole e medie imprese (...)”*;
- l'art. 36, comma 2, ai sensi del quale *“(...) le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35, secondo le seguenti modalità: a) per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto, anche senza previa consultazione di due o più operatori economici (...)”*;



- ✓ le Linee Guida n. 4 di attuazione del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recanti “Procedure per l’affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici” Approvate dal Consiglio dell’Autorità con delibera n. 1097 del 26 ottobre 2016, aggiornate al D.Lgs. 19 aprile 2017, n. 56 con Delibera del Consiglio n. 206 del 1 marzo 2018;

RITENUTO

- ✓ che il carattere altamente specialistico delle attività innanzi elencate e il permanere di un oneroso carico di lavoro incombente sugli uffici dell’ANCI, rendono necessario un supporto professionale esterno;
- ✓ opportuno selezionare dall’Albo IFEL i curricula vitae dello Studio legale Bonura Fonderico attesa la comprovata pluriennale esperienza maturata nelle materie oggetto dell’incarico, e il curriculum del prof. Marcello Clarich, il quale in un giudizio analogo a quello innanzi evidenziato, ha ottenuto una sentenza favorevole del Consiglio di Stato che ha affermato la *“natura dinamica, funzionale e cangiante della pubblica amministrazione”* (Consiglio di Stato, sez. VI, n. 3043/2016), nel senso che la nozione di ente pubblico nell’attuale assetto ordinamentale non può ritenersi fissa e immutabile. Precisamente l’organismo di diritto pubblico diviene pubblica amministrazione non sempre e comunque, ma solo nello svolgimento di quel tratto di attività esplicitamente sottoposto ad una disciplina di diritto amministrativo. Ne consegue che lo stesso organismo quando svolge altra attività dismette la sua veste pubblicistica e soggiace di regola al diritto privato.
- ✓ valido e congruo il preventivo di parcella presentato dallo Studio Bonura Fonderico e dallo studio legale Marcello Clarich, in applicazione del DM 55/2014, come modificato dal DM 37/2018, e relativo alla consulenza e studio giuridico preordinato al giudizio di impugnazione avverso la sentenza del Consiglio di Stato n. n. 6043 del 2018 da presentare separatamente da Anci e Anci Calabria, per un compenso forfettario pari a € 20.000/00 (ventimila/00) oltre IVA, CpA e spese non imponibili (contributo unificato), pari a € 10.000,00 (diecimila/00) oltre IVA, CpA per ciascuno degli studi;



CONSIDERATO

- ✓ che sulla base delle dichiarazioni rese dallo Studio legale Bonura Fonderico e dello studio Clarich Marcello nonché per quanto verificato dall'ANCI, gli stessi risultano essere in possesso dei requisiti richiesti ai sensi della normativa vigente, come da documentazione in atti;

Ciò premesso, visto e ritenuto, ai sensi dell'art. 32 D.Lgs. n. 50/2016 ss.mm.ii.,

DETERMINA

1. **DI AFFIDARE** allo Studio legale Bonura Fonderico P.IVA 11657461007, con sede a Roma, in Corso Vittorio Emanuele II n. 173, congiuntamente all'Associazione professionale Clarich P.IVA 12171981009 con sede in Viale Liegi 32, il servizio di consulenza specialistica, assistenza giuridico legale e patrocinio legale, relative alle attività indicate in premessa;
2. **DI DARE ATTO** che il valore complessivo dell'affidamento è stimato in € 20.000,00 (euro ventimila/00), oltre IVA, CPA e spese non imponibili.

PER PRESA VISIONE
IL SEGRETARIO GENERALE

Il Responsabile Unico del Procedimento

Lara Panfili