



ASSOCIAZIONE  
NAZIONALE  
COMUNI  
ITALIANI

ROMA, 20.05.2019

PROT. N. 131/DIRAMM/LP/ MGO-19

**Oggetto: Determina a contrarre. Affidamento diretto per incarico di consulenza e assistenza giuridica (Rif. Amm. 100) - CIG Z28287D649**

Il Responsabile Unico del Procedimento,

**Premesso che**

- L'Associazione Nazionale Comuni Italiani – ANCI, in base all'art. 1 del vigente Statuto, è un'associazione senza scopo di lucro che tutela e rappresenta gli interessi generali dei Comuni, delle Unioni dei Comuni e delle altre forme associative, delle Città metropolitane e di tutti gli enti di derivazione comunale costituendone il sistema di rappresentanza;
- L'ANCI è stata inserita nella nozione di "amministrazioni pubbliche", dall'articolo 2, c. 1, lett. a), del d.lgs. 19.08.2016, n. 175 recante "*Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica*" che recita: «*Ai fini del presente decreto si intendono per:* a) «*amministrazioni pubbliche*»: *le amministrazioni di cui all'[articolo 1, comma 2, del decreto legislativo n. 165 del 2001](#), i loro consorzi o associazioni per qualsiasi fine istituiti (...)*». Nella Relazione illustrativa al predetto decreto viene, infatti, testualmente precisato che «*Nel novero delle amministrazioni pubbliche vengono inseriti*



*anche i consorzi o le associazioni per qualsiasi fine istituiti (ad esempio, l'Unione italiana delle camere di commercio e **l'Associazione nazionale dei comuni italiani**), nonché gli enti pubblici economici e le autorità portuali»;*

- In ragione della connotazione pubblicistica attribuita ad Anci, come sopra evidenziato, essa è sottoposta alla normativa pubblicistica ivi compresa il codice degli appalti così come anche stabilito dall'ANAC nella deliberazione n. 21 adottata nella seduta del 18 gennaio 2017.
- Stante ciò, Anci ha rilevato la necessità di acquisire una consulenza e assistenza giuridica con particolare riferimento alle seguenti prestazioni professionali:
  - 1) consulenza e studio (interpretazione e chiarimenti) sulle questioni più complesse relative alla normativa e alla giurisprudenza in materia di diritto amministrativo e dei contratti pubblici in particolare;
  - 2) controlli e revisione di bandi di gara e di altri atti relativi alle procedure ad evidenza pubblica per l'affidamento di forniture e servizi nonché per la selezione incarichi di carattere autonomo;
  - 3) assistenza giuridica negli adempimenti relativi alle procedure di cui sopra, ivi compresi i controlli amministrativi in corso di svolgimento, aggiudicazione ed esecuzione degli appalti pubblici, nonché al diritto di accesso;
  - 4) formulazione di pareri scritti da rendere in via formale/informale e di pareri orali o anche telefonici;
  - 5) altre attività di consulenza e assistenza strettamente connesse e complementari alle precedenti ed una giornata di presenza, una volta alla settimana, presso la committente, per riunioni di approfondimento,
- Per realizzare le attività sopra citate, si rende necessario acquisire all'esterno il servizio di assistenza e consulenza legale non avendo ANCI adeguate risorse professionali disponibili al proprio interno;
- In ragione di ciò, non essendo l'ANCI provvista di un autonomo elenco degli Avvocati, ha selezionato dall'Albo Professionisti della Fondazione IFEL, n. 2 legali dal cui curriculum vitae si desume il possesso dei titoli e l'esperienza nelle materie oggetto della consulenza, a cui inviare l'invito a manifestare il proprio interesse ed a

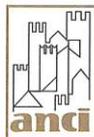
hw



formulare un offerta economica ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a) del D.Lgs n. 50/2016 ss.mm.ii, per l'affidamento dell'incarico di cui si tratta.

- In data 21 marzo 2019 veniva trasmessa mediante pec, apposita lettera di invito ai seguenti Avvocati selezionati: Avv. Silvano Mazzantini e avv. Domenico Scaramuzzi;
- Nella nota del 01 aprile 2019, ad integrazione alla suddetta lettera di invito, si precisava quanto segue:
  - *“l'incarico di consulenza e assistenza giuridica verrà conferito a seguito di apposita determinazione del Responsabile del Procedimento che terrà conto della comparazione dei preventivi trasmessi nonché dei requisiti dichiarati in tutta la documentazione richiesta e correttamente compilata”;*
  - *“l'ANCI ha stimato un impegno massimo di n. 63 giornate, da rendersi entro il 31.12.2019, per un importo massimo di euro 500,00 (cinquecento/00), soggetto a ribasso, per ciascuna giornata di lavoro prestata. Il predetto importo è stato determinato sulla base dei parametri indicati, per i consulenti di fascia A, dalla circolare del Ministero del lavoro e delle politiche sociali n. 2 del 2009 ed è da intendersi onnicomprensivo, fatta eccezione per l'Iva che viene esclusa”.*
- I due Professionisti invitati hanno inviato la loro manifestazione di interesse, unitamente al miglior preventivo mediante pec:
  - L'avv. Silvano Mazzantini con nota pec del 7 aprile 2019 si è reso disponibile ad espletare la prestazione professionale richiesta per un totale di € 24.885,00 (ventiquattromilaottocentottantacinque/00) oltre IVA, equivalenti a € 395,00 a giornata lavorativa, pari a un ribasso del 21% sul prezzo massimo indicato dalla committente. L'offerta comprende altresì la collaborazione, in caso di necessità, di 2 unità di personale formato da un avvocato junior ed un praticante avvocato, come risulta dai curricula vitae allegati alla proposta;
  - L'avv. Domenico Scaramuzzi con nota pec del 3 aprile 2019 si è reso disponibile ad espletare la prestazione professionale richiesta per un totale di € 28.350,00 (ventottomilatrecentocinquanta/00) oltre IVA, equivalenti a € 450,00 a giornata

*lv*



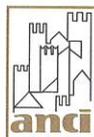
lavorativa, pari a un ribasso del 10% sul prezzo massimo indicato dalla committente. L'offerta comprende altresì la collaborazione, in caso di necessità, di 2 unità di personale costituito da altri due avvocati, come risulta dai curricula vitae allegati alla proposta;

- la somma stanziata per la suddetta fornitura è, quindi, inferiore ad € 40.000,00 (euro quarantamila/00) oltre IVA;

### VISTO

- ✓ il D.Lgs. n. 50/2016 ss.mm.ii., in particolare:
  - l'art. 36, comma 1, ai sensi del quale *“L'affidamento e l'esecuzione di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 avvengono nel rispetto dei principi di cui agli articoli 30, comma 1, 34 e 42, nonché del rispetto del principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti e in modo da assicurare l'effettiva possibilità di partecipazione delle microimprese, piccole e medie imprese (...)”*;
  - l'art. 36, comma 2, ai sensi del quale *“(...) le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35, secondo le seguenti modalità: a) per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto, anche senza previa consultazione di due o più operatori economici (...)”*;
- ✓ le Linee Guida n. 4 di attuazione del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recanti *“Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici”* Approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097 del 26 ottobre 2016, aggiornate al D.Lgs. 19 aprile 2017, n. 56 con Delibera del Consiglio n. 206 del 1 marzo 2018 nonché le Linee Guida n. 12 recanti *“Procedure per*

hp



*l’Affidamento dei servizi legali”* approvate dal Consiglio dell’Autorità con delibera n. 907 del 24 ottobre 2018;

### **RITENUTO**

- ✓ che il carattere altamente specialistico delle prestazioni innanzi elencate e il permanere di un oneroso carico di lavoro incombente sugli uffici dell’ANCI, rendono necessario un supporto professionale esterno;
- ✓ che dopo attenta comparazione delle offerte pervenute nonché dei curricula vitae di entrambi i professionisti e loro collaboratori si è rilevato quanto segue:
  - a) entrambi gli avv.ti Scaramuzzi e Mazzantini posseggono un’elevata competenza e hanno maturato una pluriennale esperienza nelle materie oggetto dell’incarico;
  - b) i collaboratori di studio che coadiuveranno il professionista selezionato nello svolgimento dell’incarico, presentano professionalità ed esperienze diverse. Precisamente:
    - 1) il gruppo di lavoro presentato dall’avv. Scaramuzzi è costituito da un avvocato senior, il quale ha acquisito una esperienza più che decennale in appalti pubblici avendo anche negli anni, effettuate consulenze in favore di Aziende ed Enti locali pubblici, e da un avvocatessa junior anch’essa con un’acquisita esperienza, meno che decennale, nelle materie oggetto dell’incarico.
    - 2) Il gruppo di lavoro presentato dall’Avv. Mazzantini è costituito da un avvocato junior, il quale ha acquisito un’esperienza meno che decennale nel ramo degli appalti pubblici, e da un praticante avvocato abilitato, il quale presenta una acerba esperienza nelle materie oggetto dell’incarico.
- ✓ Che preso atto della differenza qualitativa dello staff di lavoro offerto da ciascuno degli avvocati invitati, opportuno selezionare l’offerta presentata dall’Avv.



Domenico Scaramuzzi, nonostante lo stesso abbia presentato un'offerta economica superiore a quella dell'avv. Mazzantini, in considerazione non solo dell'alta professionalità e pluriennale competenza dallo stesso acquisite nelle materie oggetto dell'incarico, ma anche dell'elevata professionalità dei collaboratori di studio, che lo coadiuveranno nelle prestazioni professionali da svolgere presso l'ANCI.

- ✓ il servizio di consulenza e assistenza giuridico legale offerta dallo studio dell'Avv. Domenico Scaramuzzi rispondente all'interesse perseguito da ANCI, come descritto in premessa
- ✓ valido e congruo il corrispettivo, di importo pari a € 28.350/00 (ventottomilatrecentocinquanta/00) oltre IVA e Cpa, comprensivo di ogni altro onere e spesa, determinato avuto riguardo all'impegno professionale richiesto pari a 63 giornate lavorative e all'estensione temporale del contratto prevista fino al 31/12/2019;

#### **CONSIDERATO**

- ✓ che sulla base delle dichiarazioni rese dall'Avv. Domenico Scaramuzzi nonché per quanto verificato dall'ANCI, lo stesso risulta in possesso dei requisiti richiesti ai sensi della normativa vigente, come da documentazione in atti;

Ciò premesso, visto e ritenuto, ai sensi dell'art. 32 D.Lgs. n. 50/2016 ss.mm.ii.,

#### **DETERMINA**

1. **DI AFFIDARE** all'Avv. Domenico Scaramuzzi, P.IVA 07302850727 con sede a Bari, in via Devitofrancesco n. 27, l'incarico di consulenza e assistenza giuridica legale relativa prestazioni professionali indicate in premessa che dovrà espletarsi entro e non oltre il 31 dicembre 2019;



2. **DI DARE ATTO** che il valore complessivo dell'affidamento è stimato in € 28.350,00 (euro ventottomilatrecentocinquanta/00), oltre IVA E Cpa, comprensivo di ogni altro onere e spesa.

Il Responsabile Unico del Procedimento

Lara Panfili

Per presa visione

Il Segretario Generale